



Stimată Doamnă,
Stimate Domn,

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, prin Direcția Generală Programe Europene Capital Uman (DGPECU), în calitate de Autoritate de management pentru Programul Operațional Ajutorarea Persoanelor Defavorizate (POAD) 2014-2020, vă adresează rugămintea de a analiza și de a vă exprima opinia asupra **proiectului de Raport Anual de Implementare 2020 pentru POAD**, document anexat prezentei adrese.

Solicitarea este în acord cu prevederile *Regulamentului (UE) nr. 223/2014 privind Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane*: (art. 13 - *Rapoarte și indicatori de implementare*: “*Statele membre consultă părțile interesate relevante, evitându-se conflictele de interese, cu privire la rapoartele de implementare ale PO I. (...)*”) cu modificările și completările ulterioare și în concordanță cu statutul de actor interesat relevant pe care organizația dvs. îl are în relația cu AM POAD (statut definit și stabilit în baza Acordului de Parteneriat al României și a POAD).

Raportul Anual de Implementare reprezintă documentul sinteză al procesului de monitorizare în care sunt prezentate informații cheie privind punerea în aplicare a programului și a priorităților acestuia, prin referire la datele financiare, indicatorii comuni și indicatorii specifici programului, precum și progresul înregistrat în implementare. Conținutul și cerințele specifice Raportului Anual de Implementare pentru POAD sunt stabilite în Regulamentul Delegat (UE) nr. 1255/2014 al Comisiei, cu modificările și completările ulterioare¹.

Întrucât DGPECU are răspunderea transmiterii acestui raport către Comisia Europeană, însoțit de un rezumat al eventualelor dumneavoastră comentarii, până la data de 30 iunie 2021, vă rugăm să ne comunicați opinia dumneavoastră până joi, 24 iunie 2021, la următoarele adrese de e-mail: ovidiu.ristea@mfe.gov.ro și anamaria.bezzi@mfe.gov.ro.

Asigurându-vă de întreaga noastră considerație,

Ion Daniel POPA

Director General

¹ Regulamentul Delegat (UE) NR. 1255/2014 al Comisiei din 17 iulie 2014 de completare a Regulamentului (UE) nr. 223/2014 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane, prin stabilirea conținutului rapoartelor anuale și finale de punere în aplicare, inclusiv a listei indicatorilor comuni

RAPORTUL ANUAL DE IMPLEMENTARE FEAD - PO I
IDENTIFICAREA RAPORTULUI ANUAL DE IMPLEMENTARE

CCI	2014RO05FMOP001
Titlul	Programul Operational Ajutorarea Persoanelor Dezavantajate
Versiunea	2020.0
Anul de raportare	2020
Data consultării cu părțile interesate relevante	

2. PREZENTARE GENERALĂ A IMPLEMENTĂRII	3
2.1. INFORMAȚII PRIVIND PUNEREA ÎN APLICARE A PROGRAMULUI PRIN RAPORTAREA LA INDICATORII COMUNI PENTRU OPERAȚIUNILE PARȚIAL SAU COMPLET FINALIZATE.....	3
2.2. INFORMAȚII ȘI O EVALUARE REFERITOARE LA ACȚIUNILE CARE ȚIN CONT DE PRINCIPIILE ENUNȚATE LA ARTICOLUL 5 ALINEATUL (6), LA ARTICOLUL 5 ALINEATUL (11) ȘI, DUPĂ CAZ, LA ARTICOLUL 5 ALINEATUL (13) DIN REGULAMENTUL (UE) NR. 223/2014.	12
2.3. INDICATORII COMUNI	15
2.3.1 <i>Indicatori de resurse</i>	15
2.3.2 <i>Indicatori de realizare privind sprijinul alimentar distribuit</i>	16
2.3.3 <i>Indicatori de rezultat privind sprijinul alimentar distribuit</i>	17
2.3.5 <i>Indicatori de rezultat privind asistența materială de bază</i>	25
Anexă: Sumar al comentariilor părților interesate relevante, astfel cum se menționează la articolul 13 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 223/2014.....	26
Documente	27
Rezultatele celei mai recente validări.....	Eroare! Marcaj în document nedefinit.

2. PREZENTARE GENERALĂ A IMPLEMENTĂRII

2.1. Informații privind punerea în aplicare a programului prin raportarea la indicatorii comuni pentru operațiunile parțial sau complet finalizate.

Pe parcursul anului 2020, Autoritatea de management pentru Programul Operațional Ajutorarea Persoanelor Dezavantajate (POAD) a acționat pe 4 direcții: modificarea POAD, modificarea legislației privind implementarea POAD, modificarea documentelor de punere în aplicare a POAD precum și armonizarea cadrului procedural.

Modificarea POAD:

Pe parcursul anului 2020, Programul Operațional Ajutorarea Persoanelor Dezavantajate a fost modificat de 2 ori.

Prima modificare a POAD, versiunea 5.1, a fost aprobată în data de 29.07.2020 prin *Decizia de punere în aplicare a Comisiei C(2020) 5311 final de modificare a Deciziei de punere în aplicare C(2014) 9102 aprobarea programului operațional de asistență alimentară și / sau materială de bază din Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane în România.*

Principalele modificări aduse de versiunea 5.1 POAD se referă la introducerea tichetelor sociale pe suport electronic pentru mese calde persoanelor eligibile din grupul țintă și a tichetelor sociale pe suport electronic pentru sprijin educațional pentru copiii dezavantajați eligibili.

Având în vedere tipologia modificărilor care au vizat corelarea mecanismelor măsurilor care urmau a fi implementate, precum și adaptarea legislativă la noile prevederi europene, în contextul pandemiei COVID-19, nu s-a impus necesitatea realizării de grupuri de lucru specifice pentru fiecare măsură în parte. Contextul modificării actuale a rezultat din necesitatea creării unui mecanism realist de punere în aplicare a măsurilor care nu au fost implementate până în 2020, astfel încât POAD 2014-2020, la finalul perioadei de implementare, să aibă acoperirea integrală, din perspectiva grupurilor țintă care necesită aceste tipuri de măsuri.

Astfel, măsurile care urmau să fie implementate au fost adaptate la situația socio- economică actuală, respectiv:

- Contextul Pandemiei COVID-19, începând cu 16 martie 2020;
- Modificarea *Regulamentului (UE) nr. 223/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2014 privind Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane prin Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012 și completat prin Regulamentul (UE) 2020/559, al Parlamentului European și al Consiliului din 23 aprilie 2020 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 223/2014 în ceea ce privește introducerea unor măsuri specifice pentru abordarea epidemiei de COVID-19;*
- Necesitatea respectării recomandărilor de distanțare socială, îndeosebi pentru categoria de persoane vârstnice;
- Necesitatea urgentă de reducere a abandonului școlar, complementar cu materialele școlare, fiind dovedit faptul că abandonul școlar se datorează lipsei hranei sau îmbrăcămintei necesare;

A doua modificare POAD, versiunea 6.0, a fost aprobată la data de 7.12.2020 , prin *Decizia de punere în aplicare a Comisiei C(2020) 8783 final de modificare a Deciziei de punere în aplicare C(2014) 9102 privind aprobarea programului operațional de asistență alimentară și / sau material de bază din Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane în România.*

Aceasta a vizat redefinirea grupului țintă, din perspectiva introducerii celei mai defavorizate categorii de grup țintă, respectiv persoanele vârstnice, de peste 75 de ani cu venituri minime, prin completarea categoriei de persoane în vârstă care beneficiază de drepturi prin legi cu caracter special. De asemenea, a fost necesară redenumirea sintagmei “pensie socială minimă garantată” cu sintagma “indemnizație socială pentru pensionari” și eliminarea termenului “venituri”, pentru a nu se confunda indemnizația socială pentru pensionari cu alte venituri pe care persoanele în vârstă le pot obține prin alte mijloace. Totodată, la nivelul AM POAD, ca urmare a modificării Regulamentului (UE) nr. 223/2014 din aprilie 2020, s-a luat decizia de solicitare a ratei de cofinanțare UE de 100% pentru cheltuielile publice declarate în cererile de plată în cursul anului contabil 1 iulie 2020 – 30 iunie 2021.

Reglementări naționale:

În anul 2020 au fost aprobate trei acte normative privind implementarea POAD, respectiv:

- *Ordonanța de urgență nr. 84/2020 pentru stabilirea unor măsuri necesare în vederea implementării Programului Operațional Ajutorarea Persoanelor Defavorizate – POAD, care a abrogat Hotărârea Guvernului nr. 784/2018 pentru stabilirea unor măsuri necesare în vederea implementării Programului operațional Ajutorarea persoanelor defavorizate – POAD.*
- *Ordonanța de urgență nr. 115/2020 privind unele măsuri pentru sprijinirea categoriilor de persoane cele mai defavorizate care beneficiază de mese calde pe bază de tichete sociale pe suport electronic pentru mese calde, acordate din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri de distribuire a acestora;*
- *Ordonanța de urgență nr. 133/2020 privind unele măsuri pentru sprijinirea categoriilor de elevi cei mai defavorizați care beneficiază de sprijin educațional pe bază de tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educațional acordate din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri de distribuire a acestora.*

Cadrul procedural:

În ceea ce privește revizuirea cadrului procedural, în cursul anului 2020 au fost revizuite 2 proceduri operaționale:

- Procedura operațională PO.DGPECU.33 Monitorizare de program și raportare POAD 2014-2020
- Procedura operațională PO.DGPECU.35 - Monitorizarea tehnică a proiectelor POAD 2014-2020, în concordanță cu programul operațional și legislația aplicabilă în vigoare

Aceste modificări au adus clarificări în ceea ce privește efectuarea verificării datelor raportate în Raportul Anual de Implementare.

Implementare:

Conform POAD alocarea financiară totală pentru sprijinul acordat din programul operațional este de 518.838.876,00 euro, fiind repartizată pentru fiecare tip de deprivare materială vizat, precum și pentru măsurile auxiliare corespunzătoare este repartizată după cum urmează:

- Distribuția de ajutoare alimentare (lipsa alimentelor de bază) – 415.496.933 euro;
- Distribuția de materiale școlare (lipsa materialelor școlare) – 27.000.000 euro;
- Distribuția trusourilor pentru nou-născuți – 12.000.000 euro;
- Distribuția produselor de igienă – 38.400.000 euro;
- Asistență tehnică – 25.941.943 euro.

Acțiunile desfășurate pentru asigurarea furnizării pachetelor alimentare în anul 2020

În anul 2020 s-a continuat implementarea celor două proiecte aprobate de către Autoritatea de Management, respectiv:

- POAD/411/1/125099/Deprivare alimentară (lipsa alimentelor de bază) cu titlul *Acordarea de pachete cu ajutoare alimentare în cadrul POAD 2018- 2021*, în valoarea totală 1.162.568.860,02 lei;
- POAD/412/1/6/125284/Precaritate materială de bază (lipsa produselor de igienă) intitulat *Acordarea de pachete cu produse de igienă în cadrul POAD 2018-2020*, în valoarea totală de 166.146.346,88 lei.

Contractele de achiziție publică privind furnizarea de pachete alimentare, loturile 1-4 au fost semnate în data de 15.04.2020 și au o valoare totală de 1.074.095.441,65 lei și se detaliază astfel:

Lot 1: Contract nr. 1187/IMB/15.04.2020

- Cuprinde Județele: Alba, Arad, Bihor, Bistrița Năsăud, Brașov, Cluj, Covasna, Harghita, Maramureș, Mureș, Satu Mare, Sălaj, Sibiu
- Valoare totală: 254.366.553,33 lei
- Număr beneficiari: 285.685 persoane

Lot 2: Contract nr. 1188/IMB/15.04.2020

- Cuprinde Județele: Bacău, Botoșani, Iași, Neamț, Suceava, Vaslui
- Valoare totală: 288.930.722,58 lei
- Număr beneficiari: 322.113 persoane

Lot 3: Contract nr. 1189/IMB/15.04.2020

- Cuprinde Județele: Brăila, București, Buzău, Călărași, Constanța, Galați, Giurgiu, Ialomița, Ilfov, Prahova, Tulcea, Vrancea
- Valoare totală: 265.964.839,88 lei
- Număr beneficiari: 290.095 persoane

Lot 4: Contract nr. 1190/IMB/15.04.2020

- Cuprinde Județele: : Argeș, Caras Severin, Dâmbovița, Dolj, Gorj, Hunedoara, Mehedinți, Olt, Teleorman, Timiș, Vâlcea
- Valoare totală: 264.833.325,86 lei

- Număr beneficiari: 290.959 persoane

În cadrul proiectului privind *Acordarea de pachete cu ajutoare alimentare în cadrul POAD 2018-2021*, au fost distribuite până în acest moment 2 din cele 6 tranșe, desfășurate astfel:

- tranșa I – în perioada 22.06.2020 – 10.08.2020
- tranșa II – în perioada 01.02.2021 – 26.03.2021

Pachetul de alimente conține următoarele:

- ulei (4 litri)
- zahăr (2 kg)
- făină albă de grâu (5 kg)
- mălai (4 kg)
- orez (4 kg)
- paste făinoase (800 g)
- conservă carne porc (900 g)
- conservă carne vită (1500 g)
- conservă pate de ficat (1000 g)
- compot de fructe (1400 g)
- gem de fructe (360 g)
- gem dietetic (360 g)

Au existat întârzieri în distribuirea tuturor pachetelor către destinatarii finali din cauza măsurilor impuse de starea de urgență generată de pandemia de COVID 19.

Acțiunile desfășurate pentru distribuirea tichetelor pentru mâncare preparată

În vederea bunei implementări a proiectului, conform prevederilor ordonanței nr.115/2020, cooperarea cu Ministerul Afacerilor Interne (MAI), Ministerul Muncii și Protecției Sociale (MMPS) și cu Autoritatea Națională Sanitar Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor (ANSVSA) s-a concretizat în:

- Ordin Comun MFE-MAI din decembrie 2020 pentru aprobarea Procedurii specifice de distribuire a tichetelor sociale pe suport electronic pentru mese calde și a măsurilor auxiliare, precum și a mecanismului de implementare aferent.
- Protocol de colaborare MFE-MMPS nr. 3157/08.09.2020 pentru punerea în aplicare a dispozițiilor alin. (7) al art.4 din *OUG 115/2020 privind unele măsuri pentru sprijinirea categoriilor de persoane cele mai defavorizate care beneficiază de mese calde pe bază de tichete sociale pe suport electronic pentru mese calde, acordate din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri de distribuire a acestora.*
- Protocol de colaborare cu ANSVSA nr.14977/09.12.2020 în vederea verificării și asigurării respectării legislației sanitar - veterinară și pentru siguranța alimentelor, pentru unitățile afiliate care servesc mesele calde, precum și în vederea soluționării reclamațiilor privind siguranța și calitatea meselor calde distribuite prin program.

Prin *Ordinul 966/25.08.2020* a fost aprobat Ghidul Solicitantului Condiții specifice – *Acordarea de mese calde POAD*, care prevede un apel de proiecte non-competitiv cu un buget alocat de 133.000.000,00 euro (contribuția FEAD + contribuția națională).

În data de 13.11.2020 a fost aprobată Decizia de finanțare a proiectului depus de MIPE prin Direcția Implementare POAD, în valoare totală de 591.382.509,38 lei (aprox. 121.344.080 euro), iar urmare derulării procedurii de achiziție au fost semnate 8 acorduri cadru și 8 contracte subsecvente.

Tichetele sociale pe suport electronic achiziționate de la doi emitenți de carduri au fost livrate către organizațiile partenere, respectiv Instituțiile Prefectului la nivel de județ, în baza proceselor verbale încheiate în acest sens.

După finalizarea recepției tichetelor sociale pe suport electronic pentru mese calde, Instituțiile prefectului au distribuit reprezentanților autorităților administrației publice locale, plicurile care conțin suporturile electronice pentru tichete sociale, codul PIN și lista unităților afiliate care asigură/livrează masa caldă.

Autoritățile administrației publice locale au informat destinatarii finali privind programul tichete sociale pe suport electronic, pentru mese calde pentru persoanele vârstnice și persoanele fără adăpost, cu privire la rolul și contribuția Uniunii Europene și a instituțiilor implicate în derularea programului.

Autoritățile Administrației Locale au expus, la loc vizibil, cel puțin un afiș în format A3 (297 mm x 420 mm) sau mai mare, cuprinzând informații despre program, FEAD, sprijinul financiar al Uniunii Europene, emblema Uniunii Europene, fără a stigmatiza destinatarii finali.

Până la data de 30 martie 2021 au fost distribuite 284.853 carduri pe toate cele 8 loturi, iar fiecare card a fost încărcat cu suma de 180 lei/beneficiar, fiind astfel implementate 6 luni din cele 10 de proiect.

Pe parcursul implementării vor fi distribuite noi carduri către beneficiarii finali nou intrați în drepturi.

Având în vedere faptul că la nivelul AM POAD procesul de distribuire al tichetelor electronice este în proces de verificare, nu au fost raportați în prezentul RAI indicatorii referitori la această măsură.

Acțiunile desfășurate pentru distribuirea produselor de igienă

Distribuția produselor de igienă a fost realizată în cadrul proiectului POAD/412/1/6/125284/Precaritate materială de bază (lipsa produselor de igienă) intitulat *Acordarea de pachete cu produse de igienă în cadrul POAD 2018-2020*, proiect cu o valoare totală de 166.146.346,88 lei, perioada de implementare inițială fiind de 27 luni. Ulterior, prin actul adițional nr. 1/28.10.2020, datorită întârzierilor în implementare cauzate de măsurile impuse de starea de urgență generată de pandemia de COVID 19, perioada de implementare a fost prelungită la 42 luni de la data semnării deciziei de finanțare.

În cadrul acestui proiect, procedurile de achiziție au durat aproximativ 8 luni de la momentul inițierii în SEAP și s-au încheiat prin semnarea contractului cu ofertanții declarați câștigători. În urma acestui proces, a fost încheiat un contract de achiziție publică având ca obiect livrarea de pachete cu produse de igienă în cadrul POAD 2018- 2021, în valoare totală de 166.089.757,51 lei, pe o perioadă de 20 luni de la data semnării acestuia. Contractul prevede livrarea a 4 tranșe cu produse de

igienă, câte 2 tranșe pe an, pentru un număr de 1.188.852 beneficiari aparținând grupului țintă eligibil POAD, din municipiul București și cele 41 județe ale țării.

Produsele distribuite contribuie la igiena personală și igiena locuinței și sunt adaptate persoanelor beneficiare, ținându-se cont că mulți beneficiari sunt copii.

Pachetul de igienă conține următoarele produse și cantități:

- periuță de dinți (5 buc)
- pastă de dinți (300 ml)
- săpun lichid (500 ml)
- șampon copii (800 ml)
- șampon adulți (500 ml)
- detergent de rufe (2700 gr)

Livrarea primei tranșe s-a derulat în perioada 03.12.2019 - 31.01.2020, a doua tranșă de livrare a fost demarată în data de 09.06.2020 și s-a încheiat în 07.08.2020, iar a treia tranșă s-a derulat în perioada 20.01.2021 – 03.03.2021.

Distribuirea pachetelor cu produse de igienă către destinatarii finali s-a realizat cu întârziere din cauza măsurilor impuse de starea de urgență generată de pandemia de COVID 19. Pentru epuizarea stocurilor existente a fost emisă OUG 43/2020 *privind aprobarea unor măsuri de sprijin decontate din fonduri europene, ca urmare a răspândirii coronavirusului COVID-19, pe perioada stării de urgență*. Astfel, după epuizarea etapelor prevăzute în HG 784/2018, au fost distribuite pachete cu produse de igienă către persoane aflate în izolare, cămine de bătrâni sau alte tipuri de centre sociale.

Pentru stabilirea conținutului pachetelor de alimente și a celor cu produse de igienă au fost efectuate întâlniri cu medici nutriționiști, reprezentanți ai Ministerului Sănătății (Institutul Național de Sănătate Publică și Institutul Național pentru Sănătatea Mamei și Copilului Alessandrescu-Rusescu) și reprezentanți ai Ministerului Muncii și Justiției Sociale. La aceste întâlniri au luat parte și reprezentanți ai Autorității de Management POAD și reprezentanți ai Beneficiarului.

Informații referitoare la măsurile auxiliare care au însoțit furnizarea de produse alimentare precum și furnizarea de produse de igienă

În completarea sprijinului principal (pachete alimentare/mese calde și produse de igienă) au fost acordate măsuri auxiliare pentru grupul țintă vizat al fiecărei operațiuni.

În vederea eficientizării ajutorului alimentar, distribuția de alimente a fost însoțită de măsuri auxiliare oferite de organizațiile partenere și în cooperare cu instituțiile relevante din domeniul asistenței sociale, după caz.

Aceste măsuri au fost acordate în funcție de nevoile individuale ale destinatarilor finali, fără a aduce atingere demnității persoanei.

Măsuri auxiliare acordate în anul 2020 și numărul de beneficiari se detaliază după cum urmează:

- Educația cu privire la asigurarea igienei corporale, precum și a locuinței proprii - 571.679 persoane;
- Facilitarea accesului la servicii medicale - 405.048 persoane;
- Orientarea către servicii sociale, furnizate de angajații serviciilor publice de asistența socială din primării - 405.048 persoane;

- Orientarea în vederea inserției profesionale, precum și sprijin în căutarea unui loc de muncă - 405.048 persoane;
- Facilitarea accesului la servicii de consiliere juridică efectuate de reprezentanții Grupului de lucru POAD-263.645 persoane;
- Recomandări culinare și sfaturi privind echilibrul nutritional - 242.253 persoane.

Astfel, în anul 2020 un număr total de 2.292.721 persoane au beneficiat de măsuri auxiliare acordate prin POAD.

Informații referitoare la acordarea de materiale școlare

În anul 2020 a fost închis ghidul solicitantului *Acordarea de materiale școlare POAD, Programul Operațional Ajutorarea Persoanelor Dezavantajate 2014 – 2020* lansat în anul 2019, în care Ministerul Educației avea calitatea de beneficiar, întrucât acesta nu a depus nicio cerere de finanțare, iar programul operațional a fost modificat prin introducerea MIPE în calitate de beneficiar al P2.1 - precaritate materială de bază (lipsa materialelor școlare).

În data de 23.09.2020 MIPE a aprobat prin ordinul 1123 din Ghidul solicitantului “Acordarea de materiale școlare (rechizite și vestimentație necesară frecventării școlii)”. Bugetul total alocat acestui apel de proiecte de tip non-competitiv este de 27.000.000,00 euro (contribuția UE + contribuția națională).

În cadrul acestui apel a fost depusă în data de 20.04.2021 de către beneficiarul MIPE – DI POAD o cerere de finanțare care a fost evaluată de către AMPOAD. Decizia de finanțare POAD/877/1/3/151691/ a fost semnată la data de 14 mai 2021 valoarea totală fiind de 130.666.375,05 lei.

Pentru realizarea unui cadru oficial de colaborare inter-instituțională în vederea atingerii obiectivelor prevăzute în O.U.G. nr. 133/2020 a fost încheiat Protocolul de colaborare dintre Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene și Ministerul Educației. Astfel, Ministerul Educației furnizează prin Inspectoratele Școlare Județene și Inspectoratul Școlar al Municipiului București, listele cu elevii cei mai defavorizați care necesită sprijin educațional pe bază de tichete sociale pe suport electronic, precum și unele măsuri de distribuire a acestora, la nivel de județ.

Destinatarii finali sunt copiii cei mai dezavantajați din învățământul de stat preșcolar, primar și gimnazial.

Organizațiile partenere pot fi atât inspectoratele școlare județene cât și Instituțiile Prefectului și unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale.

Obiectivul principal al sprijinului acordat în cadrul acestui apel de proiecte este prevenirea abandonului școlar și a părăsirii timpurii a școlii în rândul copiilor celor mai dezavantajați din învățământul de stat preșcolar, primar și gimnazial, cursuri de zi, care sunt în întreținerea familiilor al căror venit mediu net lunar pe membru de familie, realizat în luna iulie a fiecărui an, este de maximum 50% din salariul de baza minim brut pe țară, prin intensificarea sprijinului acordat acestora, precum și a copiilor celor mai dezavantajați din învățământul de stat preșcolar, care sunt în întreținerea familiilor al căror venit lunar pe membru de familie este de până la de două ori nivelul venitului minim garantat pentru o persoană singură.

Apelul a fost lansat în contextul situației socio-economice generată de situația pandemică COVID-19, deoarece una dintre cele mai afectate categorii de persoane este cea a copiilor cei mai dezavantajați din învățământul de stat preșcolar, primar și gimnazial, fără sprijin material, cu venituri la nivelul veniturilor sociale minime acordate familiei acestora, pentru care sunt necesare, pe de o parte, servicii sociale de sprijin, iar pe de altă parte de sprijin constând mai ales în asigurarea de rechizite școlare și vestimentație necesare frecventării școlii, pentru a evita manifestarea riscului de sărăcie extremă în rândul populației celei mai expuse riscurilor de orice natură.

Informații referitoare la acordarea trusourilor pentru nou-născuți

În luna martie 2020 Autoritatea de Management a supus consultării publice *Ghidul solicitantului Acordarea de trusouri pentru nou-născuți*, însă din cauza situației generate de pandemia COVID-19 măsura nu a putut fi implementată în anul 2020.

În prezent, la nivelul AM POAD se află în curs de armonizare cadrul normativ pentru implementarea măsurii de acordare a trusourilor pentru nou-născuți, în perspectiva lansării acesteia în anul 2021.

În ceea ce privește **asistența tehnică**, rezultatul urmărit este un sistem de management, control și implementare matur care să asigure derularea în bune condiții a acțiunilor/activităților și atingerea obiectivelor programului operațional.

În anul 2020 proiectele finanțate din asistența tehnică POAD derulate de alte structuri din cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, aflate în implementare, sunt:

1. Servicii de organizare evenimente în vederea gestionării și implementării cu succes a POAD 2014-2020;
2. Sprijin pentru MFE în vederea derulării achizițiilor POAD 2018-2021 - servicii auxiliare;
3. Sprijin pentru MFE în vederea gestionării și implementării POAD prin asigurarea suportului logistic;
4. Sprijin pentru DGPECU în implementarea proiectelor finanțate din POAD 2014-2020, prin angajare de personal contractual;
5. Sprijinirea Serviciului Implementare POAD prin achiziționarea de echipamente IT, telefoane mobile cât și echiparea cu autovehicule prin leasing operațional;
6. Asigurarea materialelor necesare pentru protecția personalului MFE eligibil din POAD;
7. Sprijin pentru MFE în gestionarea POAD 2014-2020 prin asigurarea necesarului de hârtie A3 și A4 în vederea desfășurării activității zilnice în condiții optime;
8. Personal contractual în afara organigramei pentru îmbunătățirea capacității SIPOAD în gestionarea proiectelor finanțate din FEAD 2018-2021;
9. Sprijin pentru finanțarea cheltuielilor de personal efectuate în perioada iunie 2015 – decembrie 2020 pentru personalul Ministerului Fondurilor Europene implicat în gestionarea și implementarea POAD;
10. Formarea continuă a personalului Ministerului Fondurilor Europene implicat în coordonarea, gestionarea și implementarea POAD.

De asemenea, Ministerul Finanțelor Publice/Autoritatea de Certificare și Plată implementează un proiect finanțat din asistența tehnică POAD și anume “Sprijinirea Autorității de Certificare și Plată în vederea gestionării eficiente a FEAD”.

Implementarea POAD la nivelul Autorității de Management în anul 2020 - sinteză

În anul 2020, la nivelul Autorității de management au fost depuse 13 cereri de finanțare, 10 dintre ele fiind aprobate cu un buget total eligibil de 599.643.849,29 lei, iar 3 au fost respinse cu un buget total eligibil de 596.057.445,15 lei.

De asemenea, la nivelul AM POAD, în anul 2020 au fost verificate și autorizate 10 cereri de rambursare în valoare totală de 386.390.519,53 lei din care 328.431.941,38 lei contribuție publică comunitara (UE).

În anul 2020, au fost efectuate două misiuni de verificare la fața locului – vizite on-going – efectuate de către AM POAD în timpul desfășurării acțiunii de distribuție a bunurilor/produselor în cadrul proiectelor:

1. POAD/411/1/125099/Deprivare alimentară (lipsa alimentelor de bază) cu titlul Acordarea de pachete cu ajutoare alimentare în cadrul POAD 2018- 2021;
2. POAD/412/1/6/125284/Precaritate materială de bază (lipsa produselor de igienă) intitulat Acordarea de pachete cu produse de igienă în cadrul POAD 2018-2020.

Misiunile de verificare la fața locului au vizat verificarea realității operațiunii, progresul în implementarea tehnică a operațiunii, faptul că furnizarea produselor a fost realizată în conformitate cu termenii și condițiile din decizia de finanțare și caietul de sarcini. În urma vizitelor efectuate s-a constatat că distribuția bunurilor către beneficiarii finali a fost realizată în conformitate cu termenii și condițiile din decizia de finanțare, respectiv din caietul de sarcini. În urma misiunilor de verificare la fața locului în timpul implementării proiectelor nu au fost formulate recomandări.

În anul 2020 a fost transmisă CE o singură aplicație de plată (în luna decembrie) variantă ce a fost revizuită în luna februarie 2021, cu următoarele valori:

- Cheltuieli eligibile = Cheltuieli publice = 40.665.406,17 euro, din care FEAD solicitat 34.565.918,68 euro.

Această aplicație de plată a fost plătită de CE în data de 05.03.2021.

RAI 2016

Ținând cont de faptul că abordarea comună CE și AM POAD de a fi raportați în cadrul Rapoartelor Anuale de Implementare indicatori aferenți livrărilor efectuate chiar dacă nu fuseseră încă verificate și validate la nivelul AM POAD,

coroborat cu

finalizarea verificărilor cererilor de rambursare aferente distribuțiilor din cadrul proiectelor aferente anilor 2014 și 2015 și validarea acestor valori,

au fost identificate diferențe între valorile indicatorilor raportate anterior în RAI și cele validate la terminarea verificărilor.

Urmare acestor constatări, la nivelul AMPOAD s-a decis reglarea acestor diferențe prin modificarea valorilor indicatorilor aferenți anului 2016 raportați în RAI (indicatori de realizare privind sprijinul alimentar distribuit și indicatori de rezultat privind sprijinul alimentar distribuit).

Indicatorul ID 1 *Valoarea totală a cheltuielilor publice eligibile aprobată în documentele care stabilesc condițiile aplicabile sprijinului pentru operațiuni* - suma de 27.000.000 euro se elimină, întrucât a fost dezangajată și relansată în 2020. Aceasta se regăsește în RAI 2020, alături de celelalte sume angajate.

2.2. informații și o evaluare referitoare la acțiunile care țin cont de principiile enunțate la articolul 5 alineatul (6), la articolul 5 alineatul (11) și, după caz, la articolul 5 alineatul (13) din Regulamentul (UE) nr. 223/2014.

În ceea ce privește principiile orizontale ale politicilor din domeniul fondurilor europene POAD 2014-2020 transpune și își asumă integrarea lor în toate etapele programului operațional respectiv etapa de pregătire, de programare, de gestionare și implementare, de monitorizare și de evaluare a acestui program.

În acest sens, coordonarea cu FSE precum și cu alte politici, strategii și instrumente ale Uniunii, în special cu inițiativele Uniunii în domeniul sănătății publice și al combaterii risipei de alimente a fost asigurată prin plasarea acestui PO în responsabilitatea aceleiași Autorități de management (AM) pentru a evita dubla finanțare și a asigura o bună coordonare a intervențiilor care fac obiectul POAD.

Măsurile specifice FSE, operaționalizate în cadrul POCU se realizează prin AP 4, care implementează măsuri privind incluziunea socială, reducerea sărăciei și combaterea oricăror forme de discriminare. În vederea întreruperii cercului vicios al excluziunii sociale și sărăciei abordarea la nivel comunitar este integrată și orientată pe nevoile comunității. În acest sens, sunt avute în vedere acțiuni combinate din domenii precum educație, ocupare, social, locuire și sănătate.

Măsurile POAD sunt, de asemenea, direcționate către indivizi, dar se limitează la persoanele cele mai dezavantajate. Nu se implementează măsuri care vizează, de ex. creșterea șanselor de ocupare. Toate măsurile POAD, inclusiv cele care vizează incluziunea socială au ca scop eliminarea sărăciei manifestată prin lipsa posibilităților de asigurarea a unui nivel de bază de alimente și materiale. În acest sens, măsurile POAD nu includ activități în domeniul activării ocupaționale, acestea fiind rezervate POCU.

Astfel, cele două tipuri de finanțare sunt complementare.

În același timp, operarea cu instrumente precum datele personale, cu respectarea prevederilor comunitare și naționale în domeniu, atât în cazul POCU cât și POAD și utilizarea unui sistem unic electronic de monitorizare reduce riscul de duplicare a intervențiilor finanțate din FSE și FEAD și facilitează un sistem de monitorizare eficient.

Pentru etapa de implementare a POAD a fost creat și menținut un cadru pentru respectarea acestor principii prin derularea unor măsuri cu scopul de a integra cele trei dimensiuni ale dezvoltării durabile (dimensiunea ecologică, economică și socială) în procesul de implementare:

- protejarea resurselor naturale, prin colectarea paletelor de lemn pe care sunt furnizate pachetele alimentare și re folosirea acestora;
- eliminarea/reducerea consumului de hârtie și alte materiale, prin comunicarea în cadrul echipei de implementare a proiectului prin intermediul e-mailului;

- promovarea principiului dezvoltării durabile în cadrul tuturor activităților auxiliare desfășurate.

În conformitate cu *Ordonanța de Urgență 84/2020*, în cazul în care, după distribuirea ajutoarelor alimentare și a produselor de igienă către persoanele înscrise pe listele inițiale și pe listele suplimentare prevăzute la art. 4 alin. (3), prefectul constată existența unor stocuri nedistribuite de ajutoare alimentare și produse de igienă la nivelul unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, poate proceda la distribuirea acestora, cu respectarea următoarelor etape succesive:

- a) redistribuire între unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale având stoc excedentar și cele cu solicitări eligibile neacoperite pe lista inițială și pe lista suplimentară din cadrul aceluiași județ, cu acordul și coordonarea prefectului;
- b) redistribuire între unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale având stoc excedentar și cele cu solicitări eligibile neacoperite pe lista inițială și pe lista suplimentară din județe diferite, cu acordul și coordonarea prefectilor județelor care fac compensarea.

În mod excepțional, pentru epuizarea stocurilor existente de pachete cu produse de igienă, a fost emisă *OUG 43/2020 privind aprobarea unor măsuri de sprijin decontate din fonduri europene, ca urmare a răspândirii coronavirusului COVID-19*, pe perioada stării de urgență. Astfel, după epuizarea etapelor prevăzute în *HG 784/2018*, au fost distribuite pachete cu produse de igienă rămase către persoane aflate în izolare, cămine de bătrâni sau alte tipuri de centre sociale.

Proiectele derulate prin POAD au aplicat și promovat **principiul egalității de șanse**, în conformitate cu *Legea nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați*, cu modificările și completările ulterioare, cu *Directiva 2000/43/CE a consiliului din 29 iunie 2000 de punere în aplicare a principiului egalității de tratament între persoane, fără deosebire de rasă sau origine etnică* și cu *Regulamentul (UE) nr. 223/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2014 privind Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane*, cu modificările și completările ulterioare.

Principiul egalității de șanse a fost integrat pe paliere de implementare diferite, de la nivelul beneficiarului și al echipei de proiect nominalizată (prin constituirea unei echipe alcătuite în egală măsură din femei și bărbați), până la nivelul beneficiarului final pentru care distribuirea ajutoarelor alimentare a funcționat doar în condițiile respectării acestui principiu.

Categoriile de beneficiari au fost stabilite conform legislației în vigoare privind implementarea POAD pentru fiecare operațiune în parte, respectiv *Ordonanța de urgență nr. 84/2020*, *Ordonanța de urgență nr. 115/2020* și *Ordonanța de urgență nr. 133/2020*. Destinatarii finali, respectiv eligibilitatea persoanelor din grupul țintă aferente fiecărui tip de deprivare în parte, a fost stabilită nediscriminatoriu pe criterii legate de vârstă, gen, sex, rasă, etnie, religie, handicap sau orientare sexuală.

În ceea ce privește aspectele de climă și mediu, au fost respectate condițiile din caietul de sarcini, astfel că, ambalajele pentru produsele alimentare (faina, mălai, zahar, orez, paste făinoase, ulei), precum și cele pentru produsele de igienă (săpun, șampon, detergent) au respectat condițiile de inscripționare cu informații privind protecția mediului și reciclarea ambalajelor.

De asemenea, au fost respectate condițiile de ambalare și inscripționare pentru cutiile de carton pentru transport și distribuție pachete cu ajutoare alimentare și produse de igienă acestea conținând informații privind protecția mediului și reciclarea ambalajelor.



2.3. Indicatori comuni

2.3.1 Indicatori de resurse

ID	Indicator	Unitate de măsură	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Valoare cumulată
1	Valoarea totală a cheltuielilor publice eligibile aprobată în documentele care stabilesc condițiile aplicabile sprijinului pentru operațiuni	în EUR	122.997.381,17	53.302.288,00	0,00	0,00	285.554.835,89	0,00	160.000.000,00				621.854.505,06
2	Valoarea totală a cheltuielilor publice eligibile suportate de beneficiari și plătite pentru implementarea operațiunilor	în EUR	7.178.050,48	110.046.093,88	53.302.288,00	0,00	0,00	0,00	40.665.406,17				211.191.838,53
2a	Valoarea totală a cheltuielilor publice eligibile suportate de beneficiari și plătite în cadrul operațiunilor de punere în aplicare legate de furnizarea de asistență alimentară, după caz.	în EUR	7.178.050,48	110.046.093,88	53.302.288,00	0,00	0,00	0,00	27.479.721,45				198.006.153,81
2b	Valoarea totală a cheltuielilor publice eligibile suportate de beneficiari și plătite în cadrul operațiunilor de punere în aplicare legate de furnizarea de asistență materială de bază, după caz.	în EUR	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	12.399.889,31				12.399.889,31
3	Valoarea totală a cheltuielilor publice eligibile declarate Comisiei	în EUR	0,00	0,00	4.290.711,93	72.331.978,39	0,00	66.882.609,37	40.665.406,17				184.170.705,86

2.3.2 Indicatori de realizare privind sprijinul alimentar distribuit

ID	Indicator	Unitate de măsură	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Valoare cumulată
4	Cantitatea de fructe și legume	Tone	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.561,52				2.561,52
5	Cantitatea de carne, ouă, pește și fructe de mare	Tone	4.451,70	17.758,30	3.381,91	0,00	0,00	0,00	4.032,02				29.623,93
6	Cantitatea de făină, pâine, cartofi, orez și alte produse din amidon	Tone	9.190,50	36.663,50	47.512,19	0,00	0,00	0,00	16.365,25				109.731,44
7	Cantitatea de zahăr	Tone	2.872,00	11.457,00	16.654,84	0,00	0,00	0,00	2.371,78				33.355,62
8	Cantitatea de produse lactate	Tone	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00				0,00
9	Cantitatea de grăsimi, uleiuri	Tone	2.872,00	11.457,00	25.925,37	0,00	0,00	0,00	4.743,55				44.997,92
10	Cantitatea de mâncăruri preparate, alte produse alimentare (care nu intră în categoriile menționate anterior)	Tone	0,00	0,00	3.710,97	0,00	0,00	0,00	0,00				3.710,97
11	Cantitatea totală de sprijin alimentar distribuit	Tone	19.386,20	77.335,80	97.185,28	0,00	0,00	0,00	30.074,12				223.981,40
11a	Proportia produselor alimentare pentru care doar transportul, distribuția și depozitarea au fost plătite de către PO	%	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00				0,00
11b	Proportia produselor alimentare cofinanțate de FEAD în volumul total al produselor alimentare distribuite de organizațiile partenere	%	100,00	100,00	85,00	0,00	0,00	0,00	0,00				
12	Numărul total de mese distribuite, finanțate parțial sau complet de către PO	număr	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00				0,00
13	Numărul total de pachete de produse alimentare distribuite, finanțate parțial sau complet de către PO	număr	1.436.019,00	5.743.190,00	7.903.190,00	0,00	0,00	0,00	1.185.888,00				16.268.287,00

2.3.3 Indicatori de rezultat privind sprijinul alimentar distribuit

ID	Indicator	Unitate de măsură	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Valoare cumulată
14	Numărul total de persoane care beneficiază de sprijin alimentar	număr	612.262,00	2.449.049,00	4.432.214,00	0,00	0,00	0,00	1.185.888,00				8.679.413,00
14a	Număr de copii în vârstă de maximum 15 ani	număr	123.275,00	493.959,00	602.629,00	0,00	0,00	0,00	356.577,00				1.576.440,00
14b	Număr de persoane în vârstă de minimum 65 de ani	număr	144.028,00	589.296,00	867.851,00	0,00	0,00	0,00	129.521,00				1.730.696,00
14c	Număr de femei	număr	285.571,00	1.142.282,00	1.264.728,00	0,00	0,00	0,00	351.206,00				3.043.787,00
14d	Număr de migrați, participanți de origine străină, minorități (inclusiv comunități marginalizate, cum ar fi romii)	număr	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	55.059,00				55.059,00
14e	Număr de persoane cu handicap	număr	99.054,00	408.627,00	469.603,00	0,00	0,00	0,00	238.581,00				1.215.865,00
14f	Număr de persoane fără adăpost	număr	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	825,00				825,00

2.3.4 Indicatori de realizare privind asistența materială de bază

2.3.4.1 Valoarea bunurilor distribuite

ID	Indicator	Unitate de măsură	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Valoare cumulată
15	Valoarea monetară totală a bunurilor distribuite.	în EUR	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	41.267.699,20				41.267.699,20
15a	Valoarea monetară totală a bunurilor destinate copiilor	în EUR	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	12.288.688,37				12.288.688,37
15b	Valoarea monetară totală a bunurilor destinate persoanelor fără adăpost	în EUR	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4.250.107,75				4.250.107,75
15c	Valoarea monetară totală a bunurilor destinate altor grupuri țintă	în EUR	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	28.957.676,60				28.957.676,60

2.3.4.2 Categoriile suplimentare de bunuri distribuite

Categoriile suplimentare de bunuri distribuite copiilor

ID	Indicator	Unitate de măsură
----	-----------	-------------------

Categorii suplimentare de bunuri distribuite persoanelor fără adăpost

ID	Indicator	Unitate de măsură
----	-----------	-------------------

Categorii suplimentare de bunuri distribuite altor grupuri țintă

ID	Indicator	Unitate de măsură
----	-----------	-------------------

2.3.4.3 Lista celor mai relevante categorii de bunuri distribuite

Lista celor mai relevante categorii de bunuri distribuite copiilor

ID	Indicator	Unitate de măsură	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
16a	Trusouri	Da/Nu/Necompletat										
16b	Ghiozdane	Da/Nu/Necompletat										
16c	Articole de papetărie, caiete, stilouri, articole pentru pictură și alte articole necesare în școli (articole nevestimentare)	Da/Nu/Necompletat										
16d	Echipamente sportive (încălțăminte de sport, body-uri, costume de baie etc.)	Da/Nu/Necompletat										
16e	Îmbrăcăminte (haine de iarnă, articole de încălțăminte, uniforme școlare etc.)	Da/Nu/Necompletat										

Lista celor mai relevante categorii de bunuri distribuite persoanelor fără adăpost

ID	Indicator	Unitate de măsură	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
17a	Saci de dormit/pături	Da/Nu/Necompletat										
17b	Articole de bucătărie (cratițe, tigăi, tacâmuri etc.)	Da/Nu/Necompletat										
17c	Îmbrăcăminte (haine de iarnă, articole de încălțăminte etc.)	Da/Nu/Necompletat										
17d	Lenjerie de casă (prosoape, lenjerie de pat)	Da/Nu/Necompletat										
17e	Articole de igienă (truse de prim ajutor, săpunuri, periute de dinți, aparate de ras de unică folosință etc.)	Da/Nu/Necompletat										

Lista celor mai relevante categorii de bunuri distribuite altor grupuri-țintă

ID	Indicator	Unitate de măsură	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
----	-----------	-------------------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

2.3.5 Indicatori de rezultat privind asistența materială de bază

ID	Indicator	Unitate de măsură	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Valoare cumulată
19	Numărul total de persoane care beneficiază de asistență materială de bază	număr	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.121.954,00				1.121.954,00
19a	Număr de copii în vârstă de maximum 15 ani	număr	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	351.809,00				351.809,00
19b	Număr de persoane în vârstă de minimum 65 de ani	număr	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	121.675,00				121.675,00
19c	Număr de femei	număr	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	350.284,00				350.284,00
19d	Număr de migranți, participanți de origine străină, minorități (inclusiv comunități marginalizate, cum ar fi romii)	număr	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	60.432,00				60.432,00
19e	Număr de persoane cu handicap	număr	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	194.710,00				194.710,00
19f	Număr de persoane fără adăpost	număr	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	949,00				949,00

ANEXĂ: SUMAR AL COMENTARIILOR PĂRȚILOR INTERESATE RELEVANTE, ASTFEL CUM SE MENȚIONEAZĂ LA ARTICOLUL 13 ALINEATUL (2) DIN REGULAMENTUL (UE) NR. 223/2014

--

DOCUMENTE

Titlul documentului	Tipul documentului	Data documentului	Referința locală	Referința Comisiei	Fișiere	Data trimiterii	Trimis de
---------------------	--------------------	-------------------	------------------	--------------------	---------	-----------------	-----------