



MAROS MEGYEI TANÁCS

2017. november 23-i 175. számú HATÁROZAT

Egyes károknak a visszaszerzésének érdekében kezdeményezett intézkedéseknek a jóváhagyásáról

A Maros Megyei Tanács,

Látva a Gazdasági Igazgatóságnak, a Jogügyi és Közigazgatási Igazgatóságnak és a Humán erőforrás Szolgálatnak a 25043/17.11.2017. sz. Indokolását, valamint a szakbizottságok véleményezését,

Tekintettel, a Maros megyei Számvevőkamara 725/28.03.2013. sz. Rendeletére és annak a végrehajtási módjára vonatkozó 2015.02.26.-i és 2017.10.11.-i Jelentéseire, valamint a 2017.11.10.-i 725/2013/2. sz. Döntésére, amellyel a 725/2013. sz. Döntéssel elrendelt intézkedések megvalósításának a határidejét hosszabbították meg,

Figyelembe véve, az utólagos módosításokkal és kiegészítésekkel újraközölt, a Számvevőszék szervezésére és működésére vonatkozó 94/1992. sz. Törvénynek, valamint a 155/2014. sz. Számvevőszék Határozattal jóváhagyott, a Számvevőszék jellegzetes tevékenységeinek a megszervezésére és lebonyolítására, valamint ezekből a tevékenységekből származó ügyletek értékesítésére vonatkozó szabályzat rendelkezéseit,

Megfontolva, az utólag módosított és kiegészített, a közvállalatok vállalati igazgatására vonatkozó 109/2011. sz. Sürgősségi Kormányrendelet 16. cikkelyének, a Marosvásárhely-i „Transilvania repülőtér” Önálló Ügyvitelű Vállalatnál a vállalati igazgatásnak a bevezetésére vonatkozó 25/2012. sz. Maros Megyei Tanács Határozattal jóváhagyott, a Marosvásárhely-i „Transilvania repülőtér” Önálló Ügyvitelű Vállalat szervezési és működési szabályzatának a 15. cikkelyének, a vállalat adminisztrátorai által megkötött megbízási szerződéseknek, valamint a Polgári Törvénykönyv 1350. cikkelyének a rendelkezéseit,

A109/2011 Sürgősségi Kormányrendelet 16. cikkely (5) bekezdésének összevetve, az utólagos módosításokkal és kiegészítésekkel újraközölt a helyi közigazgatásra vonatkozó 215/2001. sz. Törvény 91. cikkely (2) bekezdés „d” betűjével, valamint a 97. cikkelyének a rendelkezéseinek alapján,

határoz:

1. cikkely Jóváhagyja, a Maros Megyei Tanács Elnöke által, a törvényes eljárásoknak a kezdeményezését, a Marosvásárhely-i „Transilvania repülőtér” Önálló Ügyvitelű Vállalatnak okozott károknak a visszaszerzésének érdekében, annak az adminisztrátorainak a felelősségre vonásával, a Románia Számvevőszéke – Maros Megyei Számvevőkamarájának a 725/28.03.2013. sz. Döntésével elrendelt intézkedéseknek a végrehajtásának az elmulasztásáért, a melléklet szerint, amely szerves része a jelen határozatnak.

2. cikkely A jelen határozatot közli Maros Megye Prefektusi Hivatalával, a Marosvásárhely-i „Transilvania repülőtér” Önálló Ügyvitelű Vállalattal, valamint a Jogügyi és Közigazgatási

Igazgatóságnak, a Gazdasági Igazgatóságnak és a Humánerőforrás Szolgálatnak, a Maros Megyei Tanács szakapparátusának keretéből, és amelyek felelnek a végrehajtásáért.

ELNÖK
Péter Ferenc

Törvényességét véleményezte
Paul Cosma
JEGYZŐ



MAROS MEGYEI TANÁCS GAZDASÁGI IGAZGATÓSÁG

25043/17.11.2017 sz.
VI D/1 akta

INDOKOLÁS

Egyes károknak a visszaszerzésének érdekében kezdeményezett intézkedéseknek a jóváhagyására vonatkozóan

A „Marosvásárhely-i Transilvania repülőter” Önálló Ügyvitelű Vállalatnál, a vállalati igazgatás bevezetése után, a 25/2012. sz. MMTH-tal, Románia Számvevőszéke kettő auditálási kiküldetést teljesített nála, amelyek a 2010-2012-es periódusra vonatkozó, 725/28.03.2013. sz. Döntéssel és a 2012-2014-es periódusra vonatkozó 2015.03.27.-i 7. sz. Döntéssel végződött.

Mindenik döntésre vonatkozólag, az ellenőrző szerv, elemezte és ellenőrizte az elrendelteknek a kivitelezését, a megállapítottakat follow-up jelentésekbe foglalták minden döntés függvényébe külön, megjegyezve minden alkalommal, hogy az intézkedések nem voltak teljes egészébe kivitelezve, a követett eredménynek a szempontjából.

Ezek szerint:

A 2091/2016. sz. és az 1871/2017. sz. átirataival, a Maros megyei Számvevőkamara elküldte a Maros Megyei Tanácsnak a 2016.10.27.-i 1927/5728. sz. és a 2017.10.16.-i 1691/6903 sz. Follow-up jelentést, amelyet a Marosvásárhely-i „Transilvania repülőter” Önálló Ügyvitelű Vállalat által, a 2015.03.27.-i 7. sz. Rendeletben elrendelt intézkedéseknek, a végrehajtásának a módjának az ellenőrzésének következtébe állítottak össze.

A 7/2015. sz. Döntéssel elrendelt intézkedéseknek a végrehajtásának a határidejét kétszer hosszabbították meg, a 7/2015/1/15.11.2016. sz. Döntéssel – 2017.01.31.-ig, a 2017.11.10.-i 7/2015/2. sz. Döntéssel pedig – 2018.01.31.-ig, a másodikat közölték a Maros Megyei Tanácsnak az 1871/2017. sz. átiratával a Maros megyei Számvevő Kamarának.

Hasonlóan, az ellenőrző szerv, az 1874/2017. sz. átiratával előterjesztette a Maros Megyei Tanács felé, a 2017.10.11.-i 1667/6853. sz. Follow-up jelentést, amelyet a 725/28.03.2013. sz. Döntéssel elrendelt intézkedéseknek a végrehajtásának, a módjának az ellenőrzésének következtébe írtak, együtt a 725/2013. sz. Döntéssel elrendelt intézkedések megvalósításának a határidejének a meghosszabbítására vonatkozó 2017.11.10.-i 725/2013/2. sz. Döntéssel.

A felterjesztési átirattal, az ellenőrző szerv kérte a megyei közhatóságot, hogy kövesse nyomon a két döntéssel elrendelt intézkedések végrehajtásának a módját és a Maros megyei Számvevő Kamarának az informálását a kezdeményezett lépésekről ennek érdekében és az elért eredményekről, ennek az érdeklődési perspektívájáról, valamint a felettes hatóságnak máskülönben, az eredmény és nem csak az annak érdekében való szorgalmazás.

Az utólag módosított és kiegészített, a közvállalatok vállalati igazgatására vonatkozó 109/2011. sz. Sürgősségi Kormányrendelet 4. cikkely (1) bekezdésének a rendelkezéseinek értelmében, a felettes közhatóság nem avatkozhat bele a vállalat igazgatásába és vezetésébe, az ugyanannak a

jogszabálynak a (2) bekezdésének a rendelkezéseinek értelmében pedig, „a közvállalatoknak az igazgatási döntéseinek és vezetési döntéseinek a meghozatalának és ezeknek a következményeiért való, törvény szerinti, felelősségnek a hatásköre, az igazgatói tanácsra hárul[...]”.

A Maros megyei Számvevő Kamara által, a 2091/2016. sz. átirattal, elrendeltekkel arányosan, és figyelembe véve a fennebb leírt előírásokat, az ellenőrző szerv által felelőssé téve, a közhatóság kérelmezte a Vállalattól minden egyes intézkedésnek a végrehajtásának, a módjának a pontos közlését. Ugyanakkor, felhívták a figyelmét, hogy konkrétan mutassa be, hogy milyen kezdeményezéseket fog hozni a még nem végrehajtott intézkedések esetébe, valamint a határidőt, amely alatt megbecsülik a végrehajtásukat.

Ezek szerint, a felettes közhatóság tudomást szerzett, a 725/2013. sz. Döntéssel elrendelt intézkedéseknek a nem végrehajtásáról, a Maros megyei Számvevő Kamara 2017.10.11.-i 1667/6853. sz. Follow-up jelentésének és a 2017.11.10.-i 725/2013/2. sz. Döntésének a leközlése előtt, az 1874/2017. sz. átirattal, amelyet a 2017.11.13.-i 24471. sz. alatt iktattak a Maros Megyei Tanácsnál, a Vállalat által elkészített és leközlött periodikus jelentések alakalmával.

Megjegyezzük, hogy a 109/2011. sz. Sürgősségi Kormányrendelet 16. cikkely (1) bekezdés rendelkezéseinek az értelmében, „az adminisztrátorok felelnek az összes, a törvény és az alapító okirat által előírt köteleességek teljesítéséért”.

A fentebbiek értelmében, relevánsak a 25/2012. sz. Maros MTH-tal jóváhagyott, a Vállalat Szervezési és Működési Szabályzatának 25. cikkely (1) és (2) bekezdéseinek a rendelkezései, amelyek előírják, hogy:

„(1) Az adminisztrátorok felelnek a saját szervezési és működési szabályzatuk és a jelen Szervezési és működési szabályzat és a törvény által előírt összes köteleességeknek a végrehajtásáért.

(2) Az adminisztrátorok felelnek a Repülőtérnek, az alkalmazottai által végrehajtott cselekedetekkel, a Repülőtérnek okozott károkért, amikor a kár nem keletkezett volna, hogyha ők, gyakorolták volna a tiszttségük által megkövetelt köteleességeik szerinti felügyeletet”.

Ugyanúgy, a szerződés 17. cikkelye meghatározza, hogy „(1) a jogszabályoknak, a Szervezési és működési szabályzatnak, a jelen szerződésnek, az Igazgatói tanács és a felettes közhatóságnak, a határozatainak a betartásának az elmulasztása, a megbízott felelősségre vonását vonja maga után.

(2) A megbízott polgárjogilag és/vagy esetenként büntetőjogilag felel, az önálló ügyvitelű vállalat által elszendvedett károkért, annak érdekében ellenkező, bármely cselekedete miatt, gondatlan ügyintézés, az önálló ügyvitelű vállalatnak, az alapjainak önhatalmú vagy gondatlan használata által.”

Ugyanakkor, a végrehajtó adminisztrátor – az igazgató tanácsnak az elnöke, teljes egészében felelős a vállalat adminisztrálási tevékenységének a teljesítésének a módjáért – a megkötött megbízási szerződésnek 1. cikkelye (2) bekezdése.

Ami a 7/2015. sz. Döntés által kiemelt, a 2012-2014-es periódusra vonatkozó, károkat illeti, megjegyezzük, hogy a 2017.10.10.-i 1667/6853. sz. Follow-up jelentésből, valamint a Vállalat által összeállított és elküldött jelentésekből, kitűnik, hogy az elrendelt intézkedések részlegesen voltak kivitelezve, azaz a Vállalat vezetősége megértette az ellenőrző szerveknek a megállapításaiknak a

fontosságát és következményeit, teljesítve az anyagi és jogi ügyleteket az elrendelt intézkedések kivitelezésének érdekében.

Ebből a szempontból, jelenleg léteznek az előfeltételei annak, hogy teljesítve legyenek azok az intézkedések, a kereseti jog elvesztésének a kockázata pedig le van csökkentve.

Ellenben, a 725/2013. sz. Döntés kiadásával zárult ellenőrzés elvégzésének a dátumától eltelt időre vonatkozóan – 4 év és 8 hónap, valamint az ezzel az alkalommal ellenőrzésnek alávetett idő intervallum végétől – 5 év és 11 hónap, összevetve a kifizetésnek a pillanatával, valamint az összegeknek a nem bevétele, amelyeknek a visszaszerzését ezzel a döntéssel rendelték el, mindamellet, hogy az elrendelt intézkedések végrehajtásának az idejét meghosszabbították 2018.01.31.-ig, feltételezhető objektív módon, hogy az ellenőrző szerv által megállapított károkat nem lehet visszaszerezni a Vállalat által az entitásoktól, amelyeknek törvénytelen/nem visszaszerzett adóságnak minősített összegek voltak kifizetve, ezeken az aspektusokon a kereseti jog elévülésének a lehetősége áll fenn.

Ugyanakkor fenn áll a veszélye a jogmegszüntető elévülésnek a fellépése is a vállalat volt adminisztrátoraival szembe, akik feleltek az ellenőrző szerv által megállapított javító intézkedéseknek az idejébe való kivitelezéséért, ezeknek az utolsó ügyleteiknek a dátumától – 2016 augusztusa, amikor megszűnt a mandátumuk.

Figyelembe véve a rendelkezéseket, amelyekre fennebb utaltunk, a jogszabályoknak, a Szervezési és működési szabályzatnak és a felettes hatóság által rá ruházott megbízási szerződésnek megfelelő rájuk vonatkozó köteleességeknek a teljesítésének az elmulasztásával szembe, valamint a kereseti anyagi jognak az elévülését megelőzendő, szükségesnek látszik egybírósági pernek az elindítása a Vállalatnak a volt adminisztrátorai ellen, akik felelősek a 725/2013. Döntésben megállapított károknak a Vállalat költségvetésébe való visszaszerzésének a biztosításának az érdekében, a törvényes és szerződéses köteleességeiknek az elmulasztásáért, a közigazgatási okirattervezethez csatolt melléklet szerint.

Ami a 7/2015. sz. Döntéssel elrendelt intézkedések végrehajtásának a stádiumát illeti, amelyeknek az idejét meghosszabbították 2018.01.31.-ig, következik, hogy a felettes hatóság folyamatosan kövesse a Vállalatnak az eredményeit, az eljárásaiban, következve, hogy azoknak a függvényébe, konkrét javaslatokat fog tenni a Tanácsnak, rögtön ahogy szükség lesz rá.

A fennebb bemutatott érvek szempontjából és tekintettel a 109/2011. sz. Sürgősségi Kormányrendelet 16. cikkely (5) bekezdésének az előírásaira, amelyek szerint „*az adminisztrátor elleni felelősségre vonási keresetet a felettes hatóság kezdeményezi, a vezetője által*”, javasoljuk megvitatásra és jóváhagyásra a mellékelt határozattervezetet.

ELNÖK

Péter Ferenc

VÉGREHAJTÓ IGAZGATÓ

Alin Mărginean

VÉGREHAJTÓ IGAZGATÓ

Genica Nemeş

Készítette: Kakasi Andras, Monica Dohotariu
Ellenőrizte: Adriana Farkas - szolgálatvezető
Elena Popa - szolgálatvezető