



Nr. 10355/16.04.2021

PROIECT

HOTĂRÂREA NR. _____

din 22 aprilie 2021

pentru modificarea Anexei la Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr. 199/22.12.2020 privind inițierea demersurilor pentru elaborarea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității operatorilor aerieni în contextul crizei economice generate de epidemia de coronavirus „Covid 19”

Consiliul Județean Mureș,

Văzând referatul de aprobare nr.10336/16.04.2021 al Președintelui Consiliului Județean Mureș, raportul de specialitate al Direcției economice - Compartiment patrimoniu, servicii publice și guvernare corporativă nr.10461/16.04.2021, raportul Serviciului juridic nr.10496/16.04.2021, precum și avizul Comisiilor de specialitate,

Având în vedere adresa Consiliului Concurenței nr. 1783 din 17.03.2021, înregistrată la Consiliul Județean Mureș sub nr. 7265 din 18.03.2021, precum și adresa R.A “ Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” nr.2609/2021, transmisă prin email și înregistrată la Consiliul Județean Mureș sub nr.10024/13.04.2021,

Luând în considerare prevederile:

- Tratatului privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE), art.107, alin. (3), lit. „b”;
- Comunicării Comisiei Europene (2020/C911/01) „Cadru temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19”, varianta consolidată, cuprinzând amendamentele din 3.04.2020 C(2020)2215 din 08.05.2020 C(2020)3156, din 29.06.2020 C(2020)4509, din 13.10.2020 C(2020)7127 și din 28.01.2021 C(2021)564, publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene;
- Orientărilor privind ajutoarele de stat destinate aeroporturilor și companiilor aeriene (2014/C99/03),

În temeiul prevederilor art. 173, alin. (1), lit. „a”, coroborate cu cele ale alin. (2), lit. „d”, precum și ale art. 182, alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

hotărăște:

Art.I.(1) Anexa la Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr. 199 din 22.12.2020 privind inițierea demersurilor pentru elaborarea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității operatorilor aerieni în contextul crizei economice generate de epidemia de coronavirus „Covid 19” se modifică și se înlocuiește cu Anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.





(2) Termenul reglementat la articolul 2 alin.(2) din Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.199/2020 începe să curgă de la data comunicării prezentei hotărâri.

Art.II. Prezenta hotărâre se comunică Direcției Economice a Consiliului Județean Mureș și Regiei Autonome „Aeroportul Transilvania Tîrgu Mureș”, care va răspunde de aducerea sa la îndeplinire.

PREȘEDINTE

Péter Ferenc

Avizat pentru legalitate

SECRETAR GENERAL

Paul Cosma





REFERAT DE APROBARE

pentru modificarea Anexei la Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.199/22.12.2020 privind inițierea demersurilor pentru elaborarea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității operatorilor aerieni în contextul crizei economice generate de epidemia de coronavirus „Covid 19”

Prin Hotărârea nr.199/22.12.2020, Consiliul Județean Mureș a aprobat inițierea demersurilor pentru elaborarea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității operatorilor aerieni în contextul crizei economice generate de epidemia de coronavirus „Covid 19”.

După adoptarea hotărârii, R.A “ Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” a elaborat documentația de prenotificare a schemei care, prin grija autorității publice județene a fost înaintată Consiliului Concurenței, în vederea avizării și transmiterii Comisiei Europene, pentru autorizarea acesteia.

Consiliul Concurenței a răspuns cu adresa nr.1783/17.03.2021 înregistrată la Consiliul Județean Mureș sub nr.7265/18.03.2021, adresă prin care ne informează asupra modificării cadrului temporar de acordare a ajutoarelor de stat de sprijinire a economiei, în contextul actualei epidemii de Covid 19 și implicit a formularului de notificare.

Amendamentul adus cadrului temporar constă în creșterea plafonului valoric al sumei pe care un operator poate s-o primească pe teritoriul unei țări, de la 800.000 euro la 1.800.000 euro. De asemenea, a fost extinsă perioada de valabilitate a schemei de la 30 iunie 2021 la 31 decembrie 2021, perioadă în care trebuie finalizate contractele. În acest context, perioada de 12 luni consecutive acordate pentru derularea operării are ca limită maximă data de 31 decembrie 2022.

Totodată, Consiliul Concurenței a adus unele observații, ce vizează recomandări pentru crearea unui cadru real de concurență între operatori. Astfel, având în vedere că bugetul schemei aprobat de Consiliul Județean Mureș prin Hotărârea nr.199/22.12.2020 este de 800.000 euro, ar exista riscul ca întreaga sumă să fie atribuită unui singur operator. În aceste condiții, ținând cont și de analiza efectuată privind schemele de ajutor de stat pentru sprijinirea operatorilor aerieni în contextul epidemiei de „Covid 19”, aprobate în prezent de Comisia Europeană, la solicitarea R.A „ Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”, se propune ca bugetul schemei să crească de la 800.000 euro la 1.150.000euro, iar suma maximă ce poate fi acordată unui operator să nu depășească 600.000 euro, asigurându-ne astfel că, vor putea fi încheiate contracte pentru minim 2 operatori. Prin acordarea sumei de 2euro/loc alocat de operator, Regia estimează că în 12 luni de la încheierea contractelor, urmează a se



atinge traficul din 2019, la un grad de încărcare a aeronavelor (conform datelor din pandemie) de aproximativ 30%.(adresa Regiei nr.2609/2021)

Tot pentru crearea unei concurențe loiale, Consiliul Concurenței recomandă renunțarea la principiul de selecție „ *primul venit, primul servit*” , propunându-se în acest sens, elaborarea unei grile de evaluare, pe baza unor parametri ce vizează atingerea obiectivelor schemei: creșterea capacității de trafic, a numărului de destinații și a frecvențelor de operare.

Proiectul de hotărâre aduce modificări doar în Anexa la Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.199/22.12.2020, prin modificarea unor elemente de elaborare a schemei de ajutor.

Având în vedere cele de mai sus, precum și dispozițiile art.173 alin.(1) lit.„a” coroborate cu cele ale alin.(2) lit.d) și ale art.182 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, supunem spre dezbateră și aprobare proiectul de hotărâre pentru modificarea Anexei la Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.199/22.12.2020 *privind inițierea demersurilor pentru elaborarea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității operatorilor aerieni în contextul crizei economice generate de epidemia de coronavirus „Covid 19”*

PREȘEDINTE

Péter Ferenc





Nr.10461/16.04.2021

Dosar VI/D/2

RAPORT DE SPECIALITATE

pentru modificarea Anexei la Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.199/22.12.2020 privind inițierea demersurilor pentru elaborarea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității operatorilor aerieni în contextul crizei economice generate de epidemia de coronavirus “ Covid 19”

În contextul crizei sanitare pe care o traversăm (determinată de pandemia de coronavirus „ Covid 19), Consiliul Județean Mureș a adoptat Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.199/22 decembrie 2020 *privind inițierea demersurilor pentru elaborarea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității operatorilor aerieni în contextul crizei economice generate de epidemia de coronavirus “ Covid 19”*.

Pe baza legislației comunitare adoptate, Consiliul Județean Mureș este interesat ca prin adoptarea unei scheme de ajutor de stat să susțină revitalizarea transportului aerian de la și spre Aeroportul Transilvania Târgu Mureș.

În Anexa la Hotărâre au fost aprobate elementele de fundamentare pentru elaborarea schemei de ajutor de stat.(baza legală, obiectivul schemei, furnizorul ajutorului, administratorul schemei,beneficiarii schemei, forma ajutorului de stat, bugetul schemei, durata schemei, durata de implementare, plățile, selecția operatorilor, monitorizarea și controlul companiilor beneficiare).

R.A “ Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”, în calitate de administrator al schemei, a propus autorității schema de ajutor de stat, ținând cont de elementele de fundamentare aprobate.

Întreaga documentație de prenotificare privind schema de ajutor a fost transmisă de regie autorității publice județene și după analiză și verificare a fost înaintată Consiliului Concurenței pentru avizare și transmitere la Comisia Europeană în vederea autorizării.

Documentația de prenotificare a schemei de ajutor de stat trimisă Consiliului Concurenței cu adresa nr.3705/10.02.2021 s-a compus din:

- *Formularul general de prenotificare*Partea I.Informații generale, în limbile română și engleză;*
- *Atașamente (în limbile română și engleză):*
 1. *Comunicare privind cadrul temporar al măsurilor de ajutor de stat destinate a sprijini economia în contextul pandemiei curente de Covid 19 cu*
 - *Secțiunea I: Informații generale și*
 - *Secțiunea II: Informații suplimentare*
 2. *Declarație de renunțare la criteriul limbii;*
 - 3.*Proiectul de hotărâre de consiliu județean privind aprobarea schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității operatorilor aerieni în contextul crizei economice generate de epidemia de coronavirus „ Covid 19”(împreună cu anexa 1 Schema de ajutor de stat).*





4. *“Poarta spre Transilvania” -Document de sprijin pentru justificarea importanței Aeroportului “ Transilvania” Târgu Mureș pentru regiune.*

Urmare a documentației trimise, Consiliul Concurenței a răspuns cu adresa nr.1783/17.03.2021 înregistrată la Consiliul Județean Mureș sub nr.7265/18.03.2021, adresă prin care ne înștiințează asupra unor completări și observații operate direct pe forma electronică a documentelor (cu sistemul track changes).

De asemenea, ne înștiințează că, în data de 28 ianuarie 2021, Comisia Europeană a adus un nou amendament Comunicării Comisiei Europene „ *Cadru temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de Covid 19*”și implicit, formularului specific de notificare.

În acest context, având în vedere noile modificări legislative la nivel european, Consiliul Concurenței ne recomandă să transpunem informațiile de pre-notificare pe forma actuală a formularelor de notificare și să revizuiam informațiile cuprinse în documentația de pre-notificare.

Întrucât prin amendamentul C(2021)564 din 28 ianuarie 2021 adus Comunicării Comisiei (2020/C911/01) “ *Cadru temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de Covid 19*”s-a prelungit perioada de valabilitate a schemei(de încheiere a contractelor cu operatorii) de la 30 iunie 2021 la 31 decembrie 2021 și perioada de implementare de la 30 iunie 2022 la 31 decembrie 2022, sunt necesare modificări ale Elementelor de fundamentare ale schemei, elemente aprobate în Anexa la Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.199/22.12.2020.

Modificările legislative afectează pct.1 *Baza legală a schemei* și pct.8 *Durata schemei* din Anexa la Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.199/2020.

Urmare a observațiilor aduse de Consiliul Concurenței se impune modificarea și a pct.6 *Forma ajutorului de stat* și a pct.11 *Selecția operatorilor*.

În acest sens, la recomandarea Consiliului Concurenței, modificările trebuie operate pentru a permite o concurență reală între operatori .

Raportat la observațiile Consiliului Concurenței, R.A » Aeroportul Transilvania Târgu Mureș » a efectuat o analiză a schemelor de ajutor de stat aprobate pentru România până în prezent de Comisia Europeană pentru susținerea operatorilor aerieni, în contextul epidemiei « Covid 19 » la aeroporturile din Sibiu și Oradea, prezentată în adresa nr.2609/2021, transmisă prin mail și înregistrată la Consiliul Județean Mureș sub nr.10.024/13.04.2021.

Pe baza comparațiilor cu cele 2 aeroporturi, Regia formulează noi propuneri cu privire la bugetul schemei (creștere de la 800.000 euro la 1.150.000 euro) și a sumei maxime ce poate fi acordată unui operator,(creștere de la 400.000euro la 600.000euro).

Situația comparativă a aeroporturilor Oradea, Sibiu și Târgu Mureș se prezintă conform tabelului de mai jos :





	Nr.pasageri 2019	Buget schema aprobat	euro/l oc alocat	Capacitate trafic estimat Col.(2)/col(3)- pasageri	Grad de utilizare capacitat e estimată Col.(1)/co l.(4)	Buget maxim/o perator	OBSERVAȚII
0	1	2	3	4	5	6	4
Aeroportul ORADEA	94.977	1.000.000euro	-	-	-	800.000 euro	Criteriul de acordare:grila punctaj in fct. de: nr.destinații, nr.frecvențe săpt., nr.pasageri
Aeroportul SIBIU	743.872	1.660.000 euro	1,3eur o/loc alocat	1.276.923	58,25%	800.000 euro	
Aeroportul TÂRGU MUREȘ HCJ nr.199/2020	179.072	800.000 euro	2euro/ loc alocat	400.000 locuri pax	44,76%	400.000 euro	
PROPUS modif HCJ nr.199/2020	179.072	1.150.000 euro	2 euro/l oc alocat	575.000 locuri pax	31,14%	600.000 euro	

Regia își motivează propunerea de creștere a bugetului schemei , prin necesitatea atingerii traficului de pasageri din anul 2019, la un grad de încărcare a capacității aeronavelor , care în pandemie se situează in jurul procentului de 30%.

Prin acordarea sumei de 2 euro/loc alocat, se preconizează ca Aeroportul Târgu Mureș să facă față concurenței celorlalte aeroporturi din zonă.



Astfel, având în vedere că, bugetul total al schemei propus este de 1.150.000 euro, se propune ca suma maximă ce poate fi acordată unui operator să nu depășească 600.000 euro, (în loc de 800.000 euro) pentru a putea beneficia de ajutor cel puțin 2 operatori. (modificare pct.6 din Anexa la HCJ 199/2020).

În ceea ce privește pct.11 *Selecția operatorilor*, se propune renunțarea la principiul “*primul venit, primul servit*” și aplicarea unei grile de evaluare de către Aeroport care să țină cont de obiectivele urmărite: creșterea capacității, numărul de destinații, numărul de zboruri.

Pe de altă parte se impun actualizări ale punctelor 9 și 10 din Anexa la HCJ nr.199/2020.

Textul actual și modificările propuse pentru conținutul punctelor 1,6,8,9,10 și 11 din Anexa la Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.199/2020 se prezintă după cum urmează:

Pct.1. *Text actual: Baza legală a schemei de ajutor de stat: Comunicarea Comisiei Europene(2020/C9II/01)- „ Cadru temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID -19”, cu modificări ulterioare(Comunicarea Comisiei 2020/C340I/01)*

Text propus: ”Baza legală a schemei de ajutor de stat: Comunicarea Comisiei Europene(2020/C9II/01)- „ Cadru temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID -19”, cu modificările și completările ulterioare

Pct.6. Text actual:Forma ajutorului de stat: grant direct(subvenții) din bugetul județului Mureș către operator în cuantum maxim de 800.000 Euro/companie.

Text propus: „ Forma ajutorului de stat: grant direct(subvenții) din bugetul județului Mureș către operator în cuantum maxim de 600.000 Euro/companie.”

Pct.8. Text actual: Durata schemei: până la 30 iunie 2021, dată limită pentru încheierea contractelor de finanțare între autoritatea publică județeană și operatori, pe baza documentelor de selecție transmise de Regie.

Text propus:”Durata schemei :până la termenul limită stabilit prin Comunicarea Comisiei Europene(2020/C9II/01), cu modificările și completările ulterioare(în prezent 31 decembrie 2021), dată limită pentru încheierea contractelor de finanțare între autoritatea publică județeană și operatori, pe baza documentelor de selecție transmise de Regie.”

Pct.9 Text actual: Durata de implementare a schemei:1 an de la data încheierii fiecărui contract

Text propus: “ Durata de derulare a operării:12 luni de la data încheierii fiecărui contract.”

Pct.10 Text actual: Plățile se vor efectua în tranșe lunare, pe baza documentelor justificative transmise de R.A “Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”, până la data de 15 a lunii următoare celei pentru care se face plata.

Text propus:” subvenția se va plăti lunar, pe baza documentelor justificative transmise de regie, în luna următoare celei pentru care se face plata”.





Pct.11. *Text actual:* *Selecția operatorilor: va fi realizată de Aeroport pe baza condițiilor de eligibilitate elaborate de Regie, cu respectarea principiului “ primul venit, primul servit”.*

Text propus: “*Selecția operatorilor: va fi realizată de Aeroport pe baza condițiilor de eligibilitate și a grilei de evaluare elaborate de Regie.*”

Având în vedere argumentele de specialitate prezentate mai sus, apreciem că se poate supune spre analiză și dezbateră proiectul de *hotărâre* pentru modificarea Anexei la Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.199/22.12.2020 privind inițierea demersurilor pentru elaborarea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității operatorilor aerieni în contextul crizei economice generate de epidemia de coronavirus “ Covid 19”.

DIRECTOR EXECUTIV

Alin Mărginean



Întocmit: Monica Dohotariu, consilier



Nr. 10496/16.04.2021

Dosar nr. IX/B/1

RAPORT

la proiectul de hotărâre pentru modificarea Anexei la Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr. 199/22.12.2020 privind inițierea demersurilor pentru elaborarea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității operatorilor aerieni în contextul crizei economice generate de epidemia de coronavirus „Covid 19”

Analizând proiectul de hotărâre inițiat de Președintele Consiliului Județean Mureș cu Referatul de aprobare nr. 10336 din 16.04.2021 și în considerarea celor reținute în Raportul de specialitate nr. 10461 din 16.04.2021 al Direcției Economice - Compartimentul patrimoniu, servicii publice și guvernanta corporativă,

În conformitate cu prevederile art. 45 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Județean Mureș, aprobat prin Hotărârea nr. 115/26.09.2019, am procedat la verificarea legislației primare și secundare incidente, în aplicarea căreia este elaborat proiectul, corespondența cu normele de competență incidente activității autorității deliberative și respectarea normelor de tehnică legislativă, sens în care am întocmit prezentul raport, prin care precizăm următoarele:

Din analiza înscrisurilor care însoțesc proiectul de hotărâre reiese că, în adoptarea actului administrativ sunt incidente prevederile art. 107, alin.(3), lit. „b” din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Comunicarea Comisiei Europene (2020/C9II/01) „Cadru temporar pentru măsuri de ajutor de stat desprinjire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19” cuprinzând amendamentele din 3.04.2020 C(2020)2215 din 08.05.2020 C(2020)3156, din 29.06.2020 C(2020)4509, din 13.10.2020 C(2020)7127 și din 28.01.2021 C(2021)564, publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, Orientările privind ajutoarele de stat destinate aeroporturilor și companiilor aeriene (2014/C99/03) ale OUG nr.77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, respectiv ale art.173, alin (1), lit. „a”, coroborate cu cele ale art. (2), lit. „d” din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ.

Conform prevederilor art.17 din Comunicarea Comisiei Europene (2020/C9II/01) „În temeiul articolului 107 alineatul (3) litera (b) din TFUE, Comisia poate declara compatibile cu piața internă ajutoarele menite << să remedieze perturbări grave ale economiei unui stat membru >>. În acest context, instanțele Uniunii au statuat că perturbările trebuie să afecteze întreaga economie sau o parte importantă a economiei statului membru în cauză, nu numai economia unei regiuni sau a unei părți a teritoriului acestuia. În plus, acest lucru este în concordanță cu necesitatea unei interpretări stricte a oricărei dispoziții excepționale, așa cum este articolul 107 alineatul (3) litera (b) din TFUE. Această interpretare strictă a fost aplicată în mod constant de Comisie în practica sa de luare a deciziilor” - art.17 din Comunicarea Comisiei Europene (2020/C9II/01).

Conform prevederilor art.3.1 din Comunicarea Comisiei, se pot acorda ajutoare de stat sub forma de granturi directe, avansuri rambursabile sau avantaje fiscale în următoarele condiții:



- a. ajutorul pentru fiecare întreprindere sub formă de granturi directe, avansuri rambursabile sau avantaje fiscale ori de plată nu depășește 1.800.000 Euro; toate sumele utilizate trebuie să fie brute, și anume înainte de deducerea impozitelor sau altor taxe;
- b. ajutorul este acordat pe baza unei scheme cu un buget estimat;
- c. ajutorul poate fi acordat întreprinderilor care nu erau în dificultate la 31decembrie 2019, dar care s-au confruntat cu dificultăți sau au intrat în dificultate ulterior, din cauza epidemiei de Covid 19;
- d. ajutorul este acordat cel târziu la 31decembrie 2021,(termen inițial 31.12.2020prelungit prin Comunicarea Comisiei Europene (2021/C 34/06) publicată în Jurnalul Oficial al UE din 01.02.2021).

După cum rezultă din titlul și din conținutul Proiectului de act administrativ autoritatea publică județeană s-a pronunțat asupra intenției pentru elaborarea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității operatorilor aerieni în contextul crizei economice generate de epidemia de coronavirus „Covid 19” prin Hotărârea nr. 199 din 22.12.2020.

În cadrul documentației suport - de prezentare și motivare, s-a reținut că potrivit prevederilor art. 107, alin. (3), lit. „b” din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE) *„pot fi considerate compatibile cu piața internă, ajutoarele destinate să promoveze realizarea unui proiect important de interes european comun sau să remedieze perturbări grave ale economiei unui stat membru”*, însă ca urmare a corespondenței purtate cu Consiliul Concurenței se impune o reconsiderare a elementelor de fundamentare pentru elaborarea schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității operatorilor aerieni în contextul crizei economice generate de epidemia de coronavirus „Covid 19”.

În ceea ce privește normele de competență precizăm că potrivit prevederilor art.173, alin.(1), lit.„a” și „b”, coroborate cu cele ale alin.(2), lit. „d” și ale alin. (3), lit. „d” din OUG nr.57/2019privind Codul administrativ, consiliul județean exercită, în numele județului, toate drepturile și obligațiile corespunzătoare participațiilor deținute la societăți comerciale sau regii autonome și asigură cadrul necesar pentru dezvoltarea economică a județului, în condițiile legii.

Precizăm totodată, că proiectul de hotărâre a fost elaborat cu respectarea prevederilor art. 81-82 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare.

Din perspectiva celor mai sus arătate, opinăm că proiectul de hotărâre pentru modificarea Anexei la Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr. 199/22.12.2020 privind inițierea demersurilor pentru elaborarea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității operatorilor aerieni în contextul crizei economice generate de epidemia de coronavirus „Covid 19”, îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Județean Mureș, ulterior avizării de către comisiile de specialitate nominalizate în condițiile art. 136, alin. (4), din Codul administrativ.

DIRECTOR EXECUTIV

Genica Nemeș

Întocmit: Kakasi Andras

Verificat: Adriana Farkas - Șef Serviciu





Nr. 2609/09.04.2021

DIRECȚIA TEHNICĂ

14. APR. 2021

Gheorghe

CONSILIUL JUDEȚEAN MUREȘ

NR. 10.024/13. APR. 2021

Către,

*Spre șeful
Dir. Economică*

CONSILIUL JUDEȚEAN MUREȘ

În atenția d-lui Președinte Péter Ferenc!

*H. Mureș-Gheorghe
14.04.2021*

Având în vedere Dispoziția nr.205/09.04.2021, privind asigurarea documentelor necesare ședinței ordinare a Consiliului de Administrație din data de 14.03.2021 și în raport de pct.2.2 al ordinii de zi,

Luând în considerare Adresa emisă de Consiliul Concurenței nr. 1783/17.03.2021, privind observațiile făcute în raport de documentația de prenotificare referitoare la schema COVID-19, în cele ce urmează înaintăm:

PROPUNEREA actualizată privind datele de fundamnetare a schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității operatorilor aerieni în contextul crizei economice generate de epidemia de COVID-19;

Luând în considerare:

-situația excepțională generată de epidemia de COVID-19, care a produs tulburări grave ale economiei;

- necesitatea de stimulare a relansării traficului aerian spre/ de pe Aeroportul Internațional Transilvania, susținând astfel relansarea turismului în regiune, precum și nevoia de mobilitate a mediului de afaceri regional;

- necesitatea privind recuperarea traficului aerian, care este o componentă esențială pentru redresarea economică și viabilitatea structurală a aeroportului și a întregii economii a județului Mureș și zonelor învecinate;

- necesitatea susținerii activității companiilor aeriene care se confruntă cu o lipsă acută de lichidități, suferind pagube importante ca urmare a epidemiei de COVID-19;

- necesitatea adoptării unor măsuri temporare, adecvate de ajutor de stat pentru a asigura lichiditatea și accesul la finanțare publică a companiilor aeriene, astfel încât acestea să poată să se redreseze odată ce situația actuală este depășită;

- necesitatea de a fi sprijinită activitatea companiilor aeriene care operează zboruri spre/ de pe Aeroportul Internațional Transilvania, în contextul crizei sanitare și economice generate de epidemia COVID -19, oferindu-le un mecanism într-o manieră cuprinzătoare;

- necesitatea subvenționării accesibilității la călătorii aeriene către diferite destinații, prin acordarea de compensații companiilor aeriene, care constituie una dintre măsurile care creează premisele readucerii cererii la parametrii anului 2019 (anterior epidemiei de COVID-19), astfel încât operatorii aerieni afectați direct să-și poată asigura lichiditățile financiare prin repornirea activității la o capacitate predictibilă;

- ajutorul de stat, pentru a fi compatibil cu piața internă, trebuie să nu depășească 1.800.000 EUR acordat pentru fiecare întreprindere sub formă de granturi directe și să fie acordat pe baza unei scheme cu buget estimat, până la cel târziu 31 decembrie 2021;

În temeiul prevederilor:

-Tratatului privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE), art. 107 alin (2) lit. b) potrivit căruia "sunt compatibile cu piața internă ajutoarele destinate reparării pagubelor provocate de calamități naturale sau de alte evenimente extraordinare (pandemia de SARS-CoV-2 fiind un asemenea eveniment)", în sensul că pot fi acordate, ajutoare de stat sub forma de granturi directe, avansuri rambursabile sau avantaje fiscale în condițiile:

*Propoziția
de ședință
10.04.2021*



TRANSYLVANIA AIRPORT TÎRGU MUREȘ

547612 Vidrasău, Mureș, Romania

Phone: +40-265-328.888 Fax: +40-265-328.257 e-mail:office@transylvaniaairport.ro

www.transylvaniaairport.ro



10024.2021.742



- a ajutorul pentru fiecare întreprindere sub formă de granturi directe, avansuri rambursabile sau avantaje fiscale ori de plată nu depășește 1 800 000 EUR; toate sumele utilizate trebuie să fie brute, și anume înainte de deducerea impozitelor sau a altor taxe;
- b.- ajutorul este acordat pe baza unei scheme cu un buget estimat;
- c. ajutorul poate fi acordat întreprinderilor care nu erau în dificultate la 31 decembrie 2019, dar care s-au confruntat cu dificultăți sau au intrat în dificultate ulterior, din cauza epidemiei de COVID-19;
- d.- ajutorul este acordat până cel târziu la 31 decembrie 2021.
 - Comunicarea Comisiei Europene (2020/C 91 I/01) "Cadru temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19", publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene din 20 martie 2020, cu modificările și completările ulterioare;
 - Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/ 2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare;
 - Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.6/2020 pentru modificarea si completarea OUG 77/2014 si a Legii concurenței nr. 21/1996,
 - art. 173 alin. (1) lit.f), ale art. 182 și ale art. 196 alin. (1) lit.a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/ 2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Înainte de pandemia Covid-19, în vederea dezvoltării traficului aerian, aeroporturile din România aplicau diferite scheme de reducere sau scutire la tarifele aeroportuare, iar cele care nu beneficiau de subvenții la activitatea de exploatare puteau asocia și alte condiții decât cele stabilite prin legislație. Ordinul Ministrului Transporturilor și Infrastructurii nr.744 din 23.09.2011 pentru stabilirea condițiilor care pot fi asociate tarifelor de aeroport și a criteriilor care pot fi aplicate la diferențierea tarifelor de aeroport, reglementează posibilitatea de acordare a unor stimulente pentru companiile aeriene:

"Art.4 alin. (4) Administratorul unui aeroport poate aplica, în mod nediscriminatoriu și cu respectarea legislației privind concurența și ajutorul de stat, inclusiv a Orientărilor comunitare privind finanțarea aeroporturilor și ajutorul la înființare pentru companiile aeriene cu plecare de pe aeroporturi regionale, un sistem de stimulente pentru:

a) **operarea pe noi destinații;**

b) operarea cu aeronave cu greutatea sub 2 tone.

Art. 5. (1) Administratorul unui aeroport care nu beneficiază de compensații pentru ducerea la îndeplinire a unei obligații de serviciu public are dreptul de a asocia tarifele de aeroport condiții suplimentare celor prevăzute la art. 4 alin. (1).

(2) Atunci când decide să asocieze condiții suplimentare tarifelor de aeroport, administratorul aeroportului prevăzut la alin. (1) se asigură că respectivele condiții nu denaturează concurența între utilizatorii aeroportului și se aplică în mod nediscriminatoriu și transparent."

Cu titlu de exemplu, Aeroportul Sibiu a beneficiat de o subvenție în baza HCJ Sibiu nr.127/ 30 mai 2013 privind aprobarea ajutorului financiar la înființare pentru deschiderea de noi rute sau frecvențe aeriene de operare la Regia Autonomă Aeroportul Internațional Sibiu. Ajutorul acordat companiilor aeriene se referă la deschiderea unui număr minim de 8 rute noi în perioada 01.01.2013-31.12.2017, cu un buget total de 2,8 milioane de euro, iar plăți în cadrul schemei de ajutor se pot face până la data de 31 decembrie 2022. Ajutorul nu poate depăși 4,43 de euro pe pasager îmbarcat.



La Oradea s-a adoptat HCJ Bihor nr.148 din 24 mai 2016 pentru aprobarea schemei ex-ante pentru R.A. Aeroportul Oradea, cu următoarele tarife aeroportuare: tarif de aterizare 1,50 euro, tarif pasageri 1,00 euro și tarif de securitate 1,00. Această schemă se aplică, începând cu data de 01.06.2016, tuturor Companiilor Aeriene care deschid curse regulate noi, interne și externe, de pe Aeroportul Internațional Oradea, pe aeroporturi din cadrul Uniunii Europene.

La Cluj-Napoca, s-a aprobat Hotărârea Consiliului Județean Cluj nr. 134/2012 privind aprobarea ajutorului financiar la înființare pentru deschiderea de noi rute și/sau frecvențe de operare aeriene la Regia Autonomă Aeroportul Internațional Cluj-Napoca. Schema de ajutor de stat a fost aprobat de către Comisia Europeană prin Decizia nr. 05.06.2012 C (2012)3821 final (Ajutor de stat SA.34050 (2012/N)).

Ajutorul se acordă pentru deschiderea de rute noi în perioada 2012 – 31 decembrie 2016, iar bugetul alocat este de 5.23 milioane de euro. Ajutorul nu poate depăși 14 euro pe pasager îmbarcat. În anul 2016, prin HCJ Cluj nr. 67 s-a suplimentat bugetul alocat cu 1,5 milioane de euro pentru anul 2017, cu 1,825 milioane de euro pentru 2018 și 1,225 milioane de euro pentru anul 2019.

La condițiile suplimentare asociate tarifelor, în afara celor expres prevăzute de lege, menționăm cu titlu de exemplu tariful de aterizare:

Reduceri (%)	Nr. mișcări/an
4	800 – 1000
8	1.001 – 1.500
12	1.501 – 1.700
16	1.701 – 1.900
20	1.901 – 2.100
24	2.101 – 2.300
28	2.301 – 2.500
32	2.501 – 2.700
36	2.701 – 2.900
40	2.901 – 3.100
44	3.101 – 3.300
48	3.301 – 3.400
50	peste 3.400

și

Reduceri (%)	Nr. pasageri total/an
20	100.000 – 150.000
25	150.001 – 250.000
30	250.001 – 300.000
35	300.001 – 350.000
40	350.001 – 400.000
45	400.001 – 450.000
50	peste 450.000

Având în vedere cele mai sus prezentate cu titlu de exemplu, reiese faptul că pe lângă tarifele publicate de către aeroporturile din România, fiecare aeroport a dezvoltat o schemă de reduceri și aplică o schemă de ajutor pentru deschiderea de rute noi, acordate companiilor aeriene, pentru a asigura dezvoltarea traficului aerian și creșterea numărului de pasageri deserviți, în paralel cu diversificarea ofertei de destinații aeriene.



În contextul crizei economice generate de epidemia de COVID-19, s-a adoptat Comunicarea Comisiei Europene (2020/C 91 I/01) "Cadru temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19", publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene din 20 martie 2020, cu modificările și completările ulterioare, prin care s-a creat posibilitatea susținerii activității companiilor aeriene care se confruntă cu o lipsă acută de lichidități, suferind pagube importante ca urmare a epidemiei de COVID-19.

Deocamdată Comisia Europeană a aprobat scheme de ajutor pentru două aeroporturi din România, dar conform informațiilor neoficiale primite, sunt în pregătire scheme de ajutor și la alte aeroporturi. Cele două aeroporturi sunt:

- 1) Aeroportul Oradea, furnizor ajutor de stat Municipiul Oradea, bugetul schemei 1 milion de Euro, sumă maximă per beneficiar 800.000 Euro, semnarea contractelor de finanțare 45 de zile de la 05.08.2020, plata subvenției până în 31.03.2021, pentru selectarea beneficiarilor, s-au utilizat factori de evaluare nr. destinații, nr. frecvențe săptămânale, nr. estimat de pasageri. Stabilirea sumei ajutorului s-a stabilit proporțional cu punctajul obținut și bugetul schemei. Data limită de depunere a ofertelor a fost 17 septembrie 2020, s-au depus 2 oferte: Just-Us Air și Ryanair. Oferta Just-Us Air a fost neconformă, iar companiei Ryanair s-a adjudecat suma maximă de 800.000 Euro, plătit în două tranșe, prima tranșă la semnarea contractului, iar a doua tranșă până cel târziu la 31 martie 2021. Ryanair și-a asumat operarea pe 4 destinații cu două frecvențe săptămânale pe 12 luni. Deși zborurile trebuiau să înceapă încă din 2020, nici la data de 31 martie cursele nu s-au lansat încă, după amânări succesive, deocamdată au fost anunțate după 3 iulie 2021.

An	Nr. pasageri
2019	94.977
2020	37.598

- 2) Aeroportul Sibiu, furnizor ajutor de stat Consiliul Județean Sibiu, bugetul schemei 1,66 milioane de Euro, sumă maximă per beneficiar 800.000 Euro, semnarea contractelor de finanțare până la 30.06.2021, plata subvențiilor până la 30.06.2022, în trei tranșe după cum urmează: prima tranșă în cuantum de 25% din valoarea totală a contractului de acordare a ajutorului financiar în prima lună, cea de-a doua în cuantum de 35% din valoarea totală a contractului de acordare a ajutorului financiar în luna a 6-a, iar cea de-a treia tranșă în cuantum de 40% din valoarea contractului de acordare a ajutorului financiar în luna a 10-a pe baza principiului primul venit, primul servit până la epuizarea completă a bugetului dar nu mai târziu de 01.06.2021. Ajutorul financiar este de 1,30 Euro/loc alocat la și de la Aeroportul Internațional Sibiu.

An	Nr. pasageri
2019	743.872
2020	226.454

Propunere de schemă de ajutor la Aeroportul Transilvania Târgu Mureș:

Fundamentarea bugetului schemei: În vederea atingerii traficului de pasageri înregistrat în anul de referință 2019, an întreg neinfluențat de efectele negative ale pandemiei Covid-19, respectiv 179.072 de pasageri este necesară aprobarea unei scheme de ajutor pentru companiile aeriene care au operat deja și companiilor aeriene noi, care intenționează să demareze operațiuni la Aeroportul Târgu Mureș.

Sprijinul materializat în plata a 2,00 EUR pe loc alocat către și de la Aeroportul Transilvania, cu o valoarea a bugetului schemei propuse de 1.15 milioane Euro, determină o capacitate alocată totală (în cazul alocării și utilizării întregului buget aprobat) de 575.000 de locuri. În vreme de pandemie gradul mediu de încărcare, fără ajutor de stat, se situează în jurul valorii de



31%. Prin aplicarea gradului de încărcare în timp de pandemie la total capacitate alocată de 575.000 de locuri, rezultă valoarea aproximativ egală cu numărul de pasageri înregistrați în anul 2019, respectiv 179.072 de pax.

În consecință bugetul propus este de 1,15 milioane de Euro, până la 31 decembrie 2021, dată limită pentru încheierea contractelor de finanțare între autoritatea publică județeană și operatori, plata până la 60 de zile de la expirarea contractelor de operare semnate pe 12 luni. Grant direct (subvenții) din bugetul județului Mureș către operator în quantum maxim de 600.000 Euro/companie. Subvenția se va plăti lunar, pe baza documentelor justificative transmise de regie, în luna următoare celei pentru care se face plata. Consiliul Județean Mureș va încheia cu beneficiarii contracte de acordare a ajutorului financiar până la epuizarea completă a bugetului în funcție de scorul mediu obținut pentru fiecare factor de evaluare (numărul de destinații propuse a fi operate, frecvența săptămânală ale zborurilor și capacitatea (numărul) de locuri alocate), dar nu mai târziu de 31.12.2021. Candidații eligibili vor primi 2,00 EUR pe loc alocat către și de la Aeroportul Transilvania. Ajutorul va fi plătit de către Consiliul Județean Mureș în tranșe lunare, pe baza documentelor justificative transmise de R.A. Aeroportul Transilvania Târgu Mureș, până în data de 15 a lunii următoare celei pentru care se face plata.

An	Nr. pasageri
2019	179.072
2020	85.090

Având în vedere expunerea prezentată,

Propunem și supunem aprobării Consiliului Județean Mureș modificarea Anexa nr. 1 Elemente de fundamentare pentru elaborarea schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității operatorilor aerieni în contextul crizei economice generate de epidemia de COVID-19, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr. 199 din 22 decembrie 2020.



Director Operațional interimar

Ion Tăji Băceanu

VICEPREȘEDINTE

CONSILIU DE ADMINISTRAȚIE

POPA DANIEL MARIUS

Vizat pentru legalitate,

Consilier juridic Ioan Dumitru Dumbrăvean

