



RAPORT DE ANALIZA A CAPACITĂȚII DE APĂRARE ÎMPOTRIVA INCENDIILOR PENTRU ANUL 2020

A. Implementarea noilor prevederi legale

La nivel județean s-a acționat pentru aplicarea prevederilor legale în domeniul apărării împotriva incendiilor. Prin modificarea Legii nr. 307/2006, a crescut considerabil numărul de obiective la care participarea personalului de specialitate din cadrul inspectoratului în comisiile de recepție la terminarea lucrărilor este obligatorie pentru realizarea măsurilor de securitate la incendiu prevăzute în documentația de execuție fără de care recepția nu este acceptată.

S-au planificat și executat activități de prevenire și de pregătire a intervenției în zona de competență, avându-se în vedere analiza statistică a situațiilor de urgență produse în anii precedenți.

La planificarea activităților de prevenire s-a ținut cont și de direcțiile de acțiune și precizările Ordinului Inspectorului General al IGSU, nr.73121 din 20.01.2020, cu privire la planificarea, executarea și raportarea activităților de prevenire a situațiilor de urgență.

Începutul anului 2020 a debutat cu o pandemie provocată de virusul SARS-CoV-2, care a adus numeroase schimbări și provocări în activitatea profesională. S-a schimbat universul muncii, locurile de muncă și practicile au trebuit să se adapteze pentru a opri răspândirea virusului. În vreme ce, pentru multe milioane de lucrători, această pandemie a însemnat lucru de la domiciliu, activitatea pe linia situațiilor de urgență a continuat să se desfășoare în condiții extrem de solicitante.

B. Stadiul îndeplinirii măsurilor stabilite și intervențiile în situații de urgență

Din totalul celor 19430 cazuri de urgență la care a intervenit Inspectoratul pentru Situații de Urgență ”HOREA” al județului Mureș în anul 2020, 1535 au fost intervenții în situații de urgență, iar 17895 au fost intervenții de asistență medicală de urgență și descarcerare, în medie 53,09 intervenții pe zi, numărul solicitărilor scăzând cu 13,76%, comparativ cu anul 2019 când s-a intervenit la 22530 cazuri de urgență.

Tabel privind situația intervențiilor 2019 – 2020

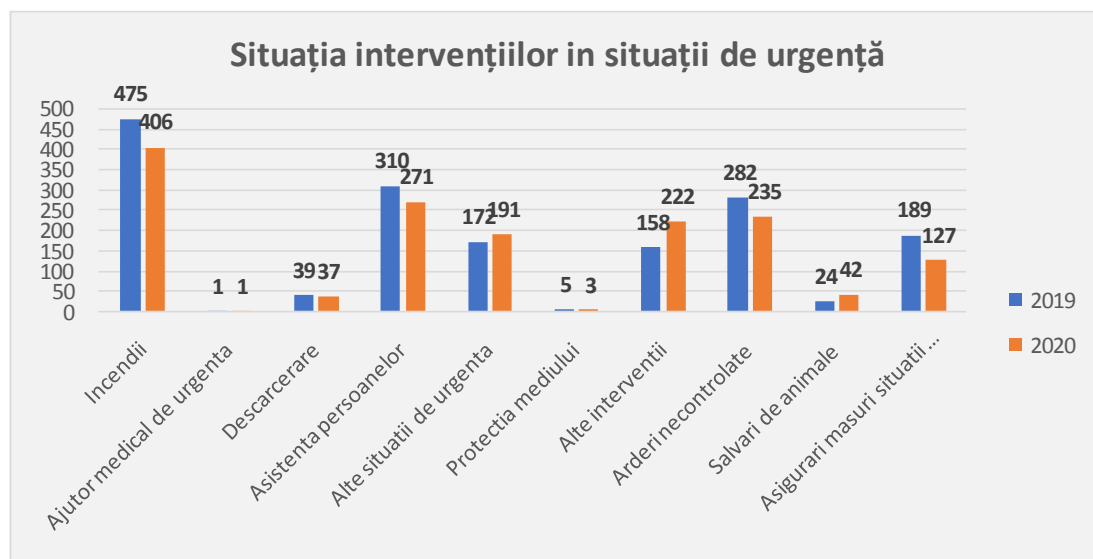
Categoriile de intervenții	2019	2020	Variația %
Total intervenții altele decât SMURD	1655	1535	-7,25
Intervenții SMURD	20875	17895	-14,28
Total intervenții	22530	19430	-13,76

În anul 2020, Inspectoratul pentru Situații de Urgență ”HOREA” al județului Mureș a intervenit la 1535 situații de urgență față de 1655 în anul 2019, numărul solicitărilor scăzând cu 7,25%.

Situația intervențiilor la situații de urgență

Tipul intervenției	2019	2020	Variația %
Incendii	475	406	-14,53
Descarcerare	39	37	-5,13

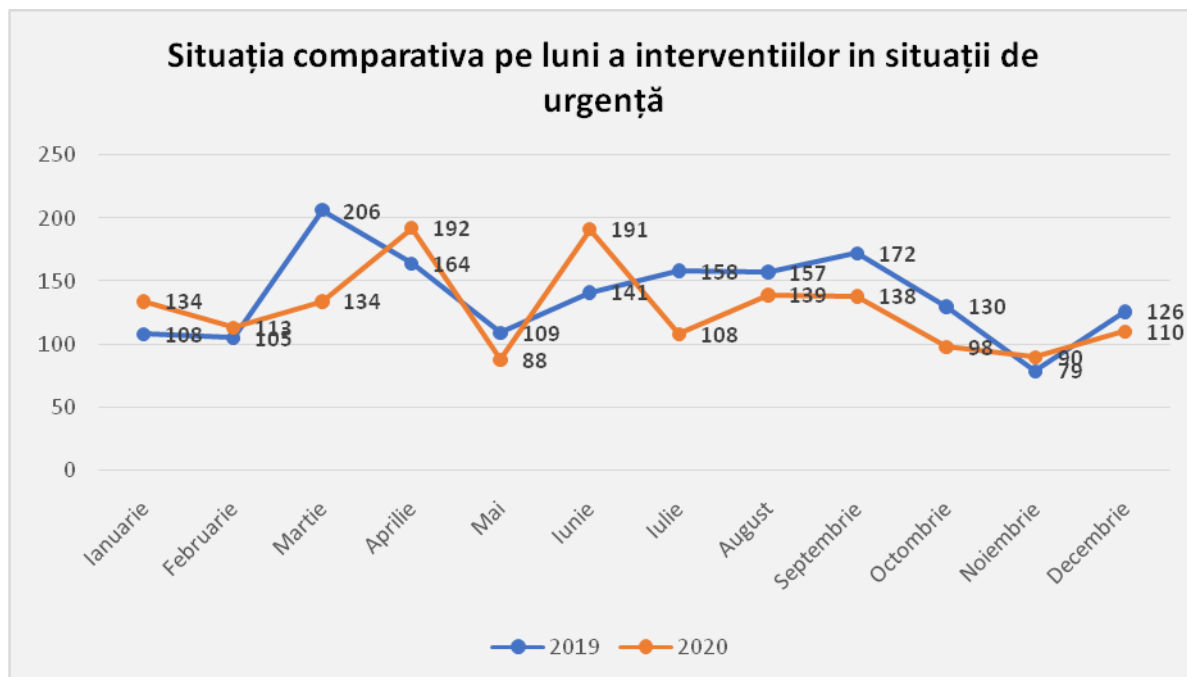
Asistența persoanelor	310	271	-12,58
Alte situații de urgență	173	192	11,05
Protecția mediului	5	3	-40,00
Alte intervenții	158	222	40,51
Arderi necontrolate	282	235	-16,31
Salvări de animale	24	42	75,00
Asigurări masuri situații de urgență	189	127	-32,80
TOTAL	1655	1535	-7,25



Cele mai multe intervenții în anul 2020 s-au înregistrat în luna Aprilie – 192 intervenții iar cea mai mare variație comparativ cu lunile anului 2019 s-a înregistrat tot în luna martie cu 34,95 % mai puține intervenții.

Tabel privind distribuția pe luni a intervențiilor în situații de urgență

Luna	2019	Media zilnică	2020	Media zilnică	Variația%
IANUARIE	108	3,48	134	4,32	24.07
FEBRUARIE	105	3,75	113	4,04	7.62
MARTIE	206	6,65	134	4,32	-34.95
APRILIE	164	5,47	192	6,40	17.07
MAI	109	3,52	88	2,84	-19.27
IUNIE	141	4,70	191	6,37	35.46
IULIE	158	5,10	108	3,42	-31.65
AUGUST	157	5,06	139	4,48	-11.46
SEPTEMBRIE	172	5,73	138	4,60	-19.77
OCTOMBRIE	130	4,19	98	3,16	-24.62
NOIEMBRIE	79	2,63	90	3,00	13.92
DECEMBRIE	126	4,06	110	3,55	-12.70
TOTAL	1655	4,53	1535	4,20	-7.25



Tabel privind indicatorii de performanță a intervențiilor în situații de urgență

Indicatori de performanță	2019	2020	Variația%
Număr de intervenții la 100.000 locuitori	280	260	-7,14
Număr de intervenții la 1000 de km ²	246	228	-7,32
Timp mediu de răspuns în mediu urban (minute)	6:59	7:51	12,41
Timp mediu de răspuns în mediu rural (minute)	16:39	16:48	0,90

Timpul mediu de răspuns al echipajelor de intervenție din cadrul Inspectoratului pentru Situații de Urgență "HOREA" al județului Mureș a fost de 11:58 minute (timpul mediu de răspuns nu a luat în considerare intervențiile echipei pirotehnice). Principalul factor care a dus la creșterea timpului mediu de răspuns a fost necesitatea echipării personalului care a participat la intervenții cu echipamente de protecție împotriva COVID-19.

În perioada supusă evaluării s-au remarcat unele intervenții care prin amploare, durată și complexitate au necesitat desfășurarea unor acțiuni conjugate în colaborare cu Comitetul Județean pentru Situații de Urgență, Comitetele Locale pentru Situații de Urgență și alte instituții cu funcții de sprijin precum și unele intervenții generate de accidente rutiere pe raza județului unde pentru înlăturarea consecințelor s-a acționat cu un număr mare de efective și tehnică de intervenție. Dintre acestea, următoarele sunt mai reprezentative:

07.06.2020 - incendiu la grajd animale în localitatea Bărdești;

27.09.2020 - incendiu la SC PANEM SRL, str. 1 Decembrie 1918, nr. 22, Luduș;

06.08.2020 - incendiu la groapa de gunoi situată în locația "ÎNTRE HULI" din Municipiul Sighișoara.

îunie 2020 – inundații produse în urma fenomenelor meteorologice periculoase cu manifestări pe raza întregului județ. Gestionarea situațiilor de urgență a fost coordonată în teren de președintele comitetului județean pentru situații de urgență, cu activarea grupeii operative din cadrul ISU Mureș.

În anul 2020, stingerea incendiilor (inclusiv cele de vegetație uscată) izbucnite în zona de competență a Inspectoratului pentru Situații de Urgență Mureș s-a realizat de către următoarele structuri:

Tabel privind intervenția la incendii pe structuri de intervenție

Structura care a intervenit	2019	2020	Variația%
Stins de la sine	0	0	0
Personal loc de munca	0	0	0
Populație	4	0	-100
SPSU	2	0	-100
SVSU	46	50	8.70
Subunități ISU	272	228	-16.18
Subunități ISU în cooperare cu SVSU sau SPSU	195	174	-10.77
Subunități din 2 sau mai multe ISU	1	1	0.00
Subunități din 2 sau mai multe ISU în cooperare cu SVSU sau SPSU	6	4	-33.33

Tabel privind principalele cauze care au dus la producerea incendiilor

Cauze de incendiu	2019	2020	Variația%
Instalații electrice defecte, improvizate, lăsate sub tensiune	166	125	-24.70
Coș burlan de fum deteriorat ori neizolat corespunzător	77	84	9.09
Sisteme de încălzire defecte, improvizate, nesupravegheate	46	27	-41.30
Foc deschis	321	268	-16.51
Fumatul	31	17	-45.16
Jocul copiilor cu focul	5	5	0.00
Cenușă, jar sau scânteie	22	15	-31.82
Acțiune intenționată	74	61	-17.57
Sudură, autoaprindere, scântei mecanice, produse inflamabile, ICS, trăsnet.	49	64	30.61
Alte cauze	41	35	-14.63

Numărul persoanelor decedate în urma incendiilor produse în zona de competență a unității în anul 2020 a fost de 4 persoane.

Echipajele din cadrul Serviciilor Voluntare pentru Situații de Urgență au gestionat, fără coordonare din partea serviciilor profesionale, în anul 2020, un număr de 90 de intervenții, din care 48 au fost intervenții la incendii și 11 intervenții la arderi necontrolate.

Conducerea acțiunilor de intervenție în anul 2020 a fost asigurată după cum urmează:

- 80 intervenții au fost conduse de comanda unității și personal de la reședința unității;
- 101 intervenții au fost conduse de comandanții de subunități și locuitori/adjuncți;
- 1986 acțiuni au fost conduse de șefii gărzilor de intervenție și comandanții de echipaje;
- 88 intervenții alți factori de conducere;
- 100 intervenții nu au necesitat conducere.

Obiectivul activității de prevenire a incendiilor îl constituie integrarea acțiunilor preventive în ansamblul global al eforturilor inspectoratului în vederea gestionării riscurilor la nivel județean și creșterea nivelului de siguranță, pregătire și educare a populației în domeniul situațiilor de urgență.

Personalul de specialitate din cadrul inspecției de prevenire din cadrul inspectoratului a desfășurat și/sau au participat la următoarele activități mai importante:

- Executarea a 2568 controale în domeniul situațiilor de urgență, în care au fost cuprinse 12 la obiective de investiții, 2213 la operatori economici, 1 la obiective cu substanțe periculoase, 316 la instituții, 10 la construcții hidrotehnice și 25 la localități.

- Atributul de control și îndrumare s-a materializat prin depistarea unui număr de 37 deficiențe constatate privind apărarea împotriva incendiilor, 17 dintre acestea fiind înlăturate pe timpul controalelor. Pentru încălcările normelor ce au constituit contravenții s-au aplicat un număr 35 avertismente.

- Executarea a 33 de exerciții de alarmare în caz de incendiu.

- Au fost efectuate 977 de instruiți pe linia situațiilor de urgență din care 752 la operatori economici, 205 la instituții și 25 la localități.

- S-au emis un număr de 111 avize de securitate la incendiu, alte 34 de documentații privind solicitarea avizului de securitate la incendiu fiind respinse.

- S-au emis 63 de autorizații de securitate la incendiu și au fost respinse un număr de 14 cereri de emitere a autorizației de securitate la incendiu.

- În conformitate cu prevederile Regulamentului de recepție a lucrărilor de construcții și instalații aferente acestora aprobat cu Hotărârea Guvernului României nr.273/1994, cu modificările și completările ulterioare, specialiști din cadrul structurilor de avizare / autorizare au participat, în calitate de invitați, în 42 comisii de analiză tehnică, 5 comisii de recepție la terminarea lucrărilor, 0 comisii de urbanism și 0 comisii de amenajare teritorială.

- Activitatea de asistență tehnică de specialitate s-a concretizat prin emiterea a 241 de răspunsuri la adrese înaintate, sub formă legală, către Inspectoratul pentru Situații de Urgență Horea al județului Mureș, structura de avizare/autorizare. De asemenea s-a emis și un număr de 215 puncte de vedere pentru documentații care nu se încadrau în categoriile de construcții care se supun avizării și/sau autorizării privind securitatea la incendiu și/sau protecția civilă.

- Pe linia directivei SEVESO s-au efectuat 5 inspecții la obiectivele încadrate sub Directiva SEVESO, 5 controale de fond, s-a executat testarea Planului de Urgență Externă la un operator economic, s-a emis 1 punct de vedere privind Planul de Urgență Internă, s-au emis 4 puncte de vedere la rapoarte de securitate, s-a emis 1 punct de vedere la PPAM (politica de prevenire a accidentelor majore).

C. Deficiențele care se manifestă în domeniul apărării împotriva incendiilor

- Nerespectarea prevederilor legale ale art. 13 din legea 307/2006, privind realizarea analizei capacității de apărare împotriva incendiilor la nivelul localităților.

- Funcționarea fără autorizație de securitate la incendiu a unor obiective de investiții de pe raza județului, nerespectarea legislației privind solicitarea și obținerea autorizațiilor de securitate la incendiu pentru construcții aparținând consiliilor locale.

- Nemarkarea hidranților exteriori, întreținerea deficitară a rețelelor de hidranți stradali și nerespectarea măsurilor privind realizările rețelelor de hidranți stradali prin planurile de dezvoltare urbanistică și de amenajare a teritoriului.

- Neasigurarea de către operatori economici și instituții a rezervelor intangibile de apă pentru incendiu și amplasarea surselor de alimentare (hidranți, cămine de vane, stații de pompare) pe rețelele de distribuție a apei în scopul asigurării intervenției la incendii cu eficiență maximă.

- Nerespectarea criteriilor privind încadrarea serviciilor voluntare pentru situații de urgență, funcția de șef serviciu voluntar nu este încadrată la toate unitățile administrativ teritoriale sau este încadrată prin cumul de funcții de către funcționari publici sau personal contractual prin dispoziție a primarului, fapt ce duce la o îndeplinire superficială a atribuțiilor pe linia situațiilor de urgență.

- Menținerea autospecialelor din cadrul serviciilor voluntare în stare de operativitate se realizează cu eforturi deosebite, nefiind asigurate condiții de garare a autospecialelor, iar fondurile alocate pentru repararea, întreținerea și înscrierea acestora în circulație sunt insuficiente.

- Nu sunt încheiate asigurări pentru personalul serviciilor voluntare și nu se execută controlul medical anual pentru personalul serviciilor voluntare.

- Nu sunt asigurate de către consiliile locale/operatori economici echipamentele de protecție individuală pentru membrii serviciilor voluntare/private pentru situații de urgență.

- Se manifestă reticență din partea cetățenilor în ceea ce privește acceptul de a permite executarea controalelor la gospodăriile proprii, pe fondul unei slabe campanii de mediatizare a rolului și locului serviciilor voluntare în viața comunităților locale.

- Lipsa unei baze materiale adecvate pentru organizarea activităților de instruire a elevilor prin coordonarea cercurilor “prieteni pompierilor”.

D. Concluzii din activitatea de instruire și pregătire a personalului

În anul 2020, au fost organizate activități de instruire cu 25 de președinți ai comitetelor locale pentru situații de urgență, 102 membrii ai comitetelor locale pentru situații de urgență, 249 de membrii ai centrelor operative cu activitate temporară, 76 de șefi ai serviciilor voluntare pentru situații de urgență, 39 șefi ai celulelor de urgență din cadrul operatorilor economici clasificați cu risc conform HG nr. 642/2005, 752 salariații de la instituțiilor publice/operatorii economici, 60 de membrii ai personalului clerical și cel asimilat al cultelor recunoscute, cu atribuții de conducere la nivelul obiectivelor de cult religioase/parohiale și 205 membrii ai conducătorilor instituțiilor publice/operatorilor economici care desfășoară activități specifice în zona de competență a inspectoratului. Activitățile au constat în prelucrarea unor teme privind legislația în vigoare, în domeniul prevenirii dezastrilor, securității la incendiu, avizării și autorizării privind securitatea la incendiu și serviciilor voluntare și private pentru situații de urgență precum și acordarea de asistență tehnică de specialitate.

În anul 2020, au fost organizate și executate activități de instruire privind Managementul Situațiilor de Urgență la Inspectoratul Școlar Județean cu directori și cadre didactice ale instituțiilor de învățământ din județ.

E. Relații cu terții privind apărarea împotriva incendiilor

Pe parcursul anului 2020, au fost transmise mass-mediei 255 buletine informative și comunicate de presă față 173 în anul 2019 respectiv.

Activitatea de promovare pe rețelele de socializare pe anul 2020 Inspectoratul pentru Situații de Urgență „Horea” al județului Mureș a fost de 458 apariții.

În mass-media centrală și locală au apărut 1593 de materiale referitoare la Inspectoratul pentru Situații de Urgență „Horea” al județului Mureș. Din cele 1593 de apariții în mass-media, în anul 2020, referitoare la Inspectoratul pentru Situații de Urgență „Horea” al județului Mureș, 210 au fost favorabile și 1383 au fost neutre.

În domeniul informațiilor de interes public s-a acționat permanent pentru realizarea unui dialog susținut cu cetățenii și comunitățile locale prin intermediul mass-media locale și centrale.

Personalul Compartimentului Informare și Relații Publice a participat la toate activitățile importante care au angrenat forțe și mijloace din cadrul inspectoratului, asigurând gestionarea relației cu reprezentanții mass-media acreditați, respectiv celelalte instituții cu atribuții în domeniul managementului situațiilor de urgență.

F. Asigurarea dotării, calitatea și funcționarea mijloacelor tehnice de apărare împotriva incendiilor

O problemă deosebită cu care ne confruntăm în momentul de față, o reprezintă efectuarea inspecțiilor tehnice periodice la autospecialele de intervenție cu vechime în exploatare de peste 10 ani, reprezentată de un procent de peste 40% din tehnica de intervenție din dotarea inspectoratului.

La nivelul județului Mureș își desfășoară activitatea 97 se servicii voluntare pentru situații de urgență, 37 dintre acestea fiind dotate cu autospeciale de stingere cu apă și spumă (anexa nr.1) și un număr de 23 de servicii private pentru situații de urgență dotate cu 7 autospeciale de stingere cu apă și spumă. Autospecialele existe la serviciile voluntare/private au o utilizare în exploatare îndelungată, majoritatea provenind din donații ale unor structuri profesioniste/voluntare din alte state primite ca autospeciale second-hand.

Vechimea acestor autospeciale duce la situații punctuale de imposibilitate a obținerii inspecției tehnice periodice rezultând incapacitatea asigurării operativității în afara zonei/amplasamentului de responsabilitate.

G. Propuneri de măsuri pentru îmbunătățirea activității

Obiective și priorități pentru anul 2021

Pentru anul 2021, obiectivele inspectoratului pentru situații de Urgență „Horea” al județului Mureș sunt creșterea calității măsurilor de prevenire perfecționarea continuă a acțiunilor de intervenție în situații de urgență, prin mobilizarea resurselor umane, materiale și financiare. Aceste priorități stau la baza următoarelor obiective:

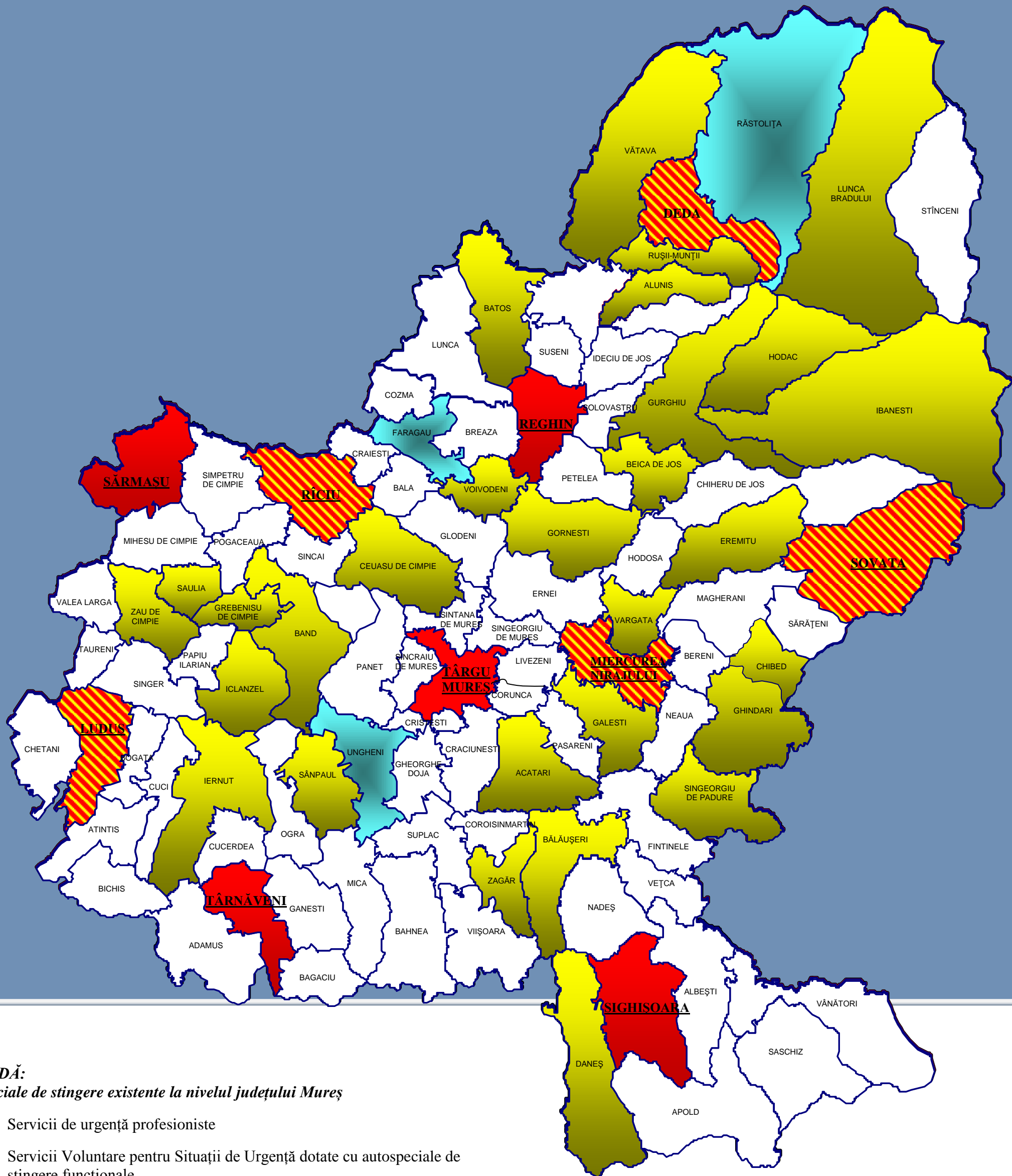
- Achiziționarea de autospeciale tip cisternă pentru intervenție la stingerea incendiilor;
- Construirea a 2 puncte de lucru/subunități de intervenție noi (Târgu-Mureș, Bălăușeri), în vederea reducerii timpului de răspuns și a unui nou sediu pentru punctul de lucru din orașul Sovata;
- Construirea unui centru de pregătire pentru formarea formatorilor cu sprijinul Consiliului Județean Mureș;
- Implicarea consiliilor locale și a primărilor din toate localitățile județului pentru dotarea cu echipamente și tehnică de intervenție a serviciilor voluntare;
- Operaționalizarea serviciilor voluntare pentru situații de urgență dotate cu autospeciale prin încadrarea corespunzătoare cu personal specializat;
- Intensificarea eforturilor din partea consiliilor locale și a primărilor în vederea obținerii autorizațiilor de securitate la incendiu pentru instituțiile din subordine.

Nr. crt	Denumire SVSU	Număr autospeciale de stingere incendii		Dotare	Contracte ori convenții de colaborare încheiate cu alte autorități locale	Asigurarea intervenției	
		funcționale	nefuncționale		Nominal	ture de serviciu	permanenta de la domiciliu
1	LUDUȘ	1	1	1 APC IVECO (8000L)	Sânger, Tăureni, Ațintiș, Bichiș, Papiu-Ilarian, Bogata, Chețani	X	-
2	SOVATA	2	1	1 APCT R8135 (1800L), 1 APC CSEPEL (2800L)	Sărățeni	X	-
3	IERNUT	2	0	1 APCT R8135 (4000L), 1 APC DAF (2400L)	Cuci, Cucerdea, Iclânz, Sânpaul, Ogra	X	-
4	MIERCUREA NIRAJ	2	0	1 APC MAN (1800L), 1 APC STEYR (7000L)	NU	-	X
5	SÂNGEORGHIU DE PĂDURE	2	1	2 APC RENAULT (3000L), 1 APC DODGE (1400L)	Fântânele, Neaua, Vețca	X	-
6	ACĂȚARI	2	0	1 APC MERCEDES (2500L), 1 APC IVECO (1500L)	Crăciunești, Gheorghe Doja, Păsăreni	X	-
7	ALUNIȘ	1	1	1 APC DENNIS SABRE (2200L)	Brâncovenești	-	X
8	BAND	1	0	1 APC DENNIS SABRE (1800L)	Mădăraș	-	X
9	BATOȘ	1	0	1 APC DENNIS SABRE (1800L)	Brâncovenești	-	X
10	BĂLĂUȘERI	1	0	1 APC MERCEDES (2800L)	NU	-	X
11	BEICA DE JOS	1	0	1 APC DENNIS (1800)	NU	-	X
12	CEUAȘU DE CÂMPIE	1	0	1 APC DENNIS SABRE (2200L)	NU	-	X
13	CHIBED	1	0	1 FORD RANGER (240L)	NU	-	X
14	DANEȘ	1	0	1 APC MAGIRUS (2850L)	NU	-	X
15	DEDA	1	0	APC MAGIRUS (3000L)	NU	X	-
16	EREMITU	3	0	1 APC OPEL (1000L), 1 APC STEYR (2000L), 1 MAN (4000L)	NU	-	X
17	GĂLEȘTI	1	0	1 APC IFA (2500L)	NU	-	X
18	GHINDARI	1	0	1 APC IFA (2200L)	NU	-	X
19	GORNEȘTI	1	0	1 APC DENNIS SABRE (2200L)	NU	-	X
20	GREBENIȘU DE CÂMPIE	1	0	1 APC DAF (3000L)	NU	-	X
21	GURGHIU	1	0	APC DAF (2800L)	Hodac, Ibănești	X	-
22	HODAC	1	0	APC (1800L)	Gurghiu, Ibănești	-	X
23	IBĂNEȘTI	1	0	1 APC DENNIS SABRE (1800L)	Gurghiu, Hodac	-	X
24	ICLĂNZEL	1	0	1 APC DENNIS SABRE (1800L)	Iernut	-	X
25	LUNCA BRADULUI	1	1	1 APC IVECO (2000L)	NU	-	X

26	RÂCIU	1	1	1 APC DENNIS SABRE (1500L)	NU	-	X
27	RUȘII-MUNȚI	1	0	1 APC DENNIS (2000L)	NU	X	-
28	SÂNPĂUL	1	0	1 APC DENNIS (2000L)	NU	-	X
29	ȘĂULIA	1	0	1 APC DENNIS (2000L)	NU	-	X
30	VĂRGATA	2	0	1 APC MAGIRUS (5000L), 1 APC RENAULT (8000L)	NU	-	X
31	VĂTAVA	1	0	1 APC MAN (1800L)	NU	-	X
32	VOIVODENI	1	0	1 APC MAGIRUS (2400L)	NU	-	X
33	ZAGĂR	1	0	1 APC WV/MAN (2000L)	Viișoara	-	X
34	ZAU DE CÂMPIE	1	0	1 APC DENNIS (2000L)	NU	-	X
35	RĂSTOLIȚA	0	1	APC MERCEDES (1000L)	NU	-	X
36	UNGHENI	0	1	1 APC FIAT (2000L)	NU		X
37	FĂRĂGĂU	0	1	1 APC DENNIS SABRE (1800L)	NU		X

HARTA

cu S.V.S.U. dotate cu autospeciale de stingere și punctele de lucru ale serviciilor profesionale din județul MUREȘ



LEGENDĂ:

Autospeciale de stingere existente la nivelul județului Mureș

- Servicii de urgență profesionale
- Servicii Voluntare pentru Situații de Urgență dotate cu autospeciale de stingere funcționale
- Servicii Voluntare pentru Situații de Urgență dotate cu autospeciale de stingere neoperaționale
- Unități administrativ teritoriale pe teritoriul cărora se găsesc atât servicii profesionale cât și servicii voluntare dotate cu autospeciale de stingere