



Nr.15.389/12.06.2020

Dosar IX B/1

HOTĂRÂREA NR. _____
din _____ 2020

pentru modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Județean Mureș nr. 59/21.04.2016 privind aprobarea Regulamentului Serviciului Public de Salubritate a Localităților din Județul Mureș

Consiliul Județean Mureș,

Văzând Referatul de aprobare nr. 15.385 din 12.06.2020 a Președintelui Consiliului Județean Mureș, Raportul de specialitate al Direcției Dezvoltare Regională, Implementare Proiecte, Raportul Serviciului Juridic precum și avizul comisiilor de specialitate, la proiectul de hotărâre privind aprobarea modificării și completării Regulamentului Serviciului Public de Salubritate a Localităților din Județul Mureș,

Având în vedere dispozițiile art.8, alin. (3), lit.”i”, art. 22 alin. (4) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Ținând seama de dispozițiile art. 17 din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a deșeurilor de ambalaje, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a OUG nr. 196/2005 privind Fondul de mediu, aprobate cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul prevederilor art.6 alin.(1) lit.”h” al Legii nr.101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Ținând cont de prevederile Regulamentului cadru al serviciului de salubritate al localităților aprobat prin Ordinul Președintelui ANRSC nr. 82/2015,

Potrivit reglementărilor art.17, alin.(3) pct.20 din Statutul ADI Ecolect Mureș,

Cu respectarea procedurilor reglementate de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul prevederilor art.173 alin.(1) lit.”d” coroborate cu cele ale alin.(5) lit.”m” și cele ale art.175, precum și cele ale art.182 alin.(1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

hotărăște:



Art. I. Anexa nr.1 la Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.59/21.04.2016 privind aprobarea Regulamentului Serviciului Public de Salubritate a Localităților din Județul Mureș se modifică și se completează conform anexei, care face parte integrantă din prezenta.

Art.II. Se mandatează Președintele Consiliului Județean Mureș să voteze în Adunarea Generală a membrilor asociați a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Ecolect Mureș” modificarea și completarea Regulamentului Serviciului Public de Salubritate a Localităților din Județul Mureș, în conformitate cu art.I din prezenta hotărâre.

Art.III. Prezenta hotărâre se comunică Asociației de Dezvoltare Intercomunitară “Ecolect Mureș” și Direcției de Dezvoltare Regională și Implementare Proiecte din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Mureș.

PREȘEDINTE
PÉTER FERENC

Avizat pentru legalitate
SECRETAR GENERAL
PAUL COSMA





Nr.15.385/12.06.2020

Dosar IX/B/1

Referat de aprobare

la proiectul de hotărâre pentru modificarea și completarea HCJM nr. 59/21.04.2016 privind aprobarea Regulamentului Serviciului Public de Salubritate a Localităților din Județul Mureș

Toate unitățile administrativ teritoriale din județul Mureș s-au asociat în scopul implementării proiectului de investiții „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor Solide din județul Mureș” (SMIDS), finanțat de Uniunea Europeană prin Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR).

Delegarea gestiunii serviciului de salubritate se realizează de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Ecolect Mureș” (ADI), pe cele 7 zone stabilite prin Proiect, pe baza mandatelor speciale date în acest sens de către membrii asociați.

Regulamentul Serviciului Public de Salubritate a Localităților din Județul Mureș stabilește principiile și condițiile de funcționare ale sistemului de gestionare a deșeurilor, ținând seama de prevederile proiectului SMIDS Mureș cu privire la colectarea, transportul, tratarea, reciclarea, valorificarea și/sau depozitarea deșeurilor municipale, în condiții de protecție a mediului și a sănătății populației.

Datorită modificărilor ulterioare intervenite în legislația națională privind gestiunea deșeurilor (Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a deșeurilor de ambalaje cu modificările și completările ulterioare, a OUG nr. 196/2005 privind Fondul de mediu, cu modificările și completările ulterioare) și necesității corelării activităților specifice serviciului de salubritate din județul Mureș cu aceste modificări legislative, precum și a necesității corelării acestuia cu prevederile contractelor de operare a infrastructurii SMIDS, atribuite ulterior, se impune modificarea și completarea Regulamentului Serviciului Public de Salubritate a Localităților din Județul Mureș aprobat prin HCJM nr. 59/21.04.2016.

Pentru armonizarea reglementării la nivelul întregului județ, prin proiectul de act administrativ anexat prezentei, propunem și acordarea unui mandat special reprezentantului autorității publice județene, ca să voteze în AGA ADI „Ecolect Mureș” forma revizuită a Regulamentului Serviciului Public de Salubritate a Localităților din Județul Mureș ce urmează a fi aprobat.

În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, modificată și completată, noul regulament a fost supus dezbaterii



publice, conform anunțului din data de _____ atât la sediul autorității publice cât și pe pagina de internet a Consiliului Județean Mureș www.cjmures.ro, respectiv în presa locală.

Față de cele de mai sus, în condițiile prevederilor art.173 alin.(1) lit.”d”, coroborate cu cele ale alin.(5) lit.”m” din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, supunem spre dezbatere și aprobare acest proiect de hotărâre.

Președinte
Péter Ferenc





Nr.15399/12.06. 2020

Dosar IX B/1

Raport de specialitate

la proiectul de hotărâre privind modificarea și completarea HCJM nr. 59/21.04.2016 privind aprobarea Regulamentului Serviciului Public de Salubritate a Localităților din Județul Mureș

În prezent activitățile specifice serviciului de salubritate în județul Mureș sunt organizate și se desfășoară pe baza Regulamentului Serviciului de Salubritate al Localităților din Județul Mureș, aprobat prin HCJM nr. 59/21.04.2016, elaborat în conformitate cu dispozițiile Ordinului președintelui A.N.R.S.C. nr.82/2015.

Regulamentul stabilește principiile și condițiile de funcționare ale sistemului integrat de gestionare a deșeurilor, ținând seama de prevederile proiectului SMIDS Mureș cu privire la colectarea separată, transportul, tratarea, reciclarea, valorificarea și/sau depozitarea deșeurilor municipale, în condiții de protecție a mediului și a sănătății populației.

Regulamentul a fost aprobat de către toate cele 103 unități administrativ-teritoriale din județ, asociate în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ADI Ecolect Mureș” în scopul implementării proiectului de investiții „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor Solide din județul Mureș” (SMIDS), finanțat de Uniunea Europeană prin Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR), cât și de către Adunarea Generală a ADI Ecolect Mureș.

Delegarea gestiunii serviciului de salubritate se realizează de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Ecolect Mureș” (ADI), pe cele 7 zone stabilite prin Proiect, pe baza mandatelor speciale date în acest sens de către membrii asociații.

Datorită modificărilor ulterioare intervenite la Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, la Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a deșeurilor de ambalaje cu modificările și completările ulterioare, a OUG nr. 196/2005 privind Fondul de mediu, cu modificările și completările ulterioare și necesității corelării activităților specifice serviciului de salubritate în județul Mureș cu aceste modificări legislative, precum și a necesității corelării acestuia cu prevederile contractelor de operare a infrastructurii SMIDS, atribuite ulterior, s-a impus modificarea și completarea Regulamentului Serviciului Public de Salubritate a Localităților din



Județul Mureș. Forma revizuită a Regulamentului conține inclusiv reglementări specifice care să ajute la deblocarea unor probleme identificate după începerea operării sistemului SMIDS.

Modificarea și completarea Regulamentului Serviciului Public de Salubritate a Localităților din Județul Mureș a fost realizată de către ADI Ecolect Mureș, în conformitate cu sarcinile care îi revin privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate al localităților, stabilite prin statutul de funcționare, pe baza mandatelor speciale date în acest sens de către membrii asociați.

Pentru armonizarea reglementării la nivelul întregului județ, prin proiectul de act administrativ anexat prezentei, propunem și acordarea unui mandat special reprezentantului autorității publice județene, ca să voteze în AGA ADI „Ecolect Mureș” forma revizuită a Regulamentului Serviciului Public de Salubritate a Localităților din Județul Mureș ce urmează a fi aprobat.

În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, modificată și completată, noul regulament a fost supus dezbaterii publice, conform anunțului din data de _____ atât la sediul autorității publice locale cât și pe pagina de internet a Consiliului Județean Mureș: www.cjmures.ro, respectiv în presa locală.

Astfel, supunem aprobării proiectul de act administrativ anexat prezentei.

Director Executiv
Bățaș Valer



Întocmit: Spinei Radu_DDRIP

Verificat: Suciu Calin



Nr. 15455 / 15.06.2020

Dosar nr. IX/B/1

RAPORT

la proiectul de hotărâre privind modificarea și completarea Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr. 59/21.04.2016 privind aprobarea Regulamentului Serviciului Public de Salubritate a Localităților din Județul Mureș

Analizând proiectul de hotărâre inițiat de Președintele Consiliului Județean Mureș, cu referatul de aprobare nr. 15385 din 12.06.2019 și în considerarea celor reținute în raportul de specialitate al Direcției de Dezvoltare Regională și Implementare Proiecte,

În conformitate cu prevederile art.45 alin.(4) din Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Județean Mureș, aprobat prin Hotărârea nr.115 din 26.09.2019, am procedat la verificarea legislației primare și secundare în aplicarea căreia este elaborat proiectul, corespondența cu normele de competență incidente activității autorității deliberative și respectarea normelor de tehnică legislativă, sens în care s-a întocmit prezentul raport, prin care precizăm următoarele:

Din analiza încrisurilor care însoțesc proiectul de hotărâre, rezultă că în adoptarea actului administrativ sunt incidente prevederile art.8 alin.(3) lit.„i”, ale art.22 alin.(4) din Legea nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale art.17 din Legea nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare, ale OUG nr.195/2005 privind Fondul de mediu, cu modificările și completările ulterioare, ale art.6 alin.(1) lit.„h” din Legea serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordinului Președintelui ANRSC nr.82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare, precum și cele ale Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrație publică, republicată.

Regulamentul Serviciului Public de Salubritate a Localităților din Județul Mureș stabilește principiile și condițiile de funcționare ale sistemului integrat de gestionare a deșeurilor, ținând seama de prevederile proiectului SMIDS Mureș cu privire la colectarea separată, transportul, tratarea, reciclarea, valorificarea și/sau depozitarea deșeurilor municipale, în condiții de protecție a mediului și a sănătății populației.

După aprobarea Regulamentului prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.59/2016 au survenit modificări cu privire la obligațiile autorităților administrației publice locale,



respectiv ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară înființate de acestea, în ceea ce privește reutilizarea și reciclarea de minim 50% din masa totală de reciclabile generată, ceea ce impune includerea în caietele de sarcini, în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate și în regulamentul serviciului de salubritate, a unor indicatori de performanță pentru fiecare activitate din cadrul serviciului de salubritate, precum și a penalităților pentru nerealizarea lor, astfel încât începând cu anul 2020 să de atingă obiectivele de reciclare prevăzute.

Astfel, modificarea și completarea Regulamentului Serviciului Public de Salubritate a Localităților din județul Mureș aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.59/2016, se impune ca urmare a modificărilor legislative survenite ulterior aprobării lui.

Prin proiectul de act administrativ analizat, se urmărește corelarea activităților specifice serviciului de salubritate în județul Mureș cu aceste modificări legislative, precum și cu prevederile contractelor de operare a infrastructurii SMDS, atribuite ulterior aprobării Regulamentului.

Potrivit prevederilor art.8 alin.(3) lit.„i” din Legea nr.51/2006 *„în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu:[...]*

i) elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente; [...].”

De asemenea, potrivit prevederilor art.6 alin.(1) lit.„h” al Legii nr.101/2006, republicată, cum modificările și completările ulterioare, autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale au competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea serviciului de salubritate a localităților. În acest sens elaborează și aprobă caietele de sarcini și regulamentele serviciului, pe baza caietului de sarcini-cadru și a regulamentul-cadru al serviciului de salubritate, elaborate de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice.

Totodată, conform dispozițiilor art.22 alin.(4) din Legea 51/2006, republicată, cum modificările și completările ulterioare,

„desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu regulamentul-cadru și cu caietul de sarcini-cadru al serviciului. În cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, regulamentul serviciului și caietul de sarcini se elaborează în cadrul asociației, se supun avizării autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, în condițiile mandatului prevăzut la art. 10 alin. (5), și se aprobă de adunarea generală a asociației”.

Modificarea Regulamentului Serviciului Public de Salubritate a Localităților din județul Mureș se impune și din perspectivă prevederilor art.17 din Legea nr.211/2011,



republicată,
cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale, respectiv asociațiilor de dezvoltare intercomunitară ale acestora, le revin obligații referitoare la colectare separată cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale, cu atingerea unui nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minimum 50% din masă totală generată, precum și includerea în caietele de sarcini în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate de tarife distincte pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate pentru gestionarea deșeurilor mai sus menționate.

În ceea ce privește normele de competență incidente activității autorității, precizăm că potrivit prevederilor art. 173 alin. (1) lit. „d”, coroborate cu cele ale alin. (5), lit. „m”, din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Județean Mureș exercită atribuții privind gestionarea serviciilor publice din subordine.

Precizăm totodată că proiectul de hotărâre a fost elaborat cu respectarea prevederilor art. 80-82, raportate la cele ale art. 6 alin. (3) coroborate cu cele ale art. 30 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere caracterul normativ al proiectului de act administrativ, pentru asigurarea transparenței decizionale reglementate de Legea nr. 52/2003, se impune publicarea acestuia pe pagina de internet a Consiliului Județean Mureș și afișarea la sediul instituției din Tîrgu Mureș, Piața Victoriei nr. 1.

În acest sens, dispozițiile art. 7, alin. (4) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, impun ca la publicarea anunțului, autoritatea administrației publice să stabilească o perioadă de cel puțin 10 zile calendaristice în cazul proiectelor de acte normative pentru a primi în scris propuneri, sugestii sau opinii.

Din perspectiva celor de mai sus, apreciem că proiectul de hotărâre privind modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Județean Mureș nr. 59/21.04.2016 privind aprobarea Regulamentului Serviciului Public de Salubritate a Localităților din Județul Mureș, îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus procedurii stabilite prin art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Director executiv

Genica Nemeș



Întocmit: Buta Ramona Alina - 2 ex.

Verificat: Farkas Adriana - Șef serviciu



NOTĂ

la proiectul de hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Județean Mureș nr.59/21.04.2016 privind aprobarea Regulamentului Serviciului Public de Salubritate a Localităților din Județul Mureș

Proiectul de act administrativ are caracter normativ, respectiv cuprinde prevederi de aplicabilitate repetată și se adresează unui număr nedeterminat de subiecți de drept, fiind inițiat în aplicarea dispozițiilor prevederilor art.8 alin.(3) lit.„i”, ale art.22 alin.(4) din Legea nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale art.17 din Legea nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare, ale OUG nr.195/2005 privind Fondul de mediu, cu modificările și completările ulterioare, ale art.6 alin.(1) lit.„h” din Legea serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordinului Președintelui ANRSC nr.82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare.

Ca atare, în ceea ce privește procedura de elaborare și aprobare, se impunea respectarea prevederilor legale anterior menționate, precum și cele ale Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrație publică, republicată.

Conform dispozițiilor art. 7 din Legea nr.52/2003, republicată, în cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice avea obligația să publice un anunț referitor la această acțiune pe site-ul propriu, cu cel puțin 30 de zile înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice, respectiv prin publicare pe pagina proprie de internet, atunci când există sau, în lipsa acesteia, prin afișare în locuri vizibile la sediul său.

În considerarea dispozițiilor legale mai sus amintite, proiectul de act administrativ a fost publicat pe pagina proprie de internet a autorității publice județene în data de 15.06.2020, conform Anunțului înregistrat sub nr. 15516 din 15.06.2020, prevăzându-se un termen - 25.06.2020, până la care să poată fi formulate propuneri, sugestii sau opinii cu privire la acesta, astfel cum reglementează art.7 alin. (4) din Legea nr.52/2003, republicată.

Întrucât, nu a fost formulată nicio solicitare scrisă de către o asociație legal constituită/o altă autoritate publică, după caz, în condițiile de reglementare ale art.7 alin.(9) din Legea nr.52/2003, nu s-a impus organizarea unei dezbateri publice.



Din perspectiva celor mai sus arătate, apreciem că proiectul pentru modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Județean Mureș nr. 59/21.04.2016 privind aprobarea Regulamentului Serviciului Public de Salubritate a Localităților din Județul Mureș, îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Județean Mureș, ulterior avizării de către comisiile de specialitate nominalizate în condițiile art.136 alin.(4) din Ordonanța de urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ.

Director executiv

Genica Nemeș



Întocmit: Buta Ramona Alina - 2 ex.

Verificat: Adriana Farkas - Șef serviciu