



HOTĂRÂREA NR. ____

din 29 august 2019

pentru stabilirea unor măsuri financiare privind R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”

Consiliul Județean Mureș,

Văzând referatul de aprobare nr.20835/14.08. al Președintelui Consiliului Județean Mureș, raportul de specialitate al Direcției economice - Compartiment patrimoniu, servicii publice și guvernanta corporativă nr.21114/21.08.2019, raportul Serviciului juridic nr. 21338/22.08.2019, precum și avizul comisiilor de specialitate,

Având în vedere raportul nr.1540/21.01.2019 al comisiei de verificare a compensației acordate Regiei Autonome “ Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”, comisie numită prin Dispoziția Președintelui Consiliului Județean Mureș nr.285/2018, cu modificările ulterioare,

Luând în considerare prevederile Hotărârii Consiliului Județean Mureș nr.107/2011 privind încredințarea serviciului de interes economic general Regiei Autonome Aeroport Transilvania Târgu Mureș și ale Hotărârii Consiliului Județean Mureș nr.161/2014 privind asigurarea condițiilor necesare îndeplinirii activităților specifice, de către R.A. "Aeroportul Transilvania Târgu Mureș",

În temeiul prevederilor art.173 alin.(1) lit. „a” coroborat cu alin.(2), lit.”d”, precum și cele ale art.182 alin.(1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 , privind Codul administrativ,

hotărăște:

Art.1. Se stabilește valoarea compensației virate R.A.“Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” și neutilizate, respectiv neînregistrate pe costurile Regiei în perioada 2011-2017, în sumă de 1.208.512 lei pentru exploatare și 80.776, 95 lei pentru activitatea de investiții, conform calculelor prezentate în Anexele 1 și 2 la prezenta hotărâre.

Art.2. Se stabilește în sarcina Regiei obligația de restituire a sumelor prevăzute la art.1.

Art.3.(1) În termen de 30 de zile de la data comunicării prezentei hotărâri, Consiliul de Administrație al R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” va depune spre aprobare Planul de administrare revizuit, cu măsurile aferente care să asigure restituirea către Consiliul Județean Mureș, a sumelor prevăzute la art.1, într-o perioadă de 3 ani.

(2) Planul de administrare revizuit va cuprinde și modalitățile concrete de îndeplinire și eșalonare a obligațiilor financiare.

Art.4. Anexele 1 și 2 fac parte din prezenta hotărâre.

Art.5. Prezenta hotărâre se comunică Instituției Prefectului Județul Mureș, Direcției economice și R.A. “Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”, care răspund de aducerea ei la îndeplinire.

PREȘEDINTE
Péter Ferenc

Avizat pentru legalitate
SECRETAR
Paul Cosma





REFERAT DE APROBARE

a proiectului de hotărâre pentru stabilirea unor măsuri financiare privind R.A „ Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”

Prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.107/18.08.2011 a fost încredințat Regiei Autonome Transilvania Târgu Mureș prestarea serviciului economic de interes general (SIEG), privind deservirea la sol a aeronavelor.

Pentru desfășurarea serviciului aeroportuar, Regia a avut dreptul la primirea unor subvenții cu titlu de compensație pentru activitatea de exploatare și de investiții, în vederea acoperirii deficitului de funcționare și de investiții.

Compensațiile (transferurile publice) au fost prevăzute în cadrul Bugetelor de venituri și cheltuieli aprobate anual prin hotărâri de consiliu județean.

Bugetele de venituri și cheltuieli ale anilor 2013 și 2014 au fost anulate parțial în instanță, respectiv, prin Sentința civilă nr.3132/2016 pronunțată de Tribunalul Cluj, rămasă definitivă prin Decizia nr.4591/2017 pronunțată de Curtea de Apel Alba Iulia, a fost anulată în parte Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.16/30.01.2014 privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al R.A “ Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”, pe anul 2014,(anulare “ transferuri” din bugetul județului prevăzute la pct.I.1.b) rd.4, col.5 din Anexa nr. 1 la Hotărâre, la valoarea de 8330 mii lei) iar prin Sentința civilă nr.2510/2017 pronunțată de Tribunalul Cluj, rămasă definitivă prin Decizia nr.2877/2018 pronunțată de Curtea de Apel Alba Iulia, a fost anulată în parte Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.44/28.03.2013 privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al R.A “ Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”, pe anul 2013, respectiv, în ceea ce privește compensația/transferurile acordate de autoritatea publică județeană la activitatea de exploatare, la valoarea de 8.184 mii lei).

Întrucât anularea în parte, respectiv a transferurilor pentru activitatea de exploatare din cadrul celor două hotărâri de buget nu a afectat dreptul Regiei de a primi din partea autorității publice compensații pentru funcționarea Serviciului de Interes Economic General-S.I.E.G.,(în aplicarea prevederilor Hotărârii Consiliului Județean Mureș nr.107/18.08.2011 privind încredințarea serviciului de interes economic general, Regiei Autonome “ Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”), punerea în aplicare a celor două Sentințe ale instanței a constat în verificarea modului de utilizare a compensațiilor primite de Regie, respectiv dacă nu a primit compensație mai mare decât ceea ce era necesar pentru funcționarea S.I.E.G.

În acest scop, prin Dispoziția Președintelui nr.285 din 18 mai 2018, s-a constituit o comisie de verificare a compensației acordate Regiei Autonome “Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” în anii 2013 și 2014. Ulterior, prin modificarea Dispoziției intervalul de verificare s-a extins la întreaga perioadă care a trecut de la încredințarea



Serviciului de Interes Economic General și până la ultimul an cu situații financiare încheiate, acesta fiind anul 2017.

În urma analizei și verificărilor efectuate, Comisia a întocmit Raportul nr.1540/2019, înscrind ca prime concluzii faptul că, la nivelul perioadei 2011-2017 s-a constatat o diferență între compensația virată și cea efectiv utilizată la activitatea de exploatare de 1208 512,19 lei. Suma se identifică în special la nivelul anului 2013.

În ceea ce privește activitatea de investiții, Comisia a constatat în perioada 2011-2017 , compensație virată și neutilizată , în sumă de 80.776,95 lei.

Față de rezultatele analizei, se impune stabilirea în sarcina Regiei a obligației de restituire a sumelor prevăzute mai sus reprezentând compensație neutilizată/neevidențiată pe costurile Regiei, cu responsabilitatea Consiliului de administrație de a elabora și depune spre aprobare autorității, în termen de 30 de zile de la comunicarea prezentei hotărâri, a unui Plan de administrare revizuit, cu măsurile aferente și modalitățile concrete care să asigure îndeplinirea obligațiilor financiare, într-o perioadă de 3 ani.

Luarea unei hotărâri cu privire la recuperarea unor sume virate Regiei cu titlu de compensație și neutilizate, respectiv, neevidențiate pe cheltuieli se impune și prin prisma îndeplinirii măsurilor Camerei de Conturi Mureș, prevăzute la Cap.II pct.4 din Decizia nr.22/22.06.2018 prin care s-a dispus următoarele: *“ Stabilirea întinderii și recuperarea prejudiciului creat bugetului județean urmare acordării necuvenite a unor compensații către R.A “ Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” pentru Serviciul de Interes Economic General, în condițiile neprezentării rapoartelor și a actelor de constatare privind modul de utilizare a sumelor alocate, precum și a anulării în parte de către instanțele de judecată a Hotărârii Consiliului Județean Mureș nr.16/2014 privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al R.A “ Aeroportul Transilvania Târgu Mureș, pe anul 2014.”*

Având în vedere cele de mai sus, precum și dispozițiile art.173 alin.(1) lit.,a” coroborat cu alin.(2) lit.,d” și ale art.182 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, supunem spre aprobare proiectul de hotărâre pentru stabilirea unor măsuri financiare privind R.A “ Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”.



PREȘEDINTE
Péter Ferenc



Nr. 21114./21.08.2019

Dosar VI/D/2

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre pentru pentru stabilirea unor măsuri financiare privind R.A „ Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”

În baza Dispoziției Președintelui Consiliului Județean Mureș nr.285 din 18 mai 2018, cu modificările ulterioare s-a constituit o comisie de verificare a compensației acordate Regiei Autonome “ Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”, pentru perioada care a trecut de la data încredințării Serviciului de Interes Economic General prin HCJ nr.107/18.08.2011, până la 30 iunie 2018.”

Verificarea s-a impus inițial, din perspectiva posibilei existențe a unei compensații necuvenite, în condițiile anulării în instanță a subvenției(transferurilor de exploatare) din bugetul județului, pentru anii 2013 și 2014.

Astfel, prin Sentința civilă nr.3132/2016 pronunțată de Tribunalul Cluj, rămasă definitivă prin Decizia nr.4591/2017 pronunțată de Curtea de Apel Alba Iulia, a fost anulată în parte Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.16/30.01.2014 privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al R.A “ Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”, pe anul 2014,(anulare “ transferuri” din bugetul judeului previzute la pct.I.1.b) rd.4, col.5 din Anexa nr. 1 la Hotărâre, la valoarea de 8330 mii lei) iar prin Sentința civilă nr.2510/2017 pronunțată de Tribunalul Cluj, rămasă definitivă prin Decizia nr.2877/2018 pronunțată de Curtea de Apel Alba Iulia, a fost anulată în parte Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.44/28.03.2013 privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al R.A “ Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”, pe anul 2013, respectiv, în ceea ce privește compensația/transferurile acordate de autoritatea publică județeană la activitatea de exploatare, la valoarea de 8.184 mii lei).

Anularea în parte, respectiv a transferurilor pentru activitatea de exploatare din cadrul celor două hotărâri de aprobare a bugetului de venituri și cheltuieli pentru anii 2013 și 2014, nu a afectat dreptul Regiei de a primi din partea autorității publice compensații pentru funcționarea Serviciului de Interes Economic General(S.I.E.G.) , în aplicarea prevederilor Hotărârii Consiliului Județean Mureș nr.107/18.08.2011 privind încredințarea serviciului de interes economic general, Regiei Autonome “ Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”.

În vederea constatării existenței unei posibile supracompensări, s-a procedat expost la compararea sumelor virate de Consiliul Județean Mureș, cu sumele efectiv cheltuite de Regie,conform situațiilor financiare anuale.





Întrucât, în contabilitatea agentului economic unele sume se raportează de la un an la altul, pentru edificarea corectă asupra existenței unei posibile supracompensări, a fost utilă verificarea întregii perioade care a trecut de la încredințarea Serviciului de Interes Economic General(SIEG) Regiei Autonome “ Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”, în baza HCJ nr.107/18.08.2011.

Astfel, analiza Comisiei efectuându-se în anul 2018, s-au efectuat verificări din anul 2011 până la sfârșitul anului 2017, ultimul an care avea întocmite situațiile financiare anuale.

Conform Raportului Comisiei înregistrat sub nr.1540/21.01.2019, Comisia a urmărit verificarea modului de utilizare a compensației, pe 2 paliere de analiză, după cum urmează:

- I. *Verificarea compensației de exploatare și de investiții prin confruntarea fondurilor alocate de Consiliul Județean Mureș, pe ani, comparativ cu sumele efectiv cheltuite de Regie, înregistrate în contabilitatea acestora și raportate în situațiile financiare anuale și*
- II. *Verificarea modului de calcul al costurilor Serviciului de Interes Economic General (S.I.E.G), separarea activității aeronautice de cheltuielile activității comerciale, respectiv, dacă fonduri publice alocate pentru activitatea SIEG au fost utilizate în fapt, pentru acoperirea unor cheltuieli generate de activitatea comercială.*

I. **Primul palier al analizei** a constat în Comparația dintre compensația virată efectiv de către autoritatea publică județeană și cea cheltuită efectiv de Regie la activitatea de exploatare, conform situațiilor financiare anuale, în perioada 2011-2017 și se prezintă în Anexa nr.1 la proiectul de hotărâre.

Din Anexă se constată cea mai mare diferență între compensația virată de Consiliul Județean Mureș și compensația efectiv cheltuită și înregistrată în situațiile financiare anuale, la nivelul anului 2013, în sumă de + 1.701.195,81 lei. Diferența pozitivă, respectiv virată în plus se compensează cu deficitele anilor 2015 și 2016 când compensația virată de autoritate a fost mai mică față de costurile înregistrate de Regie, astfel încât, în perioada 2011-2017, după efectuarea regularizărilor de sume, rezultă o compensație virată și neutilizată la activitatea de exploatare de 1.208.512,19 lei.

Cu ocazia analizei, a fost verificată și activitatea de investiții, prezentată în Anexa nr.2 la prezentul proiect de hotărâre.

Conform calculelor, în perioada 2011-2017 a rezultat compensație virată și neutilizată la activitatea de investiții, în sumă de 80.776,95 lei.

II. **Cel de-al doilea palier al analizei** a constat în verificarea modului de utilizare a subvenției acordată pentru funcționarea Serviciului de Interes Economic General(SIEG), respectiv, modul de înregistrare a elementelor de cheltuieli pentru activitatea SIEG, separat de activitatea comercială(ACOM), precum și modul de repartizare al cheltuielilor indirecte, pe activități.

Regia a furnizat balanțe sintetice, precum și balanțe separate pentru activitatea SIEG și comercială, pe ani, exceptând anii 2011 și 2012, unde s-a consemnat pe balanța sintetică, natura cheltuielii(SIEG sau comercială).





Din activitatea comercială fac parte în principal, următoarele activități: handling la sol, parcare, închiriere spații.

Din analiza balanțelor activității comerciale a rezultat faptul că această activitate a fost una cu profit în toți cei 7 ani supuși analizei. Profitul este unul substanțial la nivelul anului 2012(+1215,54 mii lei) și unul mai modest la nivelul anilor 2011, 2013, ajungând aproape de “ 0” , în anul 2014.(+3,8 mii lei) .

Activitatea de handling a fost cuprinsă inițial în activitatea comercială, pentru ca ulterior, urmare a modificării prin Legea nr.78/13.04.2013 a OUG 61/2011 pentru reglementarea unor măsuri privind finanțarea regiilor autonome aeroportuare, respectiv, de la data promovării și aprobării HCJ nr.76/30.05.2013 pentru modificarea HCJ nr.107/2011 privind încredințarea Serviciului de interes Economic General Regiei Autonome” Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”, a existat temei legal pentru includerea activității de handling în activitatea SIEG, cu posibilitate de a se acorda compensație pentru această activitate.

La sfârșitul anului 2013, prin OUG nr.107/13.12.2013 pentru reglementarea unor măsuri privind finanțarea regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local, s-a abrogat Anexa nr.1 la OUG 61/2011, anexă în care, la art.3 au fost nominalizate tipurile de activități aeroportuare care pot face parte din serviciul de interes economic general, la lit.c) fiind înscrisă “furnizarea de servicii aeroportuare auxiliare transportului aerian”, servicii în care intră și activitatea de handling la sol.

În aceste condiții, în anul 2014 Regia a revenit la evidențierea activității de handling în cadrul activității comerciale, pentru ca în 2015, după adoptarea HCJnr.67/18.05.2015 activitatea de handling să revină în cadrul SIEG.(ulterior HCJ nr.67/2015 a fost anulată în instanță).

În aceste condiții, urmare a unor succesiuni de modificări legislative în cursul anilor financiari, modul de separare a costurilor între activitatea SIEG și comercială, în speță activitatea de handling a fost greu de analizat, practic Comisia nu a beneficiat din partea Regiei de suficiente informații pentru a concluziona dacă separarea și calcularea costurilor pe activități s-a făcut corect .

Pe de altă parte, Comisia a propus ca, sub rezerva calculării de către Regie a costurilor corecte pe activități (SIEG și ACOM) să se revină asupra acestei secțiuni în sensul luării de măsuri numai după închiderea de către Comisia Europeană a investigației Cazului SA 33769/2015 -Presupus ajutor de stat acordat de către Aeroportul Transilvania Târgu Mureș companiei Wizz Air.

Față de cele constatate de Comisie, se propune aplicarea măsurilor pentru primul palier al analizei, respectiv, recuperarea în maxim 3 ani la bugetul județului a sumei de 1.208.512,19 lei, ca diferență între sumele virate în perioada 2011-2017 drept compensație pentru activitatea de exploatare și sumele evidențiate pe costuri, conform raportărilor din situațiile financiare anuale, precum și a sumei de 80.776, 95 lei diferență compensație neutilizată pentru activitatea de investiții.

În acest sens, Consiliul de administrație al Regiei, va elabora și propune spre aprobare autorității publice județene un Plan de administrare revizuit ce va cuprinde un plan de măsuri ce va asigura restituirea la bugetul județului a sumelor reprezentând compensație neutilizată/neînregistrată pe cheltuieli cu prevederea totodată a unor modalități concrete





CONSILIUL JUDEȚEAN MUREȘ
DIRECȚIA ECONOMICĂ
COMPARTIMENTUL PATRIMONIU, SERVICII PUBLICE

de îndeplinire a obligațiilor financiare.(inclusiv propunere termene de eșalonare restituire sume).

Având în vedere argumentele prezentate, apreciem că se poate supune analizei și aprobării proiectul de hotărâre hotărâre pentru pentru stabilirea unor măsuri financiare privind R.A „ Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”

DIRECTOR EXECUTIV

Alin Mărginean



Întocmit: Monica Dohotariu, consilier



RAPORT

la proiectul de hotărâre pentru stabilirea unor măsuri financiare privind R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”

Analizând proiectul de hotărâre inițiat de Președintele Consiliului Județean Mureș, cu Referatul de aprobare nr. 20835 din 19.08.2019 și raportul de specialitate al Compartimentului patrimoniu, servicii publice din cadrul Direcției economice,

În conformitate cu prevederile art. 47 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Județean Mureș, aprobat prin Hotărârea nr. 172 din 23.11.2017, am procedat la verificarea legislației primare și secundare în aplicarea căreia este elaborat proiectul, corespondența cu normele de competență incidente activității autorității deliberative și respectarea normelor de tehnică legislativă, sens în care s-a întocmit prezentul raport, prin care precizăm următoarele:

Proiectul de act administrativ analizat vizează stabilirea unor măsuri financiare la nivelul Regiei Autonome „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”, respective recuperarea unor sume acordate cu titlu de compensație pentru ducerea la îndeplinire a serviciului de interes economic general încredințat prin HCJM nr. 107/2011.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr. 107/2011 a fost încredințată Regiei prestarea unui serviciu economic de interes general. Potrivit art. 4 din actul administrativ indicat, pentru ducerea la îndeplinire a obligației de serviciu public Regia are dreptul la primirea unei compensații, care nu poate depăși ceea ce este necesar pentru acoperirea costurilor efectuate pentru îndeplinirea obligației de serviciu public.

Actele administrative de aprobare a bugetului de venituri și cheltuieli al Regiei pe anii 2013 și 2014, respectiv HCJM nr. 44/2013 și nr. 16/2014, au fost anulate parțial prin Sentința civilă nr. 3132/2016 și nr. 2510/2017, ambele ale Tribunalului Cluj, rămase definitive prin Decizia nr. 4591/2017 și nr. 2877/2018, ambele a Curții de Apel Alba Iulia, pronunțate în dosarele nr. 2804/117/2014 și nr. 8592/117/2013.

Anularea parțială a bugetului de venituri și cheltuieli a Regiei pe anii 2013 și 2014, respectiv a transferurilor din bugetul județului pentru îndeplinirea serviciului economic de interes general încredințat, nu afectează dreptul Regiei de a primi/ beneficia de compensații pentru îndeplinirea obligației de serviciu public.

În acest context, în vederea reglementării situației rezultate - implementarea celor dispuse prin hotărârile judecătorești mai sus indicate, s-a procedat la verificarea modului de utilizare a compensațiilor primite de Regie pe parcursul anilor 2013-2017.

Sumele utilizate conform destinației lor - în vederea îndeplinirii serviciului public încredințat, constatate de Comisia numită prin Dispoziția Președintelui Consiliului



Județean Mureș nr. 285 din 18.05.2018, constituie supracompensări în înțelesul prevederilor HCJM nr. 107/2011, a OUG nr. 61/2011 pentru reglementarea unor măsuri privind finanțarea regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local și a Deciziei Comisiei 2012/21/UE din 20 decembrie 2011 privind aplicarea art. 106, alin. (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 7 din 11 ianuarie 2012, urmând a fi recuperate.

Recuperarea acestor sume se impune și din perspectiva celor dispuse de Curtea de Conturi a României - Camera de Conturi Mureș prin Cap. II, pct. 4 din Decizia nr. 22 din 22.06.2018.

În ceea ce privește modalitatea de recuperare a sumelor evidențiate de Comisia numită în acest sens, se impune precizarea că autoritatea publică tutelară nu se poate implica/ interveni în activitatea de administrare și conducere a Regiei (art. 4 din OUG nr. 109/2011) și că, membrii Consiliului de administrație al Regiei, deși sunt mandatar ai autorității publice județene, s-au obligat să conducă/ administreze Regia în baza unui plan de administrare, întocmit în condițiile art. 12 din OUG nr. 109/2011 și aprobat de autoritatea publică județeană.

Astfel, în vederea menținerii unui echilibru just, precum și a respecta simetria actelor juridice în raporturile dintre autoritatea publică tutelară și Regie, modalitatea de recuperare a sumelor constatate ca fiind supracompensări se impunea fi stabilită în baza unui plan de administrare revizuit, prin care Consiliul de administrație al Regiei va analiza modalitățile concrete de restituire și se va angaja totodată la restituirea acestora.

Evident că, în situația în care cuantumul sumelor constatate ca fiind supracompensări se va modifica ca urmare a unor constatări din partea unor organisme cu atribuții de control se va putea reveni asupra celor hotărâte.

În ceea ce privește normele de competență incidente activității autorității, precizăm că potrivit prevederilor art. 173, alin. (1), lit. „a”, coroborate cu cele ale alin. (2), lit. „d” din Codul administrativ, raportate la cele ale art. 3, pct. 1, lit. „e” din OUG nr. 109/2011, Consiliul Județean Mureș, în calitatea sa de autoritate publică tutelară, exercită, în numele județului, toate drepturile și obligațiile corespunzătoare participațiilor deținute la regii autonome și asigură cadrul necesar respectării principiilor de eficiență economică și profitabilitate în funcționarea regiei autonome, în condițiile legii.

Precizăm totodată că proiectul de hotărâre a fost elaborat cu respectarea prevederilor art. 81-82 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare.

Din perspectiva celor mai sus arătate, opinăm că proiectul de hotărâre pentru stabilirea unor măsuri financiare privind R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Județean Mureș, ulterior avizării de către comisiile de specialitate nominalizate în condițiile art. 136, alin. (4) din Codul administrativ.

Întocmit: Kakasi Andras,

