



PROIECT

HOTĂRÂREA NR. _____

din _____ 2018

privind aprobarea inițierii demersurilor în vederea recuperării unor
prejudicii

Consiliul Județean Mureș,

Văzând Expunerea de motive nr. 24772 din 15.11.2018 a Președintelui Consiliului Județean Mureș, raportul de specialitate al Direcției economice - Compartimentul patrimoniu, servicii publice și al Direcției Juridice și Administrație Publică - Serviciul Juridic, precum și avizul comisiilor de specialitate,

Ținând cont de Decizia Camerei de Conturi Mureș nr.7 din 27.03.2015 și Rapoartele privind modul de aducere la îndeplinire a acestor nr. 1927/5728 din 27.10.2016 și nr. 1691/6903 din 16.10.2017, încheiate în urma verificării modului de ducere la îndeplinire de către Regia Autonomă „Aeroportul Transilvania Tîrgu Mureș” a măsurilor dispuse,

Având în vedere prevederile Legii nr.94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv ale Regulamentului privind organizarea și desfășurarea activităților specifice Curții de Conturi, precum și valorificarea actelor rezultate din aceste activități, aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr.155/2014,

În considerarea prevederilor art.16 din OUG nr.109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, ale art.15 din Regulamentul de organizare și funcționare al Regiei Autonome „Aeroportul Transilvania” Tîrgu Mureș, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.25/2012 privind implementarea guvernării corporative la Regia Autonomă „Aeroportul Transilvania Tîrgu Mureș”, ale contractelor de mandat încheiate cu administratorii regiei, precum și cele ale art.1350 Cod civil,

În temeiul prevederilor art.16 alin.(5) din OUG nr.109/2011, coroborate cu cele ale art.91, alin. (2), lit. „d”, precum și cele ale art.97 din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

hotărăște:

Art.1.(1) Se aprobă inițierea, prin Președintele Consiliului Județean Mureș, a demersurilor legale în vederea recuperării prejudiciului adus Regiei Autonome „Aeroportul Transilvania Tîrgu Mureș”, prin angajarea răspunderii administratorilor executivi - președinți ai consiliului de administrație, pentru neimplementarea măsurilor dispuse de Curtea de Conturi a României - Camera de Conturi Mureș prin





CONSILIUL JUDEȚEAN MUREȘ

Decizia nr. 7 din 27.03.2015, conform anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

(2) Președintele Consiliului Județean Mureș va formula acțiunea în justiție în funcție de rezultatele măsurilor luate de administratorii responsabili, în interiorul termenului de prescripție a răspunderii acestora, în condițiile legii.

Art. 2. Prezenta hotărâre se comunică Instituției Prefectului - Județul Mureș, Regiei Autonome „Aeroportul Transilvania Tîrgu Mureș”, precum și Direcției Juridice și Administrație Publică, Direcției Economice și Serviciului Resurse Umane, din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Mureș care răspund de aducerea ei la îndeplinire.

PREȘEDINTE
Péter Ferenc

Avizat pentru legalitate
SECRETAR
Paul Cosma





Nr. 24772/15.11.2018

EXPUNERE DE MOTIVE

privind aprobarea inițierii demersurilor în vederea recuperării unor prejudicii

După implementarea guvernantei corporative la Regia Autonomă „Aeroportul Transilvania Tîrgu Mureș” prin HCJM nr. 25/2012, Curtea de Conturi a României a îndeplinit două misiuni de audit la aceasta, materializate prin Decizia nr.725/28.03.2013, privitor la perioada 2010-2012, și prin Decizia nr.7 din 27.03.2015, privitor la perioada 2012-2014.

Aferent fiecărei decizii organul de control a analizat și verificat modul de implementare a celor dispuse, constatările fiind consemnate în rapoarte de follow-up întocmite în funcție de fiecare decizie în parte, reținându-se de fiecare dată că măsurile nu au fost integral implementate din perspectiva rezultatului urmărit.

Privitor la perioada controlată 2012-2014, Camera de Conturi Mureș a înaintat Consiliul Județean Mureș, Rapoartele de follow-up încheiate în urma verificării modului de ducere la îndeplinire de către Regia Autonomă „Aeroportul Transilvania Tîrgu Mureș” a măsurilor dispuse prin Decizia nr.7 din 27.03.2015.

Termenul de implementare a măsurilor dispuse prin Decizia nr.7/2015a fost prelungit de două ori, prin Decizia nr.7/2015/1/15.11.2016 - până la 31.01.2017, iar prin Decizia nr. 7/2015/2 din 10.11.2017 - până la 31.01.2018, cea din urmă comunicată Consiliului Județean Mureș cu adresa nr. 1871/2017 a Camerei de Conturi Mureș.

Prin adresa de înaintare, organul de control a solicitat autorității publice județene urmărirea modului de ducere la îndeplinire a măsurilor dispuse prin decizie și informarea Camerei de Conturi Mureș despre demersurile întreprinse în acest scop și rezultatele obținute, perspectiva de interes pentru aceasta, cât și pentru autoritatea tutelară de altfel, fiind aceea de rezultat și nu doar de diligențe întreprinse în acest scop.

În raport de cele dispuse de Camera de Conturi Mureș, autoritatea publică a solicitat Regiei comunicarea punctuală a modului de aducere la îndeplinire a fiecărei măsuri.

Cu referire la prejudiciile constatate de organul de control, aferente perioadei 2012-2014, din Raportul de follow-up nr. 1691 din 16.10.2017, precum și din raportările periodice întocmite și comunicate de către Regie, rezultă că măsurile dispuse au fost implementate doar parțial și că la acest moment nu există premisele ducerii la îndeplinire a acestora.

Față de neîndeplinirea obligațiilor care le reveneau potrivit legii, regulamentului de organizare și funcționare și contractului de mandat încredințat de autoritatea tutelară, se impune promovarea unei acțiuni în justiție în contradictoriu cu foștii și actualii administratori ai Regiei, care se fac răspunzători de neîndeplinirea la timp a obligațiilor legale și contractuale de natură a asigura recuperarea la bugetul Regiei a prejudiciilor



constatate prin Decizia nr. 7/2015, conform anexei atașate proiectului de act administrativ.

Prin prisma argumentelor mai sus arătate supunem dezbaterii și aprobării proiectul de hotărâre alăturat.

PREȘEDINTE

Péter Ferenc





Nr. 27095/11.12.2018

Dosar VII/D/2

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea inițierii demersurilor în vederea recuperării unor prejudicii

Activitatea Regiei Autonome “ Aeroportul Transilvania Tîrgu Mureș” a fost verificată de Curtea de Conturi a României-Camera de Conturi Mureș, printr-o misiune de audit cu tema “ *Controlul situației, evoluției și a modului de administrare a patrimoniului public și privat al U.A.T de către R.A de interes local și S.C cu capital integral sau majoritar U.A.T, pentru perioada 2012-2014*”, misiune în urma căreia auditorii publici externi au întocmit Raportul de control nr.1355/27.02.2015.

În vederea remedierii abaterilor consemnate în Raportul de control, Directorul Camerei de Conturi Mureș a emis Decizia nr.7 din 27.03.2015 prin care s-au dispus măsuri ce urmau să fie duse la îndeplinire de către Regie.

Organul de control a analizat și verificat modul de implementare a celor dispuse prin Decizie , constatările fiind consemnate în rapoarte de follow-up , aduse și la cunoștința autorității publice județene.

Astfel, termenul de implementare a măsurilor dispuse prin Decizia nr.7/2015 a fost prelungit de două ori, prin Decizia 7/2015/1/15.11.2016-până la 31.01.2017, iar prin Decizia nr.7/2015/2 din 10.11.2017-până la 31.01.2018, cea din urmă comunicată Consiliului Județean Mureș cu adresa nr.1871/2017 a Camerei de Conturi Mureș.

Odată cu înaintarea Deciziei , prin adresa 1871/2017 s-a solicitat autorității publice județene să urmărească modul de ducere la îndeplinire a măsurilor dispuse prin decizie și să informeze Camera de Conturi cu privire la demersurile întreprinse în acest scop și rezultatele obținute.

În raport de cele dispuse de Camera de Conturi Mureș, autoritatea publică a solicitat Regiei, comunicarea punctuală a modului de aducere la îndeplinire a fiecărei măsuri.

Cu referire la prejudiciile constatate de organul de control, aferente perioadei 2012-2014, din Raportul de follow-up nr.1691 din 16.10.2017, precum și din raportările periodice întocmite și comunicate de către Regie, rezultă că măsurile dispuse au fost implementate doar parțial și că, la acest moment nu există premisele ducerii la îndeplinire a acestora.

Astfel, față de măsurile rămase de implementat conform Deciziei nr.7/2015/2/10.11.2017 situația este următoarea:

1. *Disponerea de măsuri care să asigure recuperarea de la UATJ Mureș a sumei de 123.161 lei , reprezentând cheltuieli de deplasare achitate membrilor Consiliului de administrație în perioada 2012-2014, precum și efectuarea rectificărilor contabile necesare*

Conform evidenței contabile a autorității publice, în perioada 2012-2014 au fost depuse spre recuperare la autoritate , deconturi în valoare de 96.834,23 lei, din care s-au decontat 35.407, 05 lei, pentru diferența de 61.427,18 lei nefiind depuse la Consiliul Județean documente justificative, până la acest moment.





2. *Respectarea întocmai a prevederilor legale referitoare la colectarea, evidențierea în contabilitate și distribuirea tarifului pentru supravegherea obiectivelor necesare siguranței pasagerilor -inclus în tariful de servicii pentru pasageri perceput de la utilizatorii aeroportului, precum și regularizarea sumelor achitate necuvenit către Centrul de Investigații și Analiză pentru Siguranța Aviației Civile(C.I.A.S.)*

În Raportul de monitorizare al Regiei nr.5705/14.08.2018 înaintat Consiliului Județean Mureș și înregistrat la instituția noastră sub nr.17620/14.08.2018 Regia informează cu privire la recuperarea sumelor achitate necuvenit C.I.A.S, că a promovat prin avocat acțiune în instanță, Dosar nr.934/320/2017/Judecătoria Tîrgu Mureș.

Suma înscrisă ca prejudiciu, în Raportul din anul 2015 al auditorilor Camerei de Conturi Mureș precum și în Decizia 7/2015 este de 28.655 eur, respectiv, 125.784 lei.

3.*Stabilirea întinderii și recuperarea prejudiciului creat bugetului regiei, prin neurmărirea și neîncasarea în termenul legal de prescriere a veniturilor legal cuvenite din chirii și servicii de pază prestate.Identificarea tuturor creanțelor pentru care există riscul prescrierii dreptului de a cere executare silită și aplicarea măsurilor prevăzute de lege, care să asigure recuperarea acestora*

Curtea a consemnat în Raportul din anul 2015, venituri neîncasate în termenul de prescriere în sumă estimată de 4125 lei.

În Raportul de monitorizare mai sus menționat, Regia informează că prin Dispoziția nr.474/17.04.2018 s-a dispus inițierea demersurilor legale de recuperare a sumelor înregistrate în evidențele contabile ale Regiei, pentru următoarele entități:

- S.C Darina Com SRL -Dosar nr.6411/320/2018-Judecătoria Tîrgu Mureș și
- S.C Schneider Eugen Airservice -Dosar nr.6409/320/2018-JudecătoriaTîrgu Mureș

4. *Recuperarea prejudiciului creat bugetului Regiei -inclusiv beneficiile nerealizate , prin angajarea și efectuarea unor plăți nejustificate către S.C LOIAL IMPEX SRL Suceava, pentru lucrări de “ refacere marcaje pe suprafețele de mișcare cu conformare la cerințele de marcaj”*

Curtea a constatat plăți nejustificate efectuate de Regie către S.C.Loial Impex SRL, în valoare de 43.297 lei (fără beneficii nerealizate)

În Raportul de monitorizare, Regia informează că, a promovat acțiune în instanță împotriva societății de mai sus, acțiune respinsă de Tribunalul Mureș , ca inadmisibilă. De asemenea, la data de 14.12.2017, Curtea de Apel Tîrgu Mureș a respins recursul formulat de R.A “Aeroportul Transilvania Tîrgu Mureș”(Decizia nr.1269/14.12.2017)

5. *Stabilirea întinderii și recuperarea prejudiciului-inclusiv beneficiile nerealizate, creat prin angajarea și efectuarea unor plăți nejustificate în favoarea S.C SIMY SERVICE SRL Sîngeorgiu de Mureș, prin majorarea nejustificată a prețului serviciilor de mentenanță la sistemul de acces în parcare cu plată a Aeroportului “Transilvania Tîrgu Mureș”.*

Curtea a constatat plăți nejustificate efectuate de Regie către S.C. SIMY SERVICE SRL, în valoare de 8.184 lei (fără beneficii nerealizate)

În Raportul de monitorizare, Regia informează că, a promovat acțiune în instanță împotriva societății de mai sus, acțiune respinsă de Tribunalul Mureș , ca inadmisibilă. De asemenea, la data de 15.03.2018, Curtea de Apel Tîrgu Mureș a respins ca nefondat recursul formulat de





R.A “Aeroportul Transilvania Tîrgu Mureș”.(Decizia nr.578/15.03.2018)

6. *Stabilirea întinderii și recuperarea prejudiciului-inclusiv beneficiile nerealizate, creat prin angajarea și efectuarea unor plăți nejustificate în favoarea SC TGI CONSTRUCT SRL Bărdești, județul Mureș, în baza Facturii nr.304/20.06.2012-neevidențiată în contabilitatea regiei și nevizată pentru control financiar preventiv propriu, privind lucrări de “ refacere a marcajelor de pe calea de rulare A și platforma A”, în condițiile în care nu au fost prezentate documente care să justifice încheierea contractului și execuția lucrărilor achitate.*

Valoarea facturii nr.304/2012 neevidențiată în contabilitatea Regiei este în sumă de 50.105 lei.

În Raportul de monitorizare mai sus menționat, Regia informează că prin notificarea nr.5714/26.10.2016 a solicitat firmei TGI Construct SRL,recuperarea sumei actualizate reprezentând prejudiciul creat, inclusiv beneficiile nerealizate.

Ulterior, prin avocat, Regia a promovat acțiune în instanță împotriva societății, acțiune respinsă de Tribunalul Mureș, ca inadmisibilă. (Sentința civilă nr.371/15.05.2017)

Împotriva hotărârii instanței, Regia a declarat recurs soluționat de Curtea de Apel Tîrgu Mureș la data de 04.09.2017, în sensul „*respingerii ca nefondat a recursului formulat de Aeroport împotriva sentinței nr.371/2017 pronunțată de Tribunalul Mureș*”.

Deși Regia a întreprins măsuri de recuperare a sumelor constatate de organul de control ca fiind achitate nejustificat, acestea s-au făcut cu mare întârziere și doar în mandatul actualului Consiliu de administrație.

În aceste condiții,având în vedere perioada de timp care a trecut de la data efectuării controlului finalizat prin emiterea Deciziei nr.7 din 27 martie 2015-3 ani și 8 luni, respectiv de la finalul intervalului de timp supus controlului cu această ocazie-3 ani și 11 luni, precum și respingerea acțiunilor depuse la instanță, se poate prezuma în mod obiectiv că prejudiciile constatate de organul de control nu ar mai putea fi recuperate de către Regie de la entitățile cărora le-au fost achitate sume calificate ca fiind nelegale/nedatorate, asupra acestor aspecte planând prezumția (relativă) a prescrierii dreptului la acțiune.

În această situație, conform legii, responsabili de prejudiciile create și pentru neimplementarea la timp a măsurilor corective stabilite de organul de control sunt administratorii executivi-președinți ai Consiliului de Administrație al Regiei.

Astfel, răspunderea administratorilor este prevăzută la art.16 alin.(1) din OUG nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, la art.25 alin.(1) și (2) în Regulamentul de Organizare și Funcționare al Regiei aprobat prin HCJ Mureș nr.25/2012, precum și la art.17 alin.(1) și (2) din Contractele de mandat ale administratorilor.

Având în vedere prevederile legale la care am făcut mai sus referire, precum și pentru preîntâmpinarea prescripției dreptului material la acțiune, se impune promovarea unei acțiuni în justiție, în contradictoriu cu Președinții Consiliului de administrație al Regiei, aflați în funcție la data emiterii Deciziei nr.7/2015, respectiv până în prezent, care se fac răspunzători de neîndeplinirea la timp a obligațiilor legale și contractuale de natură a





CONSILIUL JUDEȚEAN MUREȘ
DIRECȚIA ECONOMICĂ
COMPARTIMENTUL PATRIMONIU, SERVICII PUBLICE

asigura recuperarea la bugetul Regiei a prejudiciilor constatate prin Decizia nr.7/2015,
conform anexei atașate proiectului de act administrativ.

Având în vedere argumentele de specialitate prezentate mai sus, apreciem că se poate
supune dezbaterii și aprobării proiectul de hotărâre alăturat.

DIRECTOR EXECUTIV

Alin Mărginean



Întocmit: Monica Dohotariu, consilier



Nr. 27089 / 11.12.2018

Dosar nr. VI/D/ __

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea inițierii demersurilor în vederea recuperării unor prejudicii

Analizând proiectul de hotărâre inițiat de Președintele Consiliului Județean Mureș, cu expunerea de motive nr. 24772 din 15.11.2018 și Raportul de specialitate al Direcției economice - Compartimentul patrimoniu, servicii publice nr. 27095/11.12.2018,

În conformitate cu prevederile art.47 alin.(4) din Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Județean Mureș, aprobat prin Hotărârea nr.172 din 23.11.2017, am procedat la verificarea legislației primare și secundare în aplicarea căreia este elaborat proiectul, corespondența cu normele de competență incidente activității autorității deliberative și respectarea normelor de tehnică legislativă, sens în care s-a întocmit prezentul raport, prin care precizăm următoarele:

După implementarea guvernanței corporative la Regia Autonomă „Aeroportul Transilvania Tîrgu Mureș” prin HCJM nr. 25/2012, Curtea de Conturi a României a îndeplinit două misiuni de audit la aceasta, materializate prin Decizia nr.725/28.03.2013, privitor la perioada 2010-2012, și prin Decizia nr.7 din 27.03.2015, privitor la perioada 2012-2014.

Aferent fiecărei decizii organul de control a analizat și verificat modul de implementare a celor dispuse, constatările fiind consemnate în rapoarte de follow-up întocmite în funcție de fiecare decizie în parte, reținându-se de fiecare dată că măsurile nu au fost integral implementate din perspectiva rezultatului urmărit.

Astfel, privitor la al doilea control efectuat, aferent perioadei 2012-2014 și materializat prin Decizia nr. 7 din 27.03.2015, prin adresele nr. 2091/2016 și nr. 1871/2017 Camera de Conturi Mureș a înaintat Consiliului Județean Mureș, Rapoartele de follow-up nr.1927/5728 din 27.10.2016 și nr. 1691/6903 din 16.10.2017, încheiate în urma verificării modului de ducere la îndeplinire de către Regia Autonomă „Aeroportul Transilvania Tîrgu Mureș” a măsurilor dispuse prin Decizia nr.7 din 27.03.2015.

Termenul de implementare a măsurilor dispuse prin Decizia nr.7/2015a fost prelungit de trei ori, prin Decizia nr.7/2015/1 din 15.11.2016 - până la 31.01.2017, prin Decizia nr. 7/2015/2 din 10.11.2017 - până la 31.01.2018, comunicată Consiliului Județean Mureș cu adresa nr. 1871/2017 a Camerei de Conturi Mureș și înregistrată la Consiliului Județean Mureș sub nr. 24471 din 13.11.2017, iar prin Decizia nr. 7/2015/3 din 14.02.2018 - până la 15.10.2018, comunicată cu adresa nr. 1871/2017 a Camerei de Conturi Mureș și înregistrată la Consiliului Județean Mureș sub nr. 3344 din 19.02.2018.

Prin adresele de înaintare, organul de control a solicitat autorității publice județene urmărirea modului de ducere la îndeplinire a măsurilor dispuse prin decizie și informarea Camerei de Conturi Mureș despre demersurile întreprinse în acest scop și rezultatele



obținute, perspectiva de interes pentru aceasta, cât și pentru autoritatea tutelară de altfel, fiind aceea de rezultat și nu doar de diligențe întreprinse în acest scop.

Potrivit dispozițiilor art.4 alin.(1) din OUG nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, autoritatea publică tutelară nu poate interveni în activitatea de administrare și conducere a regiei, iar în conformitate cu prevederile alin.(2) din același text de lege „*competența luării deciziilor de administrare și a deciziilor de conducere a întreprinderii publice și răspunderea, în condițiile legii, pentru efectele acestora revine consiliului de administrație[...]*”.

Astfel, în raport de cele dispuse de Camera de Conturi Mureș, prin adresele nr. 2091 din 2016, nr. 1871 din 2017 și nr. 370 din 2018, și având în vedere prevederile mai sus indicate, responsabilizată fiind de către organul de control, autoritatea publică a solicitat Regiei comunicarea punctuală a modului de aducere la îndeplinire a fiecărei măsuri. De asemenea, i s-a pus în vedere să indice în concret ce demersuri va întreprinde în cazul măsurilor care încă nu au fost aduse la îndeplinire, precum și termenul în care se preconizează că vor fi realizate acestea.

Măsurile dispuse prin Decizia nr. 7/2015, aferente perioadei 2012-2014, au fost implementate doar parțial, adică prejudiciile constatate nu au fost recuperate integral, astfel cum rezultă din raportările periodice întocmite și comunicate de către Regie.

Conform ultimelor două raportări făcute prin adresele nr. 5705 din 14.08.2018, nr. 6015 din 29.08.2018, nr. 7355 din 11.10.2018 și nr. 8466 din 16.11.2018, înregistrate la Consiliul Județean Mureș sub nr. 17620 din 14.08.2018, nr. 18597 din 30.08.2018, nr. 21846 din 12.10.2018, respectiv sub nr. 25021 din 19.11.2018, rezultă că demersurile pe cale administrativă ale Regiei în recuperarea prejudiciilor constatate de organul de control au rămas fără rezultat, iar cele demarate pe cale judecătorească au fost respinse ca inadmisibile.

Din această perspectivă și având în vedere perioada de timp scursă de la data efectuării controlului finalizat prin emiterea Deciziei nr. 7/2015 - 3 ani și 8 luni, coroborată cu momentul plății, respectiv neîncasării sumelor a căror recuperare s-a dispus prin această decizie, expirat fiind și ultimul termen de implementare a măsurilor dispuse (până la data de 15.10.2018), se poate prezuma în mod obiectiv că prejudiciile constatate de organul de control nu ar mai putea fi recuperate de către Regie de la entitățile cărora le-au fost achitate sume calificate ca fiind nelegale/ nerecuperate dar datorate, asupra acestor aspecte planând prezumția (relativă) a prescrierii dreptului la acțiune.

În același timp există și pericolul intervenirii prescripției extinctive față de foștii administratori ai regiei, responsabili de neimplementarea la timp a măsurilor corective stabilite de organul de control, de la data ultimelor acte de administrare ale acestora - mai/august 2016, când le-a încetat mandatul acordat.

Astfel, proiectul de act administrativ analizat vizează aprobarea inițierii demersurilor în vederea recuperării unor prejudicii constatate de Curtea de Conturi a României prin Decizia Directorului Camerei de Conturi Mureș nr. 7 din 27.03.2015 la Regia Autonomă „Aeroportul Transilvania Tîrgu Mureș”, ca urmare a controlului efectuat aferent perioadei 2012-2014.

Obligațiile contractuale asumate de membrii consiliului de administrație diferă însă în funcție de caracterul executiv sau neexecutiv al mandatului. Mai mult, organul de control a investit prin act administrativ-jurisdicțional pe ordonatorul de credite al Regiei - respectiv pe președintele Consiliului de administrație, cu obligația punerii în executare a deciziei, perspectivă din care apreciem că angajarea răspunderii se impune doar în raport cu cei care au îndeplinit/îndeplinesc această funcție.



În acest sens, nu este de neglijat nici cele reținute de Comisia de soluționare a contestațiilor din cadrul Curții de Conturi a României prin Încheierea nr. 78/2018, prin care s-a soluționat contestația formulată de Consiliul Județean Mureș față de Decizia nr.22 din 22.06.2018 emisă de Directorul Camerei de Conturi a Județului Mureș în urma acțiunii cu tema „*Audit financiar asupra conturilor anuale de execuție bugetară ale Unității Administrativ Teritoriale a Județului*” pentru anul 2017, respectiv că în aplicarea prevederilor art. 1, alin. (2) din Contractele de mandat încheiate cu administratorii executivi - președinții Consiliului de administrație, aceștia „*poartă întreaga răspundere pentru modul în care îndeplinesc actele de administrare a regiei*”.

Așadar, având în vedere dispozițiile la care am făcut mai sus referire, față de neîndeplinirea obligațiilor care le revine potrivit legii, regulamentului de organizare și funcționare și contractului de mandat încredințat de autoritatea tutelară, precum și pentru preîntâmpinarea prescripției dreptului material la acțiune, se impune aplicarea dispozițiilor art. 16 din OUG nr. 109/2011, respectiv promovarea unei acțiuni în justiție în contradictoriu cu administratorii executivi - Președinții Consiliului de administrație al Regiei aflați în funcție la data emiterii Deciziei nr. 7/2015, până la data numirii actualului Președinte, care se fac răspunzători de neîndeplinirea la timp a obligațiilor legale și contractuale de natură a asigura recuperarea la bugetul Regiei a prejudiciilor constatate prin Decizia nr. 7/2015, conform anexei atașate proiectului de act administrativ.

Mai mult, față de consiliul de administrație aflat în funcție la data emiterii Deciziei nr.7/2015 - al cărui mandat a încetat, orice tergiversare în angajarea răspunderii contractuale pe contractul de mandat încredințat, comportă riscul prescrierii dreptului la acțiune al autorității tutelare de a se îndrepta împotriva acestora pentru neimplementarea la timp a măsurilor dispuse de organul de control.

În ceea ce privește actualul consiliu de administrație, respectiv mandatul Președintelui acestuia numit prin HCJM nr.116/2013 și nr.145/2017, persoană responsabilă în prezent cu aducerea la îndeplinire a măsurilor dispuse de organul de control, cursul prescripției este suspendat, conform art.2532 pct.3 Cod civil, pe toată durata mandatului de administrare, sens în care angajarea răspunderii în justiție a acestuia poate fi prorogată pentru o dată ulterioară, până la care vor putea fi concretizate demersurile întreprinse de acesta în sensul dispus de organul de control.

Menționăm că, față de prezentul demers - supus aprobării și în ședința anterioară de consiliu, au fost exprimate opinii divergente în raport de verificările efectuate pentru fundamentarea sa. În acest context, opinăm însă că, în speță se prefigurează a fi necesar și suficient să existe identitate între cel investit cu conducerea Regiei (încredințată în baza mandatului executiv) și cel responsabil conform actului administrativ de control financiar obligatoriu - Decizia Directorului Camerei de Conturi Mureș nr. 7/2015 (cu sarcină de recuperare a prejudiciilor, obligație neîndeplinită în cazul de față).

De asemenea, față de propunerea de efectuare a unui audit intern la Regie pentru stabilirea persoanelor responsabile de producerea și/sau recuperarea prejudiciilor, considerăm că un alt audit decât cel efectuat de Curtea de Conturi în cazul de față (materializat prin emiterea Deciziei nr. 7/2015) este cu siguranță lipsit de rezultatele scontate (acelea de a stabili persoane responsabile) și totodată nelegal, din perspectiva dispozițiilor art. 4 alin.(1) din OUG nr.109/2011 - care reglementează interdicția intervenției autorității publice în activitatea de administrare și conducere a întreprinderii publice .

Astfel, în adoptarea acestui act administrativ sunt incidente prevederile art. 16 alin. (1) și (5) din O.U.G. nr.109/2011, ale art. 25 alin.(1) și (2) din Regulamentul de Organizare și Funcționare al Regiei, aprobat prin HCJ Mureș nr.25/2012, ale art. 1 alin.(2) și art. 17 din



contractele de mandat încheiate cu administratorii regiei și ale art. 91 alin. (2) lit. „d” din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată cu modificările și completările ulterioare.

Conform dispozițiilor art.16 alin.(1) O.U.G. nr.109/2011, „*administratorii sunt răspunzători de îndeplinirea tuturor obligațiilor prevăzute de lege și de actul de înființare*”.

În sensul celor de mai sus, relevante sunt dispozițiile art. 25 alin.(1) și (2) din Regulamentul de Organizare și Funcționare al Regiei, aprobat prin HCJMureș nr.25/2012, care prevăd că:

„(1) Administratorii sunt răspunzători de îndeplinirea tuturor obligațiilor prevăzute în propriul regulament de organizare și funcționare și de prezentul Regulament de organizare și funcționare și de lege.

(2) Administratorii răspund pentru prejudiciile cauzate Aeroportului prin actele îndeplinite de angajații Aeroportului, când dauna nu s-ar fi produs dacă ei ar fi exercitat supravegherea impusă de îndatoririle funcției lor”.

De asemenea, potrivit prevederilor contractelor de mandat - art. 17, „(1) *Răspunderea mandatarului este angajată, în cazul nerespectării prevederilor legale, ale Regulamentului de organizare și funcționare, ale prezentului contract, ale hotărârilor Consiliului de administrație și a celor adoptate de autoritatea publică tutelară.*

(2) Mandatarul răspunde civil pentru daunele produse regiei autonome prin orice act al său contrar intereselor acesteia, prin acte de gestiune imprudentă, prin utilizarea abuzivă sau neglijentă a fondurilor regiei autonome și/ sau penal, după caz.”

Totodată, administratorul executiv - președintele consiliului de administrație, *poartă întreaga răspundere pentru modul în care înfăptuiește actele de administrare a regiei -art. 1, alin. (2) din Contractul de mandat încheiat.*

În ceea ce privește normele de competență incidente activității autorității, precizăm că potrivit prevederilor art.91 alin. (2) lit. „d” din Legea nr.215/2001, Consiliul Județean Mureș exercită atribuțiile specifice corespunzătoare participațiilor deținute la Regia Autonomă „Aeroportul Transilvania Tîrgu Mureș”, iar în baza dispozițiilor art.16 alin.(5) din OUG nr.109/2011, „*acțiunea în răspundere împotriva administratorilor este introdusă de autoritatea publică tutelară, prin conducătorul acesteia*”.

Precizăm totodată că proiectul de act administrativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor art. 81-82, coroborate cu cele ale art. 30 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare.

Din perspectiva celor de mai sus, apreciem că proiectul de hotărâre privind aprobarea inițierii demersurilor în vederea recuperării unor prejudicii, îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Județean Mureș.

Director Executiv

Genica Nemeș

Întocmit: Kakasi Andras

Verificat: Adriana Farkas - Șef Serviciu

