

# ROMÂNIA

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE



INSPECTORATUL DE POLIȚIE  
JUDEȚEAN MUREȘ  
Nr. 100.026 din 14.01.2014

CONSILIUL JUDEȚEAN MUREȘ



AUTORITATEA TERITORIALĂ  
DE ORDINE PUBLICĂ  
Nr. 50.006 din 14.01.2014

## **PLANUL STRATEGIC 2014 AL AUTORITĂȚII TERITORIALE DE ORDINE PUBLICĂ MUREȘ în slujba comunității și pentru asigurarea ordinii și liniștii publice**

Prezentul Plan a fost întocmit în baza și conformitate cu prevederile legale în domeniu, respectiv Legea nr.218/2002 de organizare și funcționare a Poliției Române și Hotărârea Nr. 787/2002 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a autorității teritoriale de ordine publică.

Autoritatea Teritorială de Ordine Publică și Inspectoratul de Poliție Județean Mureș fac tot posibilul ca persoanele din județ să primească cele mai bune servicii de poliție. Acest Plan strategic formulează o viziune conform căreia Poliția mureșeană va acționa performant și va continua să fie deschisă și responsabilă față de întreaga comunitate.

Planul este format din patru părți distincte:

- I. Prima parte prezintă obiectivele naționale prioritare, identificate în Programul de guvernare și în Strategia de Ordine Publică.
- II. Partea a doua stabilește prioritățile și obiectivele de interes județean;
- III. Partea a treia stabilește indicatorii minimali de performanță pentru serviciul polițienesc.
- IV. Partea a patra face referire la bugetul și dotarea poliției, cu specificarea alocațiilor bugetare și a nevoilor de suplimentare a acestora din surse extrabugetare.

## CAPITOLUL I

### OBIECTIVELE NAȚIONALE PRIORITARE IDENTIFICATE ÎN PROGRAMUL DE GUVERNARE ȘI ÎN STRATEGIA NAȚIONALĂ DE ORDINE PUBLICĂ

Prin Programul de guvernare 2014 - 2016 , Guvernul României a stabilit la nivel național în domeniul Ordine publică și siguranța cetățeanului, următoarele obiective și direcții de acțiune:

#### OBIECTIVE DE GUVERNARE

Domaniul afacerilor interne este unul dintre cele mai importante componente ale statului de drept și presupune prestarea unui serviciu public de bază pentru populație cu finalitate în asigurarea securității și siguranței cetățeanului. Cetățeanul contribuabil și purtător al suveranității naționale trebuie să fie principalul beneficiar al activității Ministerului Afacerilor Interne.

În acest scop, instituțiile publice din subordinea Ministerul Afacerilor Interne vor concentra toate resursele (umane, materiale și financiare) pentru combaterea până la eradicarea infracționalității de toate tipurile și pentru soluționarea eficientă a situațiilor de urgență.

#### Obiective fundamentale

- Creșterea continuă a gradului de siguranță a cetățeanului atât în mediul rural, cât și în mediul urban.
- Îmbunătățirea cooperării polițienești privind combaterea criminalității transfrontaliere, precum și a criminalității comise de cetățenii români în străinătate.
- Reducerea birocrăției din cadrul structurilor Ministerului Afacerilor Interne, eficientizarea acestor structuri și redirecționarea din aparatul funcționăresc către structurile operative.
- Analizarea și îmbunătățirea cadrului legislativ care reglementează competențele în domeniile ordinii și siguranței publice, situațiilor de urgență și ale activităților instituției prefectului.
- Elaborarea, promovarea și implementarea unor politici și programe privind pregătirea profesională, creșterea calității vieții personalului în vederea re consolidării statutului polițistului, jandarmului, pompierului, precum și al celorlalți funcționari publici din structurile Ministerului Afacerilor Interne.

### Directii de actiune

- restructurarea structurilor naționale și locale în scopul de a fi puternice, profesioniste și eficiente;
- elaborarea și implementarea unor politici concordante cu standardele și directivele Consiliului European, având ca finalitate compatibilizarea acestor structuri cu cele similare din spațiul UE;
- creșterea siguranței cetățeanului prin combaterea fenomenului infracțional stradal, precum și prin creșterea siguranței civice în zona instituțiilor de învățământ preuniversitar;
- prevenirea și combaterea corupției în rândurile personalului Ministerul Afacerilor Interne la toate nivelurile și în toate structurile;
- prevenirea și combaterea crimei organizate, a traficului ilicit de droguri și a celorlalte substanțe interzise, elaborarea unei strategii de prevenire și combatere a criminalității în cadrul căreia se vor stabili prioritățile și rolul autorităților statului, școlii, familiei și ale societății civile pentru combaterea acestui flagel;
- scăderea dinamicii accidentelor de circulație, cu prioritate a acelor care au drept consecințe pierderea de vieți omenești;
- creșterea eficienței activităților pentru soluționarea situațiilor de urgență prin îmbunătățirea dotării cu utilaje moderne și perfecționarea profesională a cadrelor;

Priorități în domeniul ordinii publice stabilite prin Strategia Națională de Ordine Publică 2010-2014:

- creșterea gradului de siguranță pentru cetățeni.
- restabilirea autorității structurilor de aplicare a legii, descentralizarea și reforma instituțională, necesară consolidării serviciilor comunitare și a celor de ordine publică din România, realizării interoperabilității acestora, precum și asigurării unui grad ridicat de încredere a cetățenilor față de structurile de ordine publică.
- aderarea la Spațiul Schengen și armonizarea, pe segmentul ordinii publice, cu Strategia UE de securitate internă, prin abordări conceptuale unitare, continuarea progresului în spațiul de libertate, securitate și justiție, adoptarea modelului european de securitate, ca recunoaștere a interdependenței dintre securitatea internă și cea externă în construirea "centrului de securitate globală".

## CAPITOLUL II

### PRIORITĂȚILE ȘI OBIECTIVELE DE INTERES JUDEȚEAN

În anul 2013 Inspectoratul de Poliție Județean Mureș a menținut sub control fenomenul infracțional, reușind în limitele resurselor bugetare alocate, să asigure soluționarea eficientă a situațiilor de urgență și prestarea unui serviciu public de calitate pentru populație cu finalitate în asigurarea securității și siguranței cetățeanului.

Totodată sa acționat pentru consolidarea și modernizarea funcțională a structurilor de poliție, precum și creșterea contribuției la asigurarea stabilității și securității, atât în plan intern, cât și în plan extern.

Indicatorii statistici înregistrați în această perioadă ne arată că în județul Mureș starea infracțională este mai scăzută decât în multe alte județe ale țării iar tendința de scădere începută din anul 2011 sa menținut și chiar sa amplificat în ultima perioadă.

Cu toate acestea gândindu-ne la viitor este necesar să anticipăm schimbările și să ne adaptăm la acestea în așa fel încât printr-o folosire eficientă a resurselor să asigurăm atingerea obiectivelor organizaționale stabilite.

Activitatea ce va fi desfășurată de Inspectoratul de Poliție Județean Mureș în perioada următoare va fi pusă în concordanță cu **Programul de Guvernare 2014 -2016 – domeniul afaceri interne**, concentrându-se spre combaterea infracționalității de toate tipurile și creșterea continuă a gradului de siguranță a cetățeanului.

Principalele obiective ce vor fi urmărite la nivel județean au fost stabilite prin Planul managerial al șefului inspectoratului pentru anul 2014, după cum urmează:

1. Creșterea gradului de siguranță și protecție pentru cetățeni prin protejarea persoanei, protejarea patrimoniului și siguranța stradală.
2. Creșterea eficienței activităților preventive, îndeosebi în ceea ce privește infracțiunile cu violență, furturile și delincvența juvenilă.
3. Creșterea nivelului de siguranță în mediul rural.
4. Creșterea nivelului de prevenție și combatere a corupției în rândul personalului propriu.
5. Creșterea nivelului de operativitate și celeritate în soluționarea dosarelor penale.
6. Creșterea siguranței rutiere și reducerea victimizării populației prin accidente de circulație.
7. Creșterea nivelului de încasare al taxelor și accizelor prin combaterea evaziunii fiscale și a fraudelor.
8. Creșterea capacității de acțiune și a performanței resursei umane.
9. Dezvoltarea cooperării intra și interinstituționale.

## CAPITOLUL III

### INDICATORI DE PERFORMANȚĂ MINIMALI PENTRU SERVICIUL POLIȚIENESC

Pentru evaluarea performanțelor în atingerea obiectivelor propuse au fost propuși următorii indicatori de performanță:

1. Menținerea volumului criminalității în județul Mureș sub nivelul mediu înregistrat la nivel național.
2. Creșterea numărului infracțiunilor descoperite în flagrant.
3. Scăderea sau cel puțin menținerea la nivelul anului 2013 a numărului de infracțiuni stradale.
4. Creșterea numărului de persoane trimise în judecată pentru infracțiuni de evaziune fiscală și fraude.
5. Creșterea procentului de identificare a autorilor în dosarele rămase inițial cu autori neidentificați.
6. Creșterea nivelului de pregătire a personalului și a performanței resursei umane.
7. Reducerea numărului accidentelor rutiere precum și a numărului persoanelor decedate, ca urmare a accidentelor rutiere;
8. Ținerea sub control a grupărilor infracționale, astfel încât să nu înregistrăm conflicte stradale generate de acestea
9. Menținerea unor procente de peste 90% pentru mediul urban și 85% pentru mediul rural a intervențiilor sub 10 minute la apelurile de urgență ale cetățenilor.

Realizarea obiectivelor, a indicatorilor minimali propuși poate fi influențată de anumiți **factori de risc și vulnerabilități** care sunt mai jos prezentați.

- Creșterea infracționalității sesizate, îndeosebi la infracțiunile contra patrimoniului pe fondul problemelor generate de prelungirea crizei economico-financiare;
- Diversificarea spectrului infracțional și apariția unor noi moduri de operare;
- Instabilitatea structural – funcțională, precum și lipsa unei previziuni strategice pe termen mediu, poate să ducă la o diminuare a concentrării eforturilor și priorităților în vederea atingerii obiectivelor propuse;
- Scăderea calității și operativității activităților specifice muncii de poliție datorate bugetului insuficient;
- Mediatizarea intensă a unor aspecte negative privind polițiștii, care poate avea ca efect percepția unei imagini eronate la nivelul întregii instituții;
- Modificările legislative succesive și adoptarea unor norme metodologice cu întârziere și cu aplicare retroactivă pot crea riscuri majore în interpretarea și aplicarea corectă a prevederilor legale.
- Lipsa de reacție sau reacția neadecvată a opiniei publice în cazul săvârșirii unor evenimente.
- Modificările legislative succesive, și adoptarea unor norme metodologice cu întârziere și cu aplicare retroactivă pot crea riscuri majore în interpretarea și aplicarea corectă a prevederilor legale.
- Lipsa de reacție sau reacția neadecvată a opiniei publice în cazul săvârșirii unor evenimente antisociale.

## **CAPITOLUL IV**

### **BUGETUL ȘI DOTAREA POLIȚIEI, CU SPECIFICAREA ALOCAȚIILOR BUGETARE ȘI A NEVOILOR DE SUPLIMENTARE A ACESTORA DIN SURSE EXTRABUGETARE**

Strategia de ordine publică implică, în general, activități care vor fi realizate în limitele cheltuielilor adoptate anual, prin legea bugetului de stat, precum și prin realizarea absorbției fondurilor europene și asigurarea resurselor financiare necesare pentru cofinanțarea proiectelor realizate cu acestea.

La fel ca și în anul precedent, bugetul alocat Inspectoratului de Poliție Județean Mureș asigură la un nivel minimal buna desfășurare a activităților specifice.

Șeful inspectoratului, având calitatea de ordonator terțiar de credite, poate utiliza creditele bugetare acordate numai pentru destinațiile ce sunt prevăzute în bugetul aprobat în condițiile prevăzute de normele legale.

Așadar, sunt asigurate cheltuielile de personal, cheltuieli de întreținere, carburanți și comunicații, orice alt proiect fiind condiționat de obținerea unor surse de finanțare extrabugetare.

Principalele activități propuse pentru acest domeniu sunt următoarele:

a) Utilizarea eficientă a fondurilor alocate și asigurarea deplinei legalități și a transparenței privind procedurile de achiziții publice.

b) Îmbunătățirea condițiilor de desfășurare a activității polițiștilor, prin continuarea programului de investiții la imobilele din administrare și instalațiile aferente acestora, pentru diminuarea deficitului de spații cu care se confruntă structurile de poliție și menținerea capacității funcționale și a condițiilor de rezistență, confort și aspect estetic al construcțiilor, modernizarea spațiilor cu destinație de arest și a celor de primire a publicului, precum și a posturilor de poliție, funcție de fondurile alocate.

c) Creșterea capacității operaționale a structurilor de poliție și asigurarea mobilității terestre, prin exploatarea rațională și eficientă a parcului existent și asigurarea necesarului de carburanți necesari funcționării acestora.

d) Promovarea unei atitudini responsabile și conștiente privind modul în care trebuie utilizate toate categoriile de bunuri din dotare.

e) Echiparea tuturor cadrelor de poliție cu uniformă de reprezentare și completarea ținutei la cadrele care au solicitat materiale în cadrul drepturilor aferente anului precedent.

f) Asigurarea echipamentelor, mijloacelor tehnice și materialelor destinate dotării structurilor cu atribuțiuni în domeniul cercetării și investigării criminalistice, în vederea probării faptelor infracționale

Pentru asigurarea cantităților de carburanți necesar utilizării parcului auto la parametri cât mai ridicați va fi necesară continuarea programelor parteneriale pe care Inspectoratul de Poliție Județean Mureș le are cu autoritățile publice locale, acorduri de parteneriat în baza cărora acestea și-au asumat responsabilități pentru suplimentarea cotelor de carburanți ale autovehiculelor de patrulare ale poliției în beneficiul comunității.

Datorită faptului că în bugetul unității nu sunt prevăzute fonduri pentru derularea campaniilor, proiectelor sau programelor de prevenire a criminalității, aceste activități sunt condiționate de obținerea unor resurse financiare din resurse extrabugetare, așa cum s-a procedat și în anii anteriori.

Pentru acest lucru va fi necesară atât consolidarea parteneriatelor existente cu ATOP și alte instituții sau organizații, cât identificarea de noi parteneri în vederea susținerii financiare a proiectelor de prevenire a criminalității în anul 2014.

Nevoia de resurse financiare din surse extrabugetare este dată în principal de activitatea de prevenire a criminalității, care trebuie să constituie și în continuare o prioritate a poliției mureșene.

Continuarea și dezvoltarea de noi proiecte de informare a cetățenilor/prevenire a criminalității presupune identificarea de resurse financiare pentru:

- tipărirea de materiale preventive (afișe, fluturași, pliante, publicații etc);
- realizarea de panouri stradale și bannere;
- organizarea de concursuri cu premii;
- organizarea de campanii de prevenire;
- organizarea de dezbateri, reuniuni, schimburi de experiență etc.

Autoritatea Teritorială de Ordine Publică va monitoriza în permanență realizarea prevederilor prezentului plan urmărind totodată identificarea de noi posibilități pentru îmbunătățirea performanțelor poliției mureșene.

Inspectoratul de Poliție Județean Mureș va depune în continuare eforturi susținute conform atribuțiilor sale, cu dorința de a menține criminalitatea sub control și pentru a asigura un nivel de ordine și siguranță publică care să satisfacă cerințele comunității mureșene.

**ȘEFUL INSPECTORATULUI DE  
POLIȚIE JUDEȚEAN MUREȘ**  
*Chestor de poliție*  
**PESCARI VALENTIN**

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII  
TERITORIALE DE ORDINE PUBLICĂ**  
*Consilier județean*  
**BÂNDEA EUGEN**