

NR. 21355 / 7.11.2013

DHP
- să urmeze procedurile
legale și regulamentul

07.11.2013

Către,

Secretarul județului Mureș

Dne. Belen

07.11.2013

9 lines

Având în vedere prevederile art. 106 alin. (2) din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, o treime din consilierii județeni propun întrunirea Consiliului Județean în ședință extraordinară în data de 14 noiembrie 2013 de la ora 13:00 cu următoarea ordine de zi:

1. Proiect de hotărâre privind organizarea referendumului în vederea consultării cetățenilor din județul Mureș privind oportunitatea înființării unei regiuni de dezvoltare formată din județele Mureș, Harghita și Covasna, cu centrul regiunii în municipiul Tîrgu-Mureș.

Expunerea de motive a fost depusă și înregistrată cu Nr.19769 în data de 14.10.2013 la Registratura Consiliului Județean și solicităm să dispuneți dezbateră în baza art. 45 alin. (6) din Legea 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Inițiatorii:

Lokodi Edita-Emőke

Kelemen Atilla-Márton

Szabó Árpád

Tatár Béla

Bán Moise

Csép Éva Andrea

Pokorny Vasile-Stefan

Szász Izolda

Mózes Levente

Erős Csaba

Kedei Pál Előd

Szabó Albert

Tîrgu Mures, la 05. Noiembrie 2013.

Către

962
CONSILIUL JUDEȚEAN MUREȘ
Nr. 19769/14.10.2013

CONSILIUL JUDEȚEAN MUREȘ

15.10.2013

S. Jandic
14.10.2013

Alăturat vă înaintăm Expunerea de motive, privind PROIECTUL DE HOTARÂRE referitor la organizarea referendumului în vederea consultării cetățenilor din județul Mureș, privind oportunitatea înființării unei regiuni de dezvoltare format din județele Mureș, Harghita și Covasna, cu centru regiunii în municipiul Tîrgu Mureș.

Expunerea de motive a fost inițiată de grupul U.D.M.R a Consilierilor Județeni Mureș.

14.10.2013 Tîrgu Mureș

Lokodi Edita Emöke

Kelemen Márton

EXPUNERE DE MOTIVE

privind organizarea referendumului în vederea consultării cetățenilor din județul Mureș privind oportunitatea înființării unei regiuni de dezvoltare formată din județele Mureș, Harghita și Covasna, cu centrul regiunii în municipiul Târgu-Mureș

Unul din obiectivele Uniunii Europene este acela de a susține progresul economic și social echilibrat și durabil, prin consolidarea coeziunii economice și sociale a statelor membre. Astfel, un rol semnificativ în acest proces este acordat regiunilor, care sunt considerate ca fiind mai apropiate de cetățeni.

Conform reglementărilor Uniunii Europene, la baza formării regiunilor trebuie să stea criterii economice, geografice, istorice și culturale.

Carta Comunitară a Regionalizării definește regiunea *"ca fiind un teritoriu care formează din punct de vedere geografic, o unitate netă sau un ansamblu similar de teritorii în care există continuitate, în care populația posedă anumite elemente comune și care dorește să-și păstreze specificitatea astfel rezultată și să o dezvolte cu scopul de a stimula procesul cultural, social și economic."*

În prezent, în România, problematica regionalizării și implicit și proiectele de regionalizare ale României a început să fie repusă în discuție, mai ales în contextul în care, la nivelul Uniunii Europene, se pune un deosebit accent pe regionalizare, a cărei finalitate ar permite diminuarea aparatului birocratic și, mai ales, o mai ușoară accesare a fondurilor europene.

Actualmente, din punct de vedere administrativ-teritorial, România e împărțită în comune, orașe, municipii și județe. Din punct de vedere statistic, țara e deja împărțită în opt regiuni de dezvoltare. Politica de dezvoltare regională a Uniunii Europene are ca principii de bază reducerea diferențelor dintre regiuni și județe, însă experiența ultimilor 15 ani dovedește faptul că aceste diferențe au crescut, drept consecință, regiunile de dezvoltare actuale nu au fost concepute corect. Fapt pentru care se poate afirma că proiectului legii de regionalizare, potrivit căruia județul Mureș urmează să facă parte din Regiunea Centru, având statut de unitate administrativ-teritorială, cu reședința în municipiul Alba Iulia, împreună cu județele Alba, Brașov, Sibiu, Harghita și Covasna, nu reprezintă o variantă viabilă pentru dezvoltarea acestora.

Se poate constata că gruparea celor 8 județe într-o singură regiune administrativă ar fi una artificială, cu desconsiderarea criteriilor stabilite de Uniunea Europeană.

Se poate constata faptul că față de celelalte județe, județele Mureș, Harghita și Covasna, prezintă elemente comune din punct de vedere geografic, istoric, economic și cultural, ceea ce creează condițiile formării unei regiuni distincte, de sine stătătoare, cu reale șanse de dezvoltare.

Convingerea noastră este că actuala propunere de înființare a Regiunii Centru nu ar rezolva problemele existente în aceste județe, ci ar fi în detrimentul locuitorilor acestora. Este de netăgăduit că județele Mureș, Harghita și Covasna au un specific deosebit față de celelalte cu care ar urma să fie grupate, au o identitate istorică, politică și culturală comună

puternică, iar în relațiile continue existente din toate domeniile vieții socio-economice le face apte de a forma o regiune distinctă.

Având în vedere cele expuse mai sus și pornind de la principiul consultării cetățenilor în soluționarea problemelor locale de interes deosebit, principiu ce rezidă în principiul autonomiei locale consacrat expres în Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, considerăm că se impune organizarea unui referendum la nivelul județului, în vederea creării cadrului instituțional de exercitare a dreptului la opinie de către cei care vor fi afectați în mod direct de apariția acestei noi unități administrativ-teritoriale.

Drept pentru care proiectul de hotărâre înaintat spre dezbateră și aprobare Consiliului județean, are ca obiect organizarea la nivelul județului Mureș a unui referendum, prin intermediul căruia populația județului să răspundă cu "DA" sau "NU" la următoarea întrebare:

"Sunteți de acord ca județele Mureș, Harghita și Covasna să se constituie într-o singură regiune de dezvoltare, cu centrul regiunii în municipiul Târgu-Mureș?"

Având în vedere cele de mai sus, precum și prevederile art. 14 alin. (1) din Legea nr. 3/2010 privind organizarea și desfășurarea referendumului, cu modificările și completările ulterioare și a Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **o treime din consilierii județeni** propun aprobarea Proiectului de hotărâre privind organizarea referendumului în vederea consultării cetățenilor din județul Mureș privind oportunitatea înființării unei regiuni de dezvoltare formată din județele Mureș, Harghita și Covasna, cu centrul regiunii în municipiul Târgu-Mureș.

Inițiatorii Proiectului de hotărâre:

Lokodi Edita-Emőke

Kelemen Atilla-Márton

Szabó Árpád

Gáspárik Attila -Csaba

Bán Moise

Csép Éva Andrea

Pokorny Vasile-Stefan

Szász Izolda

Mózes Levente

Erős Csaba

Kedei Pál Előd

Szabó Albert

HOTĂRÂREA NR. ____/2013

privind organizarea referendumului în vederea consultării cetățenilor din județul Mureș privind oportunitatea înființării unei regiuni de dezvoltare formată din județele Mureș, Harghita și Covasna, cu centrul regiunii în municipiul Târgu-Mureș

Consiliul Județean Mureș,

întrunit în ședința sa ordinară din data de2013,

analizând Expunerea de motive a inițiatorilor, privind organizarea referendumului în vederea consultării cetățenilor din județul Mureș privind oportunitatea înființării unei regiuni de dezvoltare formată din județele Mureș, Harghita și Covasna, cu centrul regiunii în municipiul Târgu-Mureș,

văzând Raportul de specialitate al Direcției Juridice și Administrație Publică și Direcția Amenajare Teritoriu și Urbanism, precum și rapoartele de avizare întocmite de Comisiile de specialitate ale Consiliului Județean Mureș,

având în vedere dispozițiile:

- Legii nr. 315 din 28 iunie 2004 privind dezvoltarea regională în România, cu modificările și completările ulterioare,

- art. 2 alin. (2), art. 13, alin. (1) și (2) și art. 14 din Legea nr. 3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 3 din Legea nr. 199/1997 pentru ratificarea Cartei europene a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985,

ținând cont de prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare,

în conformitate cu prevederile art. 91 alin. (1) lit. „f” din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

în temeiul art. 97 alin. (1) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. (1) -Se aprobă organizarea referendumului la nivelul județului Mureș, la data de 8 decembrie 2013, în vederea consultării cetățenilor cu domiciliul stabil în localitățile din județul Mureș, în legătură cu oportunitatea înființării unei regiuni de dezvoltare formată din județele Mureș, Harghita și Covasna, cu centrul regiunii în municipiul Târgu-Mureș.

(2) Data referendumului se aduce la cunoștință publică prin orice mijloc de informare publică.

Art. 2. -Cu ocazia referendumului cetățenii sunt chemați să se pronunțe cu „DA” sau „NU” la următoarea întrebare:

„Sunteți de acord ca județele Mureș, Harghita și Covasna să se constituie într-o singură regiune de dezvoltare, cu centrul regiunii în municipiul Târgu-Mureș?”.

Art. 3. (1) -În cazul suspendării ca urmare a controlului de legalitate în fața instanțelor de judecată, data referendumului se stabilește în prima duminică, după trecerea unui termen de cel puțin 20 de zile înainte de ziua desfășurării acestuia, conform art. 16 din Legea nr. 3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Data referendumului se aduce la cunoștință publică la data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești și încetării suspendării prezentei hotărâri.

Art. 4. -Cheltuielile pentru organizarea și desfășurarea referendumului prevăzut la art. 1 se vor suporta din bugetul Consiliului Județean Mureș.

Art. 5. -Se mandatează Președintele Consiliului Județean Mureș pentru a transmite senatorilor și deputaților ale județului Mureș rezultatele referendumului în vederea promovării și susținerii unui proiect de lege în problema reglementată prin prezenta hotărâre.

Art. 6. -Cu aducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se însărcinează Președintele Consiliului Județean Mureș, Direcția Juridică și Administrație Publică, Direcția Amenajare Teritoriu și Urbanism și Direcția Economică din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Mureș.

Târgu-Mureș, _____ 2013

Ciprian Minodor Dobre
Președinte

Contrasemnează:

Paul Cosma

Secretar al județului Mureș

*Refuz adifarea pt.
motivul de nelegalitate
supravezuta de secretarul de
specialitate nr. 19789/2013*

Prezenta hotărâre se difuzează:

- 1 ex. la Instituția Prefectului județului Mureș ;
- 2 ex. la Comp. administrație publică;
- 1 ex. Președintelui Consiliului Județean Mureș
- 1 ex. la Direcția Juridică și Administrație Publică,
- 1 ex. Direcția Amenajare Teritoriu și Urbanism;
- 1 ex. Direcția Economică
- 1 ex. pentru aducere la cunoștință publică



CONSILIUL JUDEȚEAN MUREȘ
Direcția Juridică și Administrație Publică
Serviciul Juridic și Contencios Administrativ
Nr. ~~18769~~ / 11.11.2013
Dosar IV/A/1

Văzut
PREȘEDINTE
Ciprian Dobre



De acord
SECRETAR
Paul Cosma



RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind organizarea referendumului în vederea consultării cetățenilor din județul Mureș privind oportunitatea înființării unei regiuni de dezvoltare formată din județele Mureș, Harghita și Covasna, cu centrul regiunii în municipiul Tîrgu Mureș

În conformitate cu prevederile art.44 alin.(1) coroborat cu cele ale art.98 din Legea nr.215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cele ale art.54, alin.(3) din Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Județean Mureș, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.87/2012 modificată prin HCJM nr.121/2012, proiectele de hotărâri inițiate de consilieri se înscriu pe ordinea de zi și pot fi dezbătute în cadrul ședinței de consiliu numai dacă sunt însoțite de expuneri de motive, de avizul comisiilor de specialitate cărora le-au fost transmise în acest scop și de raportul compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al consiliului județean.

Având în vedere dreptul la inițiativă legislativă al consilierilor județeni, consfințit de prevederile art.45 alin.(6) coroborat cu cele ale art.98 din Legea nr.215/2001, respectiv cele ale art.69, alin.(1) din Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Județean Mureș, precum și adresa nr.19769/14.10.2013, prin care s-a înaintat Consiliului Județean Mureș proiectul de hotărâre inițiat de grupul UDMR de consilieri județeni și expunerea de motive la acesta, am examinat proiectul de act administrativ prezentat, având următoarele observații și propuneri:

În raport de obiectul de reglementare, din punct de vedere procedural, proiectul de act administrativ supus analizei se circumscrie prevederilor art.14, alin.(1) din Legea nr.3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului, cu modificările și completările ulterioare, demersul fiind inițiat de o treime din consilierii județeni – grupul UDMR format din 12 consilieri.

În raport de conținutul reglementării propuse de către inițiatorii proiectului, respectiv organizarea referendumului în vederea consultării cetățenilor din județul Mureș privind oportunitatea înființării unei regiuni de dezvoltare formată din județele Mureș, Harghita și Covasna, cu centrul regiunii în municipiul Tîrgu Mureș, acesta **excede interesului local** din perspectiva prevederilor art.11 coroborat cu cele ale art.12, alin.(1), lit.B/b) din Legea nr.3/2000, potrivit căroră „organizarea administrației publice locale, a teritoriului, precum și regimul general privind autonomia locală” **este de interes național.**

Interesul național al reglementării propuse prin proiectul de act administrativ înaintat, reiese în mod explicit și din expunerea de motive – document suport de motivare al hotărârii și parte integrantă din aceasta.

Astfel, însăși inițiatorii invocând reglementări ale Uniunii Europene, susțin criteriile economice, geografice, istorice și culturale ca bază de formare a unei regiuni, relevând în acest sens definiția regiunii dată de Carta Europeană a regionalizării - ca fiind „*un teritoriu care formează din punct de vedere geografic, o unitate netă sau un ansamblu similar de teritorii în care există continuitate (...)*”, perspectivă din care incidența textului de lege mai sus invocat este evidentă, neputând fi decât de interes național orice formă de organizare propusă care cuprinde și elementul teritoriu.

Mai mult, așa cum susțin și inițiatorii proiectului, România este deja împărțită în 8 regiuni de dezvoltare – fără a fi unități administrativ teritoriale și fără a avea personalitate juridică, iar cele trei județe - Mureș, Harghita și Covasna menționate pentru constituirea regiunii propuse fac parte din Regiunea de Dezvoltare Centru, alături de județele Alba, Sibiu și Brașov. În acest sens, înființarea regiunii propuse interferează cu interesul național, cele opt regiuni de dezvoltare actuală fiind constituite prin Legea nr.315/2004 privind dezvoltarea regională în România, cu modificările și completările ulterioare, iar finalitatea urmărită prin demersul legislativ inițiat conduce la modificarea implicită a unei legi organice.

De altfel, Legea nr.315/2004 stabilește politica de dezvoltare regională a României sub aspectul cadrului instituțional, al obiectivelor, competențelor și instrumentelor specifice, iar în aplicarea acesteia, în concordanță cu obiectivele și prioritățile generale de dezvoltare a României, precum și cu obiectivele Uniunii Europene în domeniul coeziunii economice și sociale, cele 8 regiuni de dezvoltare au fost dimensionate echilibrat din punct de vedere demografic pentru al doilea nivel de clasificare teritorială NUTS existent în Uniunea Europeană, care permite o accesare eficientă a fondurilor structurale, iar denumirea și componența acestora stabilită prin anexa la lege.

În preambulul proiectului de hotărâre se face trimitere la Legea nr.315/2004, ca fiind un act normativ ale cărui prevederi legale au fost avute în vedere la redactarea acestuia, sens în care actul administrativ urmează a fi adoptat pentru punerea în executare a legii, în fapt, finalitatea urmărită – aceea de creare a unei noi regiuni de dezvoltare, în afara celor instituite prin lege, conducând la modificarea acesteia. De asemenea, se face trimitere și la dispozițiile art.14 din Legea nr.3/2000, însă în considerarea interesului național al obiectului reglementării propuse, în speță sunt incidente prevederile art.11 din această lege.

Ori, potrivit dispozițiilor art. 13, lit.“b” din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare „*proiectul de act normativ, întocmit pe baza unui act de nivel superior, nu poate depăși limitele competenței instituite prin acel act și nici nu poate contraveni principiilor și dispozițiilor acestuia.*”

Specificul „așa – zis deosebit” al regiunii propuse de către inițiatorii proiectului de hotărâre, grefat pe identitatea istorică, politică și culturală comună invocată, nu poate fi determinant și suficient pentru crearea unei noi unități administrativ – teritoriale, cei afectați de o astfel de măsură/modificare a formei actuale de organizare administrativă și teritorială a României, excedând în atare situație, în mod cert, limitele teritoriale și demografice a celor trei județe avute în vedere. În acest sens, inițiatorii proiectului își

relevă expres intenția ca demersul lor să aibă ca finalitate crearea unei noi unități administrativ – teritoriale, astfel cum se menționează în expunerea de motive a proiectului de hotărâre, respectiv „(...) în vederea creării cadrului instituțional de exercitare a dreptului la opinie de către cei care vor fi afectați în mod direct de apariția acestei **noi unități administrativ – teritoriale.**”

Articolul 3 din Carta Europeană a Autonomiei Locale adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată de România prin Legea nr.199/1997, invocat ca temei de drept în preambulul proiectului de hotărâre este lipsit de relevanță în raport de obiectul de reglementare al actului administrativ, prevederile acestuia definind doar conceptul de autonomie locală, astfel: *“1.Prin autonomie locală se înțelege dreptul și capacitatea efectivă ale autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în cadrul legii, în nume propriu și în interesul populației locale, o parte importantă a treburilor publice.*

2. Acest drept se exercită de consilii sau adunări, compuse din membri aleși prin vot liber, secret, egal, direct și universal, care pot dispune de organe executive și deliberative care răspund în fața lor. Această dispoziție nu aduce atingere, în nici un fel, posibilității de a recurge la adunări cetățenești, referendum sau orice altă formă de participare directă a cetățenilor, acolo unde aceasta este permisă de lege.”

Mai mult, există și un proiect de lege a regionalizării supusă dezbaterii publice, prin care cele opt regiuni de dezvoltare urmează să primească statut de unitate administrativ – teritorială, Regiunea Centru din care face parte și județul Mureș fiind propusă a avea reședința în municipiul Alba Iulia, aspect ce conturează și confirmă o dată în plus caracterul național al interesului exprimat în problematica regionalizării teritoriului României.

În concluzie, având în vedere obiectul de reglementare propus prin proiectul de act administrativ, în opinia noastră, competența supunerii oricărei probleme privind regionalizarea României unui referendum, aparține Președintelui României, fiind de interes național, potrivit prevederilor art.11, alin.(2) din Legea nr.3/2000.

Din perspectiva normelor de tehnică legislativă, proiectul de act administrativ analizat prezintă și unele deficiențe cu privire la conținutul acestuia, constând în următoarele:

- Nu prevede intervalul orar de desfășurare a referendumului;
- Nu stabilește în concret modalitatea de aducere la cunoștință publică a datei referendumului;
- Nu stabilește perioada de desfășurare a campaniei pentru referendum;
- Nu stabilește programul calendaristic pentru realizarea acțiunilor necesare organizării și desfășurării referendumului, modelul ștampilelor, al buletinelor de vot și al proceselor – verbale care ar urma să fie folosite la referendum;
- Nu au fost estimate cheltuielile de organizare și desfășurare a referendumului, stabilindu-se doar în mod eronat sursa acestora, ca fiind bugetul Consiliului Județean Mureș în loc de bugetul Județului Mureș.

DIRECTOR EXECUTIV,

Genica Nemeș

ȘEF SERVICIU,

Adriana Farkas