



HOTĂRÂREA NR. 28

din 28 februarie 2022

privind aprobarea ajutorului de stat, a sumelor pentru finanțarea activităților neeconomice aeronautice, precum și a bugetului de venituri și cheltuieli al R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”, pe anul 2022

Consiliul Județean Mureș,

Văzând referatul de aprobare nr. 4948 din 24.02.2022 al Președintelui Consiliului Județean Mureș, raportul de specialitate al Direcției economice - Compartiment analiză și asistență economică nr. 4980 din 24.02.2022, raportul Serviciului juridic nr. 4490 din 24.02.2022, precum și avizul comisiilor de specialitate,

Având în vedere documentația depusă de Regia Autonomă „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” cu adresa nr.1082/14.02.2022, înregistrată la Consiliul Județean Mureș sub nr.3900/14.02.2022, precum și Hotărârea Consiliului de administrație nr.3 din 11.02.2022,

Ținând cont de prevederile:

- art.4 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ - teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, cu modificările și completările ulterioare,
- subcapitolului 5.1. din Orientările Comisiei Europene 2014/ C99/03, Orientări privind ajutoarele de stat destinate aeroporturilor și companiilor aeriene,
- art.7 alin.(1) și alin.(2) din Ordinul nr. 1259/ 05.03.2019 privind aprobarea Schemei de ajutor de stat de exploatare pentru aeroporturile regionale din România cu un trafic de maximum 200.000 de pasageri pe an, cu modificările ulterioare,
- art.4 alin.(5) din Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr. 88/27.05.2021 privind aprobarea finanțării cheltuielilor de natură neeconomică și a metodologiei pentru calculul compensației cheltuielilor neeconomice la R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”,

Cu respectarea prevederilor Ordinului Ministrului Finanțelor Publice nr.3818/30.12.2019 privind aprobarea formatului și structurii bugetului de venituri și cheltuieli al operatorilor economici, precum și a anexelor de fundamentare a acestuia,

În temeiul prevederilor art. 173 alin. (1) lit. „a”, coroborate cu cele ale alin. (2) lit. „d”, precum și ale art. 182 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

hotărăște:

Art.1. (1) Se aprobă ajutorul de stat pentru R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”, pe anul 2022, în cuantum de 5.585 mii lei, din care:

- 3.600 mii lei, în vederea acoperirii deficitului de finanțare înregistrat la activitatea de exploatare;
- 1.985 mii lei în vederea acoperirii deficitului de capital pentru finanțarea investițiilor aferente activității aeroportuare.





CONSILIUL JUDEȚEAN MUREȘ

(2) Se aprobă sumele pentru finanțarea activităților neeconomice aeronautice, pe anul 2022, în cuantum de 4.005 mii lei, din care:

- 3.400 mii lei în vederea acoperirii deficitului de finanțare pentru activitatea de funcționare;
- 605 mii lei în vederea acoperirii deficitului de capital pentru finanțarea investițiilor aferente activităților neeconomice.

(3) Ajutorul de stat și sumele pentru finanțarea activităților neeconomice aeronautice prevăzute la alin. (1) și (2) se acordă în tranșe trimestriale, conform nivelurilor stabilite în Anexa nr.2 la Bugetul de venituri și cheltuieli al Regiei, din alocații bugetare, cu deschideri de credite lunare.

Art.2. Se aprobă bugetul de venituri și cheltuieli al R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” pe anul 2022, conform următoarelor 5 anexe:

1. Anexa nr.1 „Bugetul de venituri și cheltuieli”;
2. Anexa de fundamentare nr.2 „Detalierea indicatorilor economico-financiari, prevăzuți în bugetul de venituri și prognoza pe perioada 2022”;
3. Anexa de fundamentare nr.3 „Gradul de realizare a veniturilor totale”;
4. Anexa de fundamentare nr.4 „Programul de investiții, dotări și sursele de finanțare”;
5. Anexa de fundamentare nr.5 „Măsuri de îmbunătățire a rezultatului brut și de reducere a plăților restante”.

Art.3. Anexele 1- 5 fac parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.4. În conformitate cu prevederile Anexei nr.6, punctul I la Ordinul Ministrului Finanțelor Publice nr. 3818/30.12.2019, pe site-ul Consiliului Județean Mureș, al R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” și în Monitorul Oficial al județului Mureș se publică doar Anexa nr.1 „Bugetul de venituri și cheltuieli”, coloana propuneri/prevederi an curent (2022).

Art.5. Prezenta hotărâre se comunică Direcției economice din aparatul de specialitate al Consiliului Județean Mureș și Regiei Autonome „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”, care va răspunde de aducerea sa la îndeplinire.

PREȘEDINTE
Péter Ferenc

Contrasemnează
SECRETAR GENERAL
Paul Cosma





Nr.4948/24.02.2022

Dosar IX/B/1

Referat de aprobare

privind aprobarea ajutorului de stat, a sumelor pentru finanțarea activităților neeconomice aeronautice, precum și a bugetului de venituri și cheltuieli al R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”, pe anul 2022

R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” a depus la sediul autorității publice județene documentația înaintată cu adresa nr. 1082/14.02.2022 înregistrată la Consiliul Județean Mureș sub nr. 3900/14.02.2022 și adresa nr.1130/16.02.2022 înregistrată la Consiliul Județean Mureș sub nr. 4229//16.02.2022 în vederea aprobării ajutorului de stat, a sumelor pentru finanțarea activităților neeconomice aeronautice, precum și a bugetului de venituri și cheltuieli al regiei pe anul 2022.

Ajutorul de stat, sumele pentru finanțarea activităților neeconomice și bugetul de venituri și cheltuieli al R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” pentru anul 2022, au fost aprobate prin Hotărârea Consiliului de Administrație al R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” nr.3/11.02.2022.

A. Aprobarea ajutorului de stat și a sumelor pentru finanțarea activităților neeconomice

Solicitarea ajutorului de stat și a sumelor pentru finanțarea activităților neeconomice are ca temei legal,

- Orientările Comisiei Europene CE 2014/C99/03 Orientări privind ajutoarele de stat destinate aeroporturilor și companiilor aeriene;
- Ordinul nr. 1259/ 05.03.2019 privind aprobarea Schemei de ajutor de stat de exploatare pentru aeroporturile regionale din România cu un trafic de maximum 200.000 de pasageri pe an, cu modificările ulterioare;
- Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.88/27.05.2021 privind aprobarea finanțării cheltuielilor de natură neeconomică și a metodologiei pentru calculul compensației cheltuielilor neeconomice la R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”.

În Planul de afaceri 2022-2024, Bugetul de venituri și cheltuieli pentru anul 2022, Nota de fundamentare nr. 1062/11.02.2022, Regia a estimat pentru anul 2022:

- deficit de finanțare pentru activitatea de funcționare în cuantum de 7.000 mii lei, din care: 3.600 mii lei pentru activitatea aeroportuară și 3.400 mii lei pentru activitățile neeconomice desfășurate pe aeroport,
- deficit de capital în valoare totală de 2.590 mii lei, din care: 1.985 mii lei pentru obiective de investiții care deservește activitatea aeroportuară și 605 mii lei necesară pentru finanțarea obiectivelor de investiții care deservește activitățile neeconomice aeroportuare.

Din analiza documentației depuse și a prevederilor legale în domeniul ajutoarelor de stat, rezultă că R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” îndeplinește condițiile pentru acordarea de transferuri din bugetul local al Județului Mureș, în cuantum total de 9.590 mii lei, din care:





- 3.600 mii lei reprezintă ajutor de stat de exploatare;
- 1.985 mii lei reprezintă ajutor de stat pentru investiții;
- 4.005 lei reprezintă sume necesare pentru finanțarea activităților neeconomice aeroportuare, din care: 3.400 mii lei pentru finanțarea activității de funcționare și 605 mii lei pentru finanțarea activității de investiții.

B. Aprobarea Bugetului de venituri și cheltuieli al R.A „ Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”, pe anul 2022

Regia solicită autorității tutelare aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2022, Conform art.4 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ - teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, cu modificările și completările ulterioare.

În proiectul de buget de venituri și cheltuieli pe anul 2022, Regia a prevăzut o creștere în anul 2022 a veniturilor totale cu 24% față de anul 2021, respectiv 14.295 mii lei. Această creștere se datorează, creșterii veniturilor proprii cu 86% în anul 2022 față de anul 2021 și a transferurilor din bugetul local al Județului Mureș pentru susținerea activităților neeconomice cu 57% în anul 2022 față de anul 2021. Creșterea veniturilor proprii a fost fundamentată pe creșterea numărului de pasageri îmbarcați de pe aeroportul „Transilvania Târgu Mureș” în anul 2022 cu 95% față de anul 2021, respectiv de la 90.626 pasageri îmbarcați în anul 2021 la 176.839 pasageri îmbarcați în anul 2022. La fundamentarea creșterii numărului de pasageri în anul 2022, Regia a avut în vedere și politicile bugetare adoptate de Consiliul Județean Mureș prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr. 118/29.07.2021 privind aprobarea schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității operatorilor aerieni în contextul crizei economice generate de epidemia de coronavirus „COVID-19”.

Pentru anul 2022, Regia a estimat cheltuieli totale în cuantum de 13.631 mii lei, respectiv o creștere cu 19% față de anul 2021. Cea mai mare creștere se înregistrează la cheltuielile cu bunuri și servicii, datorată creșterii indicelui mediu al prețurilor de consum (108,19%) și a creșterii costurilor cu energia și apă de 2,27 ori în anul 2022 față de anul 2021. De asemenea, Regia a estimat o creștere a cheltuielilor de personal cu 30% în anul 2022 față de anul 2021, cu respectarea prevederilor Legii nr.317/2021 Legea Bugetului de stat pe anul 2022.

Rezultatul brut (profit) estimat a fi realizat în anul 2022 de regie este în cuantum de 664 mii lei, respectiv o rată a profitului de 5,5% din cifra de afaceri.

Pentru anul 2022, Regia a prevăzut efectuarea de cheltuieli pentru investiții în valoare totală de 41.802 mii lei, reprezentând o creștere de 3,94 ori față de sumele aprobate pentru anul 2021. Această creștere se datorează includerii în programul de investiții pe anul 2022, a obiectivelor de investiții aprobate prin H.G. nr.666/14.09.2016 pentru aprobarea documentului strategic Master Planul General de Transport al României (anexa nr.4).

Principala sursă de finanțare a investițiilor în anul 2022 (90%), o reprezintă fondurile europene conform contractelor de finanțare semnate în data de 18.01.2022, în cuantum de 37.687 mii lei. Alte surse de finanțare a investițiilor pentru anul 2022, sunt:

- 771 mii lei reprezentând cota parte de 2% a Consiliului Județean Mureș la proiectele finanțate din fonduri europene;
- 1.985 mii lei reprezentând ajutor de stat pentru investiții din fondurile publice ale Județului Mureș;
- 605 mii lei reprezentând transferuri din bugetul local al Județului Mureș pentru finanțarea obiectivelor de investiții aferente activităților neeconomice aeroportuare;





CONSILIUL JUDEȚEAN MUREȘ
PREȘEDINTE

- 754 mii lei reprezentând surse proprii ale Regiei.

Având în vedere cele de mai sus, precum și dispozițiile art.173 alin.(1) lit. „a” coroborate cu cele ale alin. (2) lit. „d” și ale art.182 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, supunem spre aprobare proiectul de hotărâre *privind aprobarea ajutorului de stat, a sumelor pentru finanțarea activităților neeconomice aeronautice, precum și a bugetului de venituri și cheltuieli al R.A „ Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”, pe anul 2022.*

PREȘEDINTE
Péter Ferenc





Nr.4980/24.02.2022

Dosar IX/B/1

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea ajutorului de stat, a sumelor pentru finanțarea activităților neeconomice aeronautice, precum și a bugetului de venituri și cheltuieli al R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”, pe anul 2022

Regia autonomă „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” funcționează sub autoritatea Consiliului Județean Mureș, activitatea fiind finanțată atât din venituri proprii cât și din fonduri publice, respectiv transferuri din bugetul județului.

Prin adresa nr. 1082/14.02.2022 înregistrată la Consiliul Județean Mureș sub nr. 3900/14.02.2022, a fost transmisă documentația prin care R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” solicită autorității publice județene includerea pe ordinea de zi a ședinței de consiliu județean din data de 24 februarie 2022, a unui proiect de hotărâre privind aprobarea ajutorului de stat, a sumelor pentru finanțarea activităților neeconomice aeronautice, precum și a bugetului de venituri și cheltuieli al regiei pe anul 2022. Prin adresa nr.1130/16.02.2022 înregistrată la Consiliul Județean Mureș sub nr. 4229//16.02.2022, Regia depune în completare documentele privind îndeplinirea criteriilor de eligibilitate prevăzute la art.10 din Ordinul nr.1259/2019 privind aprobarea *Schemei de ajutor de stat de exploatare pentru aeroporturile regionale din România cu un trafic de maxim 200.000 de pasageri pe an*, cu modificările ulterioare.

Ajutorul de stat, sumele pentru finanțarea activităților neeconomice și bugetul de venituri și cheltuieli al R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” pentru anul 2022, au fost aprobate prin Hotărârea Consiliului de Administrație al R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” nr.3/11.02.2022.

Din analiza proiectului de buget și explicațiilor din Nota de Fundamentare nr.1062/11.02.2022, rezultă că Regia a estimat pentru anul 2022, un deficit de finanțare pentru activitatea de funcționare în cuantum de 7.000 mii lei, din care: 3.600 mii lei pentru activitatea aeroportuară și 3.400 mii lei pentru activitățile neeconomice desfășurate pe aeroport, iar pentru activitatea de investiții a estimat un deficit de capital în valoare totală de 2.590 mii lei, din care: 1.985 mii lei pentru obiective de investiții necesare a se realiza pentru activitatea aeroportuară și 605 mii lei necesară pentru finanțarea obiectivelor de investiții care deservește activitățile neeconomice aeroportuare.

Pentru acoperirea deficitului de finanțare aferent activității de funcționare, Regia solicită acordarea unui ajutor de stat de exploatare, din fondurile publice ale Județului Mureș, în cuantum de 3.600 mii lei, conform subcapitolului 5.1.2 *Ajutoare de exploatare acordate aeroporturilor* din Orientarea Comisiei Europene CE 2014/C99/03.

Pentru acoperirea deficitului de capital necesar pentru finanțarea obiectivelor de investiții prevăzute a se realiza în anul 2022, destinate îmbunătățirii și eficientizării activității aeroportuare, Regia solicită acordarea unui ajutor de stat pentru investiții, din fondurile publice ale Județului Mureș, în cuantum de 1.985 mii lei, conform subcapitolului 5.1.1





Ajutoare pentru investiții acordate aeroporturilor din Orientarea Comisiei Europene CE 2014/C99/03.

Ajutoarele de exploatare și ajutoarele pentru investiții acordate aeroporturilor, fie sub forma unor ajutoare individuale, fie în cadrul unei scheme de ajutoare, vor fi considerate compatibile cu piața internă în temeiul articolului 107 alineatul (3) litera (c) din tratat pe parcursul unei perioade de tranziție de 10 ani, începând cu 4 aprilie 2014, cu condiția să fie îndeplinite următoarele cerințe, prevăzute la pct.79 din CE 2014/C99/03, coraborat cu pct.83 și pct.112 din CE 2014/C99/03:

- (a) contribuția la un obiectiv de interes comun bine definit: o măsură de ajutor de stat trebuie să aibă un obiectiv de interes comun conform articolului 107 alineatul (3) din tratat;
- (b) necesitatea intervenției statului: o măsură de ajutor de stat trebuie să vizeze o situație în care ajutorul poate aduce o îmbunătățire substanțială pe care piața nu o poate realiza pe cont propriu, de exemplu prin remedierea unei disfuncționalități a pieței sau prin soluționarea unei probleme legate de echitate sau de coeziune;
- (c) caracterul adecvat al măsurii de ajutor: măsura de ajutor trebuie să fie un instrument de politică corespunzător pentru abordarea obiectivului de interes comun;
- (d) efectul stimulat: ajutorul trebuie să ducă la modificarea comportamentului întreprinderilor în cauză, astfel încât acestea să desfășoare o activitate suplimentară pe care nu ar desfășura-o în absența ajutorului sau pe care ar desfășura-o în mod diferit sau limitat sau într-un alt loc;
- (e) proporționalitatea ajutorului (limitarea ajutorului la minimumul necesar): valoarea ajutorului trebuie să se limiteze la minimumul necesar pentru a determina realizarea investiției sau a activității suplimentare în zona vizată;
- (f) evitarea efectelor negative nejustificate asupra concurenței și a schimburilor comerciale dintre statele membre: efectele negative ale ajutorului trebuie să fie suficient de limitate, astfel încât bilanțul general al măsurii să fie pozitiv;
- (g) transparența ajutorului: statele membre, Comisia, operatorii economici și publicul interesat trebuie să aibă acces cu ușurință la toate actele relevante și la toate informațiile pertinente referitoare la ajutorul acordat, astfel cum se evidențiază în secțiunea 8.2.

Pe baza prevederilor subcapitolului 5.1.2 *Ajutoare de exploatare acordate aeroporturilor* din Orientarea Comisiei Europene CE 2014/C99/03, la nivel național a fost emis Ordinul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice nr. 1259 din 5 martie 2019 privind aprobarea *Schemei de ajutor de stat de exploatare pentru aeroporturile regionale din România cu un trafic de maxim 200.000 de pasageri pe an*, modificat prin Ordinul 4433/2020.

Conform art.5 alin (3) din Ordin 1259/2019, cu modificările ulterioare, „ *Pentru a beneficia de ajutoare de exploatare, potrivit prezentei schemei, solicitantii trebuie să prezinte un plan de afaceri furnizorului ajutorului de stat și să demonstreze îndeplinirea următoarelor cerințe cumulative:*

- a) ajutorul solicitat contribuie la obiectivul de interes comun bine definit, respectiv sporirea mobilității cetățenilor și conectivitatea regiunilor prin stabilirea de puncte de acces pentru zborurile efectuate în interiorul Uniunii Europene sau facilitarea dezvoltării regionale;*





b) *intervenția statului este absolut necesară, întrucât aduce o îmbunătățire substanțială pe care piața nu o poate realiza pe cont propriu;*

c) *măsura de ajutor are caracterul adecvat, întrucât nu există alte instrumente de politică care să permită atingerea obiectivului de interes comun prevăzut la lit. a);*

d) *ajutoarele au efect stimulat, respectiv este probabil ca, în absența ajutorului și luând în considerare posibilă prezență a unor ajutoare pentru investiții și nivelul traficului, nivelul activității aeroportului în cauză să se reducă semnificativ;*

e) *ajutoarele sunt limitate la minimumul necesar pentru ca activitatea care beneficiază de ajutor să se deruleze;*

f) *nu se înregistrează efecte negative nejustificate asupra concurenței și a schimburilor comerciale dintre statele membre”.*

În susținerea cererii privind acordarea ajutorului de stat de exploatare și ajutorului de stat pentru investiții pentru anul 2022, R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” a depus la Consiliul Județean Mureș, Planul de afaceri pentru perioada 2022-2024.

Conform art.7 din Ordinul nr.1259/2019 cu modificările ulterioare: „Furnizorii ajutorului de stat prevăzut de prezenta schemă sunt județele la nivelul cărora consiliile județene au în subordine aeroporturi. Fiecare consiliu județean aprobă alocații bugetare numai pentru aeroportul din subordine. Administratorul schemei este Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.”

Din analiza planului de afaceri întocmit de R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”, și a proiectului de buget de venituri și cheltuieli pentru anul 2022, transmise cu adresa nr. 1082/14.02.2022, înregistrate la Consiliul Județean Mureș sub nr. 3900/14.02.2022, rezultă că sunt Regia îndeplinește cerințele prevăzute la art.5 alin (3) din Ordin 1259/2019, cu modificările ulterioare și cerințele prevăzute la pct.79 din CE 2014/C99/03, coraborat cu pct.83 și pct.112 din CE 2014/C99/03.

A. Verificarea condițiilor de eligibilitate ale beneficiarului de ajutor de stat de exploatare,

În baza documentației depuse de R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” înregistrată la Consiliul Județean Mureș sub nr. 3900/14.02.2022 și a documentației depusă în completare cu adresa nr.1130/16.02.2022 înregistrată la Consiliul Județean Mureș sub nr.229/16.02.2022, au fost verificate condițiile de eligibilitate prevăzute la art.10 din Ordinul nr.1259/2019, cu modificările ulterioare, după cum urmează:

a) *prestează servicii aeroportuare pentru exploatarea infrastructurii aeroporturilor regionale;*

În conformitate cu Regulamentul de Organizare și Funcționare al Regiei aprobat în Anexa nr.1 la Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr. 25/2012 privind implementarea guvernanței corporative la R.A. Aeroportul Transilvania Târgu Mureș, cu modificările și completările ulterioare, obiectul de activitate al Regiei astfel cum acesta este definit la art.5 alin.(1) este în principal tocmai exploatarea și întreținerea infrastructurii aeroportuare, astfel încât, condiția a) de eligibilitate este îndeplinită;

b) *înregistrează un trafic de maximum 200.000 de pasageri pe an și un trafic de mărfuri mai mic de 200.000 tone;*





Traficul pe Aeroportul Transilvania Târgu Mureș a fost afectat în ultimii ani, urmare a reluării traficului sub capacitate după finalizarea reparației capitale la pista de aterizare decolare, (25 iunie 2018) precum și urmare a efectelor negative ale crizei sanitare provocate de pandemia de coronavirus „ Covid 19” în perioada 2020-2021. Realizările ultimilor ani sunt sub pragul de 200.000 pasageri, după cum urmează: în anul 2018 s-au înregistrat 63.764 pasageri, aferenți practic unui semestru de funcționare, în timp ce, în anul 2019 s-au înregistrat 179.072 pasageri (conform Notei de Fundamentare depuse de Regie). În anul 2020, puternic afectat de pandemie traficul total de pasageri (îmbarcați-debarcați) a fost de 88.770 pasageri iar în anul 2021 numărul de pasageri îmbarcați a fost de 90.626 pasageri (conform datelor de fundamentare a Anexei nr.2 la bugetul de venituri și cheltuieli.)

Întrucât Regia nu a atins pragul de 200.000 pasageri în ultimii 2 ani, se apreciază că Regia îndeplinește condiția de eligibilitate prevăzută la art.10 pct. b)

c) *transmit furnizorului un plan de afaceri în vederea verificării:*

(i) *eligibilității;*

(ii) *efectului probabil asupra traficului al celorlalte aeroporturi situate în zona pe care o deservește aeroportul respectiv;*

(iii) *existenței sau nu a posibilității de a suporta totalitatea cheltuielilor de exploatare;*

(iv) *valorii ajutorului minim necesar pentru acoperirea deficitului de finanțare preconizat în ceea ce privește cheltuielile de exploatare.*

Parametrii-cheie prevăzuți în planul de afaceri constituie o parte integrantă din evaluarea privind compatibilitatea efectuată de furnizorul ajutorului de stat;

Regia a transmis Planul de afaceri pentru perioada 2022-2024, în cadrul documentației depuse. Din analiza Planului de afaceri 2022-2024, înaintat de Regie, se constată revederea unor venituri proprii comparabile cu anul anterior (urmare a efectelor pandemiei care se mențin și în acest an). Astfel, traficul de pasageri planificat pentru anul 2022 se menține sub 200.000 pasageri, respectiv 176.839 pasageri/an 2022, în creștere față de anul 2021, an în care s-a realizat un număr de 90.626 pasageri îmbarcați de pe aeroportul „Transilvania Târgu Mureș”. În aceste condiții, nu se poate afirma că Aeroportul Târgu Mureș ar putea amenința concurența în zonă. Pe de altă parte, Aeroportul Transilvania, aplică tarifele AIP, fără alte reduceri sau facilități, situație în care nu poate fi acuzat de practicarea unui „dumping” comercial. Din analiza Planului de afaceri rezultă pe de altă parte, că Regia nu-și poate acoperi în întregime cheltuielile de exploatare, (consecință a traficului încă scăzut), motiv pentru care a fundamentat un deficit de exploatare de 3.600 mii lei pentru anul 2022.

Se apreciază că Regia îndeplinește condiția de eligibilitate prevăzută la art.10 pct.c);

d) *nu sunt în stare de insolvență conform prevederilor Legii nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare;*

În cadrul documentației transmise, Regia a înaintat în acest scop documentul Certificat Constatator de la Oficiul Național al Registrului Comerțului (ONRC) nr. 3573 emis la 27.01.2022, prin care se certifică că, în Buletinul Procedurilor de Insolvență nu a fost publicat nici un act de procedură cu privire la RA „ Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”.

Se apreciază că Regia îndeplinește condiția de eligibilitate prevăzută la art.10 pct.d);





e) *nu sunt în niciuna din următoarele situații: stare de faliment, lichidare, au afacerile conduse de un administrator judiciar sau activitățile lor comerciale sunt suspendate ori fac obiectul unui aranjament cu creditorii sau sunt într-o situație similară cu cele anterioare, reglementată prin lege, ori fac obiectul unei proceduri legale pentru declararea lor în stare de faliment, lichidare;*

Regia a prezentat pentru verificarea îndeplinirii acestei condiții de eligibilitate atât documentul Certificat constatator de la Oficiul Național al Registrului Comerțului (ONRC), prezentat anterior (la pct.d), cât și o Declarație pe propria răspundere semnată de administratorii în funcție, înregistrată la Regie sub nr.1034/10.02.2022.

Se apreciază că Regia îndeplinește condiția de eligibilitate prevăzută la art.10 pct.e);

f) *și-au îndeplinit obligațiile de plată a impozitelor, taxelor și contribuțiilor de asigurări sociale către bugetele componente ale bugetului general consolidat și bugetului local în conformitate cu prevederile legale în vigoare în România;*

Regia a prezentat pentru verificarea îndeplinirii acestei condiții de eligibilitate, Certificat de Cazier Fiscal eliberat de ANAF -AJFP Mureș sub nr.74413604 /25.01.2022, din care rezultă că, R.A” Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” nu are fapte înscrise în cazierul fiscal. De asemenea, a prezentat Certificat de atestare fiscală nr.2698/28.01.2022 eliberat de Agenția Națională de Administrare Fiscală(A.N.A.F) din care rezultă că Regia nu are obligații restante la bugetul de stat. Pe de altă parte, pentru obligații la bugetul local, s-a prezentat Certificatul de atestare fiscală pentru persoane juridice privind impozitele și taxele locale și alte venituri datorate bugetului local, document emis de Orașul Ungheni, sub nr.15368/27.01.2022, din care rezultă că, RA „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” la data de întâi a lunii următoare eliberării prezentului certificat de atestare fiscală nu figurează în evidențele compartimentului fiscal cu creanțe bugetare de plată scadente către bugetul local, conform evidențelor existente la data întocmirii.”

Se apreciază că Regia îndeplinește condiția de eligibilitate prevăzută la art.10 pct.f);

g) *nu fac obiectul unui ordin de recuperare neexecutat în urma unei decizii anterioare prin care un ajutor de stat a fost declarat ilegal și incompatibil cu piața internă;*

Regia a prezentat pentru verificarea îndeplinirii acestei condiții de eligibilitate, Declarația pe propria răspundere a administratorilor în funcție, prezentată anterior.(la pct.e). În această situație, se apreciază că Regia îndeplinește condiția de eligibilitate prevăzută la art.10 pct.g);

h) *pun la dispoziția tuturor potențialilor utilizatori infrastructura aeroportuară pe care o administrează. În cazul unor limite fizice de capacitate, ajutorul se alocă pe baza unor criterii pertinente, obiective, transparente și nediscriminatorii;*

Regia a prezentat pentru verificarea îndeplinirii acestei condiții de eligibilitate, Declarația pe propria răspundere a administratorilor în funcție, prezentată anterior.(la pct.e). În această situație, se apreciază că Regia îndeplinește condiția de eligibilitate prevăzută la art.10 pct. h);

i) *nu reprezintă întreprindere în dificultate;*

Regia a prezentat pentru verificarea îndeplinirii acestei condiții de eligibilitate,Declarația pe propria răspundere a administratorilor în funcție, prezentată anterior.(la pct.e). În





această situație, se apreciază că Regia îndeplinește condiția de eligibilitate prevăzută la art.10 pct. i);

j) *reprezentantul legal nu a suferit condamnări definitive din cauza unei conduite profesionale îndreptate împotriva legii, prin decizie formulată de o autoritate de judecată ce are forță de res judecata.”*

Regia a prezentat pentru verificarea îndeplinirii acestei condiții de eligibilitate, Certificat de Cazier judiciar nr. 30239822 din 17.12.2021 pentru administrator Peti Andrei, Certificat de Cazier judiciar nr.30637223 din 27.01.2022 pentru administrator Novak Levente și Certificat de Cazier judiciar nr. 30624840 din 27.01.2022 pentru administrator Cazan Nicolae -Claudiu. În această situație, se apreciază că Regia îndeplinește condiția de eligibilitate prevăzută la art.10 pct. j);

B. Verificarea condițiilor de eligibilitate ale beneficiarului de ajutor de stat pentru investiții

În baza documentației depuse de R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” înregistrată la Consiliul Județean Mureș sub nr. 3900/14.02.2022 și a documentației depusă în completare cu adresa nr. 1130/16.02.2022 înregistrată la Consiliul Județean Mureș sub nr. 4229/16.02.2022, a fost verificat modul de îndeplinire a cerințelor cumulative prevăzute la pct.83 din CE 2014/099/03, coraborat cu punctul 79 din CE 2014/099/03, astfel:

1. Contribuția la un obiectiv de interes comun bine definit

Conform pct. 84 din CE 2014/099/03 „Se va considera că ajutoarele pentru investiții acordate aeroporturilor contribuie la îndeplinirea unui obiectiv de interes comun, în cazul în care:

- (a) *sporesc mobilitatea cetățenilor Uniunii Europene și conectivitatea regiunilor prin stabilirea de puncte de acces pentru zborurile efectuate în interiorul Uniunii sau*
- (b) *combat congestionarea traficului aerian în principalele noduri aeroportuare ale Uniunii sau*
- (c) *facilitează dezvoltarea regională.”*

Conform planului de afaceri prezentat de R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”, rezultă că de la Aeroportul Transilvania Târgu Mureș, se operează zboruri către destinații din Uniunea Europeană, respectiv: Germania, Italia, Marea Britanie și Ungaria, asigurându-se mobilitatea cetățenilor care se deplasează la muncă în Europa precum și în scop turistic.

În Planul de Dezvoltare a Județului Mureș pentru perioada 2021-2027 (PDJ), capitolul 5. Strategia de dezvoltare a județului Mureș, în cadrul obiectivului strategic 3: Un județ cu infrastructură și servicii dezvoltate sunt prevăzute măsuri și acțiuni ce vizează dezvoltarea infrastructurii Aeroportului Transilvania Târgu Mureș.

În contextul dezvoltării în ritm alert a aeroporturilor din județele învecinate, care determină gestionarea unui flux crescut de pasageri, județul Mureș poate să profite de atuurile rezultate din poziția sa geostrategică centrală și să dezvolte atât infrastructura existentă pentru transportul pasagerilor cât și o platformă cargo.

Acțiuni propuse pentru atingerea obiectivului specific 3.1. sunt:





- Reabilitarea, modernizarea și extinderea infrastructurii aeroportuare la Aeroportul Transilvania Târgu Mureș,
- Dezvoltarea infrastructurii aeroportuare pentru transport cargo,
- Dezvoltarea unui centru intermodal de transport (interconectarea a trei căi de comunicație, respectiv aerian, feroviar și auto).

2. Necesitatea intervenției statului

Studiile de specialitate au demonstrat că aeroporturile care înregistrează sub 200.000 pasageri nu se pot susține din venituri proprii, intervenția statului fiind absolut necesară, creând premisele unei sustenabilități viitoare.

Acest aspect este prevăzut și la pct. 89 lit.”a” din Comunicarea Comisiei Europene 2014/C99/03, potrivit căruia: „Necesitatea unei finanțări publice în favoarea unor investiții în infrastructură va varia, din cauza costurilor fixe ridicate (83), în funcție de dimensiunea aeroportului și va fi, în mod normal, mai ridicată pentru aeroporturile mai mici. Comisia consideră că, în condițiile de piață actuale, pot fi identificate următoarele categorii de aeroporturi (84), precum și viabilitatea lor financiară respectivă:

(a) aeroporturile cu un trafic de până la 200 000 de pasageri pe an; este posibil ca acestea să nu fie în măsură să își acopere o mare parte din costurile lor de capital;”

Din planul de afaceri depus de R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”, rezultă că în perioada 2020-2022, numărul pasagerilor îmbarcați de pe aeroportul „Transilvania Târgu Mureș” este sub 200.000 pasageri/an, astfel:

Nr.crt.	Anul	Număr pasageri îmbarcați (Pax/an)
1	2020	85.090
2	2021	90.626
3	2022	176.839

3. Caracterul adecvat al ajutorului de stat ca instrument de politică

Nu se cunosc alte elemente de politică publică sau de ajutor care să producă efecte de denaturare mai reduse la nivelul pieței, pentru atingerea aceluiași obiectiv, respectiv, pentru sporirea mobilității populației și creșterii conectivității rapide a regiunilor din uniunea Europeană.

4. Existența unui efect stimulat

Din analiza Planului de afaceri 2022-2024 și a Programului de investiții, dotări și sursele de finanțare prevăzut în anexa nr.4 la Bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2022 prezentat de R.A. „ Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”, rezultă că aeroportul înregistrează un deficit de finanțare a costului de capital pentru activitatea aeroportuară, în cuantum de 1.985 mii lei. În absența ajutorului de stat pentru investiții nu se pot realiza obiectivele de investiții cuprinse în programul pentru anul 2022, investiții necesare a se realiza pentru atingerea obiectivelor țintă stabilite pentru anul 2024.

5. Proporționalitatea ajutoarelor (ajutoare limitate la minimul necesar)





Valoarea maximă autorizată a unui ajutor de stat pentru investiții este exprimată ca procent din costurile eligibile denumită intensitatea maximă a ajutorului.

Intensitatea ajutoarelor nu trebuie să depășească intensitatea maximă autorizată a ajutoarelor pentru investiție și ar trebui, în orice caz, să nu depășească deficitul real de finanțare a proiectului de investiție, conform pct.100 din Orientările Comisiei Europene CE 2014/C99/03.

Intensitatea maximă autorizată pentru R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” este de 75% din costurile eligibile, calculată în funcție de numărul de pasageri pe an (sub 200.000 pasageri/an), conform pct.101 din Orientările Comisiei Europene 2014/C99/03. Costurile eligibile sunt costurile aferente investițiilor în infrastructura aeroportuară, inclusiv costurile de planificare, cele legate de infrastructura de handling la sol (cum ar fi benzile transportatoare etc.) și cele aferente echipamentelor aeroportuare.

Valoarea totală a obiectivelor de investiții propuse de regie a se realiza în anul 2022, pentru activitatea aeroportuară sunt în cuantum de 26.676 mii lei, din care din fonduri europene 24.062 mii lei.

Pentru restul obiectivelor în valoare totală de 2.614 mii, regia dispune de surse proprii de finanțare în cuantum de 629 mii lei (25% din valoarea totală), diferența de 1.985 mii lei (75% din valoarea totală a investițiilor) reprezintă deficit de capital pentru care este necesară acordarea unui ajutor de stat pentru investiții.

6. Evitarea efectelor negative nejustificate asupra concurenței și asupra schimburilor comerciale

Având în vedere traficul relativ scăzut, (sub 200.000 pasageri în prezent), se apreciază că „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” nu afectează concurența în zonă.

Principalele aeroporturi din zonă sunt aeroporturile Cluj și Sibiu. Aceste aeroporturi au crescut constant, numărul de pasageri în ultimii ani ajungând la aproximativ 3 milioane pasageri - Aeroportul Cluj și peste 700 mii pasageri - Aeroportul Sibiu, astfel aeroportul Transilvania Târgu Mureș nu intră în categoria aeroporturilor menționate, deci nu reprezintă o amenințare din punct de vedere al concurenței.

De asemenea, Aeroportul Transilvania Târgu Mureș nu reprezintă o amenințare privind schimburile comerciale din statele membre, dimpotrivă prin proiectele existente la nivelul Județului Mureș se urmărește o mai bună conectare a populației din zonă cu statele din Uniunea Europeană și descongestionarea traficului rutier la nivel național.

Conform art.56a alin.(13) lit. „b” din Regulamentul (UE) 2017/1084 al Comisiei Europene privind modificarea Regulamentului 651/2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat, ajutorul de stat pentru investiții în cuantum de 1.985 mii lei calculat conform pct.101 din Orientările Comisiei Europene 2014/C99/03, intră în domeniul exceptării de la notificarea către Comisia Europeană.

C. Ajutorul de stat de exploatare

Luând în considerare îndeplinirea condițiilor legale, prevăzute în Ordinul 1259/2019 privind aprobarea Schemei de ajutor de stat de exploatare pentru aeroporturile regionale din România cu un trafic de maximum 200.000 de pasageri pe an, cu modificările ulterioare, se propune acordarea Regiei Autonome “ Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” a ajutorului de





exploatare necesar acoperirii deficitului/pierderii de exploatare din activitatea aeroportuară pentru anul 2022, în cuantum de 3.600 mii lei.

În Planul de afaceri, Regia a fundamentat pentru anul 2022, un deficit de exploatare în cuantum de 3.600 mii lei, în scădere cu 28 % față de ajutorul de exploatare prevăzut în bugetul de venituri și cheltuieli pentru anul 2021, în sumă de 5.000 mii lei.

Reducerea ajutorului de exploatare reprezintă un obiectiv al Regiei, stabilit prin Planul de administrare aprobat prin HCJ nr.26/25.02.2021 *privind aprobarea indicatorilor de performanță pentru membrii Consiliului de Administrație al Regiei Autonome „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”*.

Suma de 3.600 mii lei reprezintă un plafon maxim al ajutorului de exploatare, nivel care a fost luat în considerare și la elaborarea bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2022.

Conform prevederilor art.8 din Ordinul MDRAP 1259/2019, se propune ca ajutorul să fie acordat în tranșe trimestriale, din alocații bugetare, prin deschideri de credite lunare, la solicitarea Regiei.

D. Ajutorul de stat pentru investiții

Luând în considerare îndeplinirea condițiilor legale, prevăzute în Orientările Comisiei Europene 2014/C99/03 *Orientări privind ajutoarele de stat destinate aeroporturilor și companiilor aeriene și Regulamentul (UE) 2017/1084 al Comisiei Europene privind modificarea Regulamentului 651/2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat*, se propune acordarea Regiei Autonome “ Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” a ajutorului de stat pentru investiții, necesar acoperirii deficitului de capital aferent activității aeroportuare pentru anul 2022, în cuantum de 1.985 mii lei.

Conform pct.97 din Orientarea Comisiei Europene 2014/C99/03 *„Valoarea maximă autorizată a unui ajutor de stat este exprimată ca procent din costurile eligibile (intensitatea maximă a ajutorului). Costurile eligibile sunt costurile aferente investițiilor în infrastructura aeroportuară, inclusiv costurile de planificare, cele legate de infrastructura de handling la sol (cum ar fi benzile transportatoare etc.) și cele aferente echipamentelor aeroportuare. Costurile de investiție referitoare la activități non-aeronautice (în special cele privind spațiile de parcare, hotelurile, restaurantele și birourile) nu sunt eligibile (86)”*.

Valoarea totală a obiectivelor de investiții propuse de Regie a se realiza în anul 2022, aferente activității aeroportuară (coloana „AERO” din anexa nr.4) sunt în cuantum de 27.168 mii lei, din care pe surse de finanțare:

- 24.062 mii lei din fonduri europene
- 629 mii lei din surse proprii ale Regiei
- 1.985 mii lei din ajutor de stat pentru investiții acordat de Consiliul Județean Mureș
- 492 mii lei cofinanțare proiect cu finanțare din fonduri nerambursabile.

Valoarea totală a costurile eligibile pentru acordarea ajutorului de stat pentru investiții este în cuantum de 2.614 mii lei, conform Programului de investiții, dotări și surse de finanțare, prezentat de R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” în coloana „AERO” din anexa nr.4 la Bugetul de venituri și cheltuieli pe anul 2022.





Valoarea maximă a ajutorului de stat pentru investiții care se acordă pentru anul 2022 este de 75% din valoarea costurilor eligibile, respectiv 1.985 mii lei (1.985 mii lei : 2.614 mii lei = 75%). Diferența de 25% va fi asigurată de Regie din sursele proprii de finanțare (amortizare și profit).

Ajutorul de stat pentru investiții va fi acordat în baza cererilor de plată însoțite de documentele justificative (facturi, procese verbale de recepție și punere în funcțiune a mijloacelor fixe, etc.).

E. Sumele pentru finanțarea activităților neeconomice

În conformitate cu art.35 din Comunicarea Comisiei Europene 2014/C99/03 *Orientările privind ajutoarele de stat destinate aeroporturilor și companiilor aeriene*, activitățile care în mod normal țin de responsabilitatea statului în exercitarea atribuțiilor sale oficiale în calitate de autoritate publică nu sunt de natură economică. Conform Orientărilor, acestea sunt: control trafic aerian, poliția, serviciile vamale, pompierii, activitățile pentru protejarea aviației civile împotriva actelor de intervenție ilicită, precum și investițiile în infrastructura și în echipamentele necesare. Aceste activități se finanțează din fonduri publice dar sumele alocate nu constituie ajutor de stat.

Activitățile neeconomice care cad în sarcina de finanțare a statului, desfășurate în cadrul Aeroportului „Transilvania Târgu Mureș”, sunt prevăzute în Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.88/27.05.2021.

Suma prevăzută în Bugetul de venituri și cheltuieli pe anul 2022 (anexa nr.2) și nota de fundamentare a Regiei, necesară pentru finanțarea activităților neeconomice este în cuantum de 3.400 mii lei, în creștere cu 57% față de anul 2021. Acest fapt se datorează creșterii costurilor cu utilitățile de 2,58 ori în anul 2022 față de anul 2021 și creșterii inflației cu 8,19% în anul 2021 față de anul 2020, conform indicelui prețurilor de consum comunicat Institutul Național de Statistică. De asemenea, se preconizează o creștere a ratei de inflație cu 10% în anul 2022 față de anul 2021.

Suma în cuantum de 3.400 mii lei, necesară pentru finanțarea activităților neeconomice în anul 2022, va fi acordată în tranșe trimestriale, din alocații bugetare, prin deschideri de credite lunare, la solicitarea regiei.

De asemenea, Regia solicită acordarea sumei de 605 mii lei pentru finanțarea obiectivelor de investiții prevăzute în coloanele: SSI, SSA din anexa nr.4 „Programul de investiții, dotări și sursele de finanțare” la Bugetul de venituri și cheltuieli pe anul 2022, necesare a fi realizate în anul 2022 pentru activitățile neeconomice, conform pct. 35 din Comunicarea Comisiei Europene 2014/C99/03 *Orientări privind ajutoarele de stat destinate aeroporturilor și companiilor aeriene* și Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.88/27.05.2021 *privind aprobarea finanțării cheltuielilor de natură neeconomică și a metodologiei pentru calculul compensației cheltuielilor neeconomice la R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”*.

Suma de 605 mii lei necesară pentru finanțarea investițiilor aferente activităților neeconomice va fi acordată în baza cererilor de plată însoțite de documentele justificative (facturi, procese verbale de recepție și punere în funcțiune a mijloacelor fixe, etc.).

F. Bugetul de venituri și cheltuieli

Prin adresa nr. 3900/14.02.2022, Regia a înaintat spre aprobare, propunerea privind Bugetul de venituri și cheltuieli pe anul 2022, conform art. 6 alin.(1) și (3) ale O.G.





nr.26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară.

Bugetul de venituri și cheltuieli pentru anul 2022, propus spre aprobare, a fost întocmit cu respectarea prevederilor Ordinului Ministrului Finanțelor Publice nr.3818/30.12.2019 privind aprobarea formatului și structurii bugetului de venituri și cheltuieli al operatorilor economici, precum și anexelor de fundamentare a acestuia, a prevederilor Ordonanței nr.26/21.08.2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, cu modificările ulterioare și a Legii nr. 317/2021 Legea bugetului de stat pe anul 2022 și aprobat prin Hotărârea Consiliului de Administrație a Regiei Autonome „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” nr. 3/11.02.2022.

Bugetul de venituri și cheltuieli pe anul 2022, este prezentat în formatul și structura prevăzute de Ordinul 3818/2019, respectiv 5 anexe, având următorul conținut:

- Anexa nr.1 " Bugetul de venituri și cheltuieli";
- Anexa de fundamentare nr.2 " Detalierea indicatorilor economico-financiari, prevăzuți în bugetul de venituri și prognoza pe perioada 2022";
- Anexa de fundamentare nr.3 "Gradul de realizare a veniturilor totale";
- Anexa de fundamentare nr.4 "Programul de investiții, dotări și sursele de finanțare";
- Anexa de fundamentare nr.5 " Măsurile de îmbunătățire a rezultatului brut și de reducere a plăților restante".

Anexa nr.1-„Bugetul de venituri și cheltuieli pe anul 2022”, reprezintă bugetul activității generale și înregistrează date comparative privind veniturile și cheltuielile, inclusiv activitatea de investiții, între anii 2021 (realizat), anul curent 2022 și previziunile pentru anii următori 2023, 2024 (estimări).

Conform datelor din anexa nr.1, rezultă următoarele valori pentru principalii indicatori economici, propuse a se realiza în anul 2022:

1. Veniturile totale: 14.295 mii lei (+24% față de anul 2021), din care:
 - Venituri din exploatare: 14.155 mii lei (+25% față de anul 2021);
 - Venituri financiare: 140 mii lei (+ 9% față de anul 2021);
2. Cheltuieli totale: 13.631 mii lei (+19% față de anul 2021), din care:
3. Cheltuieli de exploatare: 13.501 mii lei (+19% față de anul 2021);
4. Cheltuieli financiare: 130 mii lei (-0,01% față de anul 2021);
5. Rezultatul brut: 664 mii lei (respectiv o rată a profitului de 5,5%);
6. Venituri din fonduri europene (activitatea de exploatare): 365 mii lei;
7. Cheltuieli din fonduri europene(activitatea de exploatare): 365 mii lei;





8. Surse de finanțare a investițiilor: 41.802 mii lei;
9. Cheltuieli pentru investiții: 41.802 mii lei;
10. Număr mediu de salariați: 90 salariați (+6% față de anul 2021)
11. Câștigul mediu lunar pe salariat: 6.087 lei/salariat (+23% față de anul 2021)
12. Productivitatea muncii în unități fizice pe total personal mediu: 1.965 pax/salariat (+84% față de anul 2021)
13. Productivitatea muncii în unități valorice recalculată conform Legii bugetului de stat pe anul 2022: 80 mii lei/ salariat (+33% față de anul 2021).
14. Cheltuieli totale la 1000 lei venituri totale: 954 lei (-5% față de anul 2021)
15. Plăți restante: 900 mii lei (- 48% față de anul 2021)
16. Creanțe restante: 900 mii lei (-5% față de anul 2021).

Anexa de fundamentare nr.2 „Detalierea indicatorilor economico-financiari prevăzuți în bugetul de venituri și cheltuieli”, prezintă structura veniturilor și cheltuielilor propuse a se realiza în anul 2022 și modificările indicatorilor economici prin compararea anului precedent 2021 (realizat), cu propuneri an curent 2022. Totodată, se defalcă pe trimestre propunerile anului 2022, cu mențiunea că la finele fiecărui trimestru, datele sunt prevăzute cumulat de la începutul anului. Astfel se evidențiază prin diferență față de trimestrul precedent și tranșele trimestriale ale ajutorului de stat de exploatare împreună cu sumele pentru finanțarea activităților neeconomice propuse. În această anexă se prezintă veniturile și cheltuielile pe tipuri de activități desfășurate pe aeroportul „Transilvania Târgu Mureș”, respectiv: activități aeroportuare (AERO), activități neeconomice (SSI-pompieri, SSA-securitate, Instituțiile statului, aeronave scutite) și activități comerciale (ACOM).

În structura veniturilor totale, cea mai mare pondere (48,97%) o reprezintă transferurile din bugetul județului , în valoare de 7.000 mii lei, compuse din ajutorul de stat de exploatare, în cuantumul propus de 3.600 mii lei și sumele pentru finanțarea activităților neeconomice, în valoare de 3.400 mii lei. Veniturile proprii previzionate a fi realizate în anul 2022 sunt în sumă de 4.197 mii lei, în creștere față de anul precedent cu 210%. Această creștere se datorează creșterii numărului de pasageri previzionat pentru anul 2022 de la 90.626 pax realizat în anul 2021 la 176.839 pax în anul 2022 și creșterii veniturilor din pretările de servicii auxiliare transportului aerian (parcare, închirieri spații comerciale).

În ceea ce privește cheltuielile anului 2022, planificate la valoarea de 13.631 mii lei, acestea cresc față de anul 2021 cu aproape 19%, creșterea regăsindu-se în totalitate la activitatea de exploatare. În cadrul cheltuielilor de exploatare se remarcă creșteri mai mari ale cheltuielilor cu bunuri și servicii (de 2,08 ori de la 2.474 mii lei în anul 2021 la 5.157 mii lei planificat în anul 2022) datorită creșterii prețului la utilități și creșterii indicelui prețurilor de consum pentru anul 2021 (108,19%).

Pentru anul 2022 s-a prevăzut o creștere a cheltuielilor cu personalul cu 30% față de anul 2021, creștere care se încadrează în indicatorii de performanță prevăzuți de Legea nr.317/2021 Legea bugetului de stat pe anul 2022. Indicatorul de eficiență „productivitatea muncii”, calculat ca raport al traficului de pasageri la numărul mediu de personal, crește în anul 2022 față de anul 2021 cu 84%, de la 1.066 pax/salariat la 1.965 pax/salariat.





La capitolul D. Alte cheltuieli de exploatare , se constată o reducere al acestor tip de cheltuieli cu 59% în anul 2022 față de anul 2021, datorită cheltuielilor conjuncturale efectuate în anul 2021.

Anexa de fundamentare nr.3 „Gradul de realizare a veniturilor totale”, prezintă modul de realizare a veniturilor în ultimii 2 ani,(2020 și 2021) față de bugetele aprobate. La calculul acestui indicator s-au scăzut veniturile primite din bugetul județului. Se constată o neîndeplinire a gradului de realizare a veniturilor totale, în anul 2020, la nivel de 96,60% față de nivelul programat în buget și o depășire a nivelului programat pentru anul 2021 cu 14,29%.Cauza nerealizării veniturilor programate o reprezintă în primul rând reducerea volumului de activitate, consecință a suspendării zborurilor în condițiile pandemiei „ Covid 19”.

Anexa de fundamentare nr.4-„Programul de investiții, dotări și sursele de finanțare” , realizează o comparație între programul de investiții al anului curent 2022, cu anul anterior 2021, cu specificarea și încadrarea în sursele de finanțare. De asemenea, sunt estimate și investițiile pe următorii 2 ani(2023 și 2024). Se observă că, în anul 2021 s-au realizat investiții în valoare de 1.783 mii lei, gradul de realizare față de bugetul aprobat în cuantum de 10.599 mii lei fiind de 16,82%.

În anul curent 2021 se propun cheltuieli de investiții în valoare totală de 41.802 mii lei de 3,94 ori mai mari față de cheltuielile aprobate în anul 2021, datorită obiectivelor de investiții prevăzute în Master Planul General de Transport care urmează a se realiza în perioada 2022-2023 din fonduri europene conform contractelor de finanțare semnate în data 18.01.2022, între Regie și finanțator.

Sursele de finanțare a investițiilor prevăzute în anexa nr.4, sunt în valoare totală de 41.802 mii lei, din care:

- 754 mii lei: surse proprii ale Regiei;
- 1.985 mii lei : ajutor de stat pentru investiții din bugetul Județului Mureș;
- 1.376 mii lei: transferuri din bugetul Județului Mureș (din care: 771 mii lei reprezintă contribuția CJ Mureș la proiecte finanțate din fonduri europene și 605 mii lei reprezintă cheltuieli de investiții care intră în obligația statului);
- 37.687 mii lei: fonduri europene.

Obiectivele de investiții sunt prevăzute în anexa nr.4 și pag.16-21 din nota de fundamentare nr. 1062/11.02.2022, fiind grupate pe categorii de investiții și surse de finanțare.





Structura cheltuielilor de investiții și a surselor de finanțare conform anexa nr.4 la Bugetul de venituri și cheltuieli pe anul 2022, al R.A. „ Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”

Indicatori	Aprobat N-1 2021	Prevederi an (N) 2022 TOTAL, din care:	AERO	SSI	SSA	ACOM
I.SURSE DE FINANȚARE A INVESTIȚIILOR- Total din care:	10.599	41.802	27.168	3.214	11.295	125
1.Surse proprii	323	754	629	0	0	125
2.Alocații de la buget, din care:	10.276	3.361	2.477	242	642	0
Contribuția proprie a CJ Mureș pentru proiecte din fonduri europene	0	771	492	62	217	
3.Fonduri europene	0	37.687	24.062	2.972	10.653	0
II.CHELTUIELI PENTRU INVESTIȚII- Total din care:	10.599	41.802	27.168	3.214	11.295	125
1.Investiții în curs	1.373	11.175	180	0	10.870	125
2.Investiții noi	7.779	27.588	24.554	3.034	0	0
3.Investiții efectuate la imobilizările corporale existente	364	580	155	0	425	0
4.Dotări	1.083	2.459	2.279	180	0	0

Anexa de fundamentare nr.5 - “Măsuri de îmbunătățire a rezultatului brut și de reducere a plăților restante”, aceasta cuprinde în fapt, factorii care determină îmbunătățirea rezultatelor (profitului) entității economice. Regia își planifică în această anexă reducerea plăților restante în anul 2022 față de anul 2021 cu 48% și lichidarea acestora în anul 2024. De asemenea își propune realizarea unui profit rezonabil în anul 2022 în cuantum de 664 mii lei, respectiv o rată a profitului de 5,5% din cifra de afaceri. Pentru anul 2023 și anul 2024 se prevede o ușoară reducere a profitului brut, acest fapt se datorează reducerii ajutorului de stat, obiectiv țintă stabilit pentru anul 2024.

Având în vedere că solicitarea ajutorului de stat, a sumelor pentru finanțarea activităților neeconomice și propunerea de buget de venituri și cheltuieli pe anul 2022 al Regiei a fost aprobată prin Hotărârea Consiliului de Administrație nr.3/11.02.2022, luând în considerare argumentele de specialitate prezentate mai sus, apreciem că se poate supune spre analiză și dezbateri proiectul de hotărâre privind aprobarea ajutorului de stat, a sumelor pentru finanțarea activităților neeconomice aeronautice, precum și a bugetului de venituri și cheltuieli al R.A „ Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”, pe anul 2022.

DIRECTOR EXECUTIV
Alin Mărginean

Intocmit: Rodica Mazilu - Consilier





Nr. 4490/24.02.2022
Dosar. IX/B/1

Văzut,
Director executiv
Genica Nemeș

RAPORT

Privind aprobarea ajutorului de stat, a sumelor pentru finanțarea activităților neeconomice aeronautice, precum și a bugetului de venituri și cheltuieli al R.A. „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”, pe anul 2022

Analizând proiectul de hotărâre inițiat de Președintele Consiliului Județean Mureș, cu Referatul de aprobare nr. 4948 din 24.02.2022 și în considerarea celor reținute în Raportul de specialitate al Direcției economice - Compartiment Analiză și asistență economică nr. 4980 din 24.02.2022,

În conformitate cu prevederile art.45, alin.(4) din Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Județean Mureș, aprobat prin Hotărârea nr.115 din 26.09.2019, am procedat la verificarea legislației primare și secundare în aplicarea căreia este elaborat proiectul, corespondența cu normele de competență incidente activității autorității deliberative și respectarea normelor de tehnică legislativă, sens în care s-a întocmit prezentul raport, prin care precizăm următoarele:

Din conținutul înscrisurilor care însoțesc proiectul de hotărâre reiese că, în adoptarea actului administrativ sunt incidente prevederile Ordinului MDRAP nr. 1259/2019 privind aprobarea Schemei de ajutor de stat de exploatare pentru aeroporturile regionale din România cu un trafic de maximum 200.000 de pasageri pe an, ale art.4, alin.(1), ale art.6, alin.(1) și (3) din OG nr.26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatorie economice la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin directorii indirecto participăți majoritară, ambele cu modificările și completările ulterioare, ale Ordinului Ministrului Finanțelor Publice nr.3818/2019 privind aprobarea formatului și structurii bugetului de venituri și cheltuieli al operatorilor economici, precum și a anexelor de fundamentare a acestuia și ale art. 173, alin.(1), lit.„a” coroborate cu cele ale alin.(2), lit.„d” din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Schema de ajutor de stat de exploatare pentru aeroporturile regionale din România cu un trafic de maximum 200.000 de pasageri pe an, aprobată prin Ordinul MDRAP nr. 1259/2019, valabilă până la 31.12.2023, a fost elaborată pe baza prevederilor subcapitolului 5.1 din Orientările privind ajutoarele de stat destinate aeroporturilor și companiilor aeriene (Comunicarea Comisiei 2014/C99/03) - „Ajutoare acordate aeroporturilor”.

Conform dispozițiilor art.7 din Schema de ajutor de stat, administratorul schemei este Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (MDRAP), în timp ce



furnizorii ajutorului de stat sunt județele la nivelul cărora consiliile județene au în subordine aeroporturi.

Potrivit prevederilor art.10 din Schema de ajutor de stat, „beneficiarii schemei trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

a) prestează servicii aeroportuare pentru exploatarea infrastructurii aeroporturilor regionale;

b) înregistrează un trafic de maximum 200.000 de pasageri pe an și un trafic de mărfuri mai mic de 200.000 tone;

c) transmit furnizorului un plan de afaceri în vederea verificării:

(i) eligibilității;

(ii) efectului probabil asupra traficului al celorlalte aeroporturi situate în zona pe care o deservește aeroportul respectiv;

(iii) existenței sau nu a posibilității de a suporta totalitatea cheltuielilor de exploatare;

(iv) valorii ajutorului minim necesar pentru acoperirea deficitului de finanțare preconizat în ceea ce privește cheltuielile de exploatare.

Parametrii-cheie prevăzuți în planul de afaceri constituie o parte integrantă din evaluarea privind compatibilitatea efectuată de furnizorul ajutorului de stat;

d) nu sunt în stare de insolvență conform prevederilor Legii nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare;

e) nu sunt în niciuna din următoarele situații: stare de faliment, lichidare, au afacerile conduse de un administrator judiciar sau activitățile lor comerciale sunt suspendate ori fac obiectul unui aranjament cu creditorii sau sunt într-o situație similară cu cele anterioare, reglementată prin lege, ori fac obiectul unei proceduri legale pentru declararea lor în stare de faliment, lichidare;

f) și-au îndeplinit obligațiile de plată a impozitelor, taxelor și contribuțiilor de asigurări sociale către bugetele componente ale bugetului general consolidat și bugetului local în conformitate cu prevederile legale în vigoare în România;

g) nu fac obiectul unui ordin de recuperare neexecutat în urma unei decizii anterioare prin care un ajutor de stat a fost declarat ilegal și incompatibil cu piața internă;

h) pun la dispoziția tuturor potențialilor utilizatori infrastructura aeroportuară pe care o administrează. în cazul unor limite fizice de capacitate, ajutorul se alocă pe baza unor criterii pertinente, obiective, transparente și nediscriminatorii;

i) nu reprezintă întreprindere în dificultate;

j) reprezentantul legal nu a suferit condamnări definitive din cauza unei conduite profesionale îndreptate împotriva legii, prin decizie formulată de o autoritate de judecată ce are forță de resjudicata”.

Din documentația depusă de Regie rezultă că aceasta îndeplinește condițiile de eligibilitate ca beneficiar de ajutor de stat de exploatare, conform Planului de Afaceri al Regiei actualizat pentru anul 2022 în baza prognozei de trafic din Anexa acestuia,



întocmit în conformitate cu prevederile art.5 alin.(3) din Schema de ajutor de stat și și aprobat prin Hotărârea Consiliului de Administrație nr. 3 din 11.02.2022.

Potrivit prevederilor art.16 din Schema de ajutor de stat „*autoritățile administrației publice locale asigură din bugetele proprii sumele necesare acoperirii deficitului de finanțare a cheltuielilor de exploatare rezultat din planul de afaceri prezentat de beneficiari*”.

De asemenea, potrivit aceluiași text legal, „*ajutorul de exploatare se acordă în tranșe anuale stabilite ex ante, în funcție de deficitul de finanțare a cheltuielilor de exploatare, calculat pe baza documentelor prevăzute la art. 5 alin. (3) prezentate de operatorul aeroportului*”, care vor fi cuprinse în bugetul județului și aprobate prin hotărâre a consiliului județean.

Suma solicitată ca ajutor de stat de exploatare pentru Regie în cuantum de 5.585 mii lei, a fost cuprinsă în bugetul județului, astfel cum se prevede la art.16 alin.(3) din Schema de ajutor de stat.

Bugetul de venituri și cheltuieli al RA „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” se aprobă - potrivit prevederilor art.4, alin.(1), lit. „a” din OG nr.26/2013 prin hotărâre de consiliu județean.

În considerarea prevederilor art.6, alin.(1) și (3) al acestui ultim act normativ, RA „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” a prezentat spre aprobare Consiliului Județean Mureș propunerea de buget de venituri și cheltuieli pentru anul 2022, în termenul prevăzut la alin.(1), respectiv „*45 de zile de la intrarea în vigoare a legii anuale a bugetului de stat sau a aprobării bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor municipiului București, județelor sau municipiului București, după caz*”.

Propunerea de buget a fost aprobată prin Hotărârea Consiliului de Administrație al RA „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” nr. 3 din 11.02.2022, cu respectarea prevederilor Ordinului Ministrului Finanțelor Publice nr.3818/2019 privind aprobarea formatului și structurii bugetului de venituri și cheltuieli al operatorilor economici, precum și a anexelor de fundamentare a acestuia și cuprinde 5 anexe.

Astfel cum rezultă din raportul de specialitate întocmit de Direcția economică - Compartiment Analiză și asistență economică, ajutorul de stat acordat în baza Schemei de ajutor de stat va fi alocat Regiei în anul 2022 până în momentul atingerii pragului de 200.000 pasageri, după care, acesta va fi acordat conform Cap.5 „Compatibilitatea ajutoarelor în temeiul art.107, alin.(3), lit. „c” din Tratatul TFUE”, subcapitolul 5.1.2 - Ajutoare de exploatare acordate aeroporturilor din Comunitatea Comisiei - Orientări privind ajutoarele de stat destinate aeroporturilor și companiilor aeriene (Comunicarea Comisiei 2014/C99/03), cu o prealabilă notificare a Comisiei Europene, prin Consiliul Concurenței București.

În conformitate cu prevederile Anexei nr.6, pct.I din Ordinul MFP nr.3818/2019 se va publica pe pagina de internet a Consiliului Județean Mureș, al RA „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș” și în Monitorul Oficial al Județului Mureș numai Anexa nr. 1 la proiectul de hotărâre - „Bugetul de venituri și cheltuieli” - coloana aferentă anului curent(2022), respectiv „Propuneri an curent”.



În ceea ce privește normele de competență precizăm că potrivit prevederilor art. 173, alin.(1), lit.„a” și ale alin.(2), lit. „d” din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, consiliul județean exercită, în numele județului, toate drepturile și obligațiile corespunzătoare participațiilor deținute la societăți comerciale sau regii autonome, în condițiile legii.

Precizăm totodată că la elaborarea proiectului de hotărâre s-au avut în vedere prevederile art. 81-82 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare.

Față de argumentele anterior expuse, apreciem că proiectul de hotărâre privind aprobarea ajutorului de stat, a sumelor pentru finanțarea activităților neeconomice aeronautice, precum și a bugetului de venituri și cheltuieli al RA „Aeroportul Transilvania Târgu Mureș”, pe anul 2022, poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Județean Mureș, ulterior vizării decătre comisiile de specialitate nominalizate în condițiile art.136,alin.(4) din Ordonanța de urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ.

Șef Serviciu
Adriana Farkas



Întocmit: Kakasi Andras