



HOTĂRÂREA NR.73

din 30 aprilie 2020

privind aprobarea „Notificării de încălcare” a obligațiilor derivând din Contractul nr.833 din 27.03.2019 de delegare a gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri și operarea stației de transfer Râciu, componente ale serviciului de salubritate al județului Mureș, zona 7 Râciu

Consiliul Județean Mureș,

Văzând referatul de aprobare nr. 10704 din 24.04.2020 a Președintelui Consiliului Județean Mureș, raportul de specialitate al Direcției dezvoltare regională, implementare proiecte, raportul Serviciului juridic precum și avizul comisiilor de specialitate,

Ținând cont de prevederile:

- art.38.1.1, art.38.1.2 lit. „a” și „e” din Contractul nr.833 din 27.03.2019 de delegare a gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri și operarea stației de transfer Râciu, componente ale serviciului de salubritate al județului Mureș, zona 7 Râciu,

- art.17 alin.(3) punctul 27 din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ADI Ecolect Mureș,

În temeiul prevederilor art.173 alin.(1) lit.”d”, coroborate cu cele ale alin.(5) lit.”m”, precum și cele ale art.182 alin.(1) din Ordonanța de Urgență nr.57/2019, privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

hotărăște:

Art.1. Se aprobă „Notificarea de încălcare” cuprinsă în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre, referitoare la Contractul nr.833 din 27.03.2019 de delegare a gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri și operarea stației de transfer Râciu, componente ale serviciului de salubritate al județului Mureș, zona 7 Râciu, încheiat cu SC Sylevy Salubriserv SRL cu sediul în comuna Ceuașu de Câmpie nr.265.

Art.2. Se mandatează Președintele Consiliului Județean Mureș, domnul Péter Ferenc, să semneze notificarea prevăzută la art.1 și să voteze în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Ecolect Mureș orice demersuri vor fi necesare în realizarea prevederilor stipulate în cuprinsul notificării menționate la art.1.

Art.3. (1) În situația sistării prestării serviciului de către operator, în interiorul termenului de remediere acordat conform notificării aprobate în condițiile art.1, se mandatează ADI Ecolect Mureș să realizeze demersurile necesare atribuirii unui contract de delegare a serviciului de salubritate la nivelul unităților administrativ teritoriale din Zona 7 Râciu, prin aplicarea unei proceduri de negociere fără publicarea unui anunț de participare.

(2) Durata contractului încheiat în condițiile menționate la alin.(1) nu va depăși durata necesară organizării unei proceduri de atribuire prin licitație deschisă, respectiv emiterea ordinului de începere a prestării serviciilor ce fac obiectul contractării.

(3) Condițiile delegării în regim de urgență sunt cele aprobate prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.126/24.10.2018.

Art.4. Prezenta hotărâre se comunică Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Ecolect Mureș” și Direcției de dezvoltare regională și implementare proiecte din cadrul Consiliului Județean Mureș, care vor răspunde de aducerea sa la îndeplinire.

PREȘEDINTE
Péter Ferenc

Contrasemnează
SECRETAR GENERAL
Paul Cosma





Nr. 10704/24.04.2020

Dosar IX/B/1

Referat de aprobare

la proiectul de hotărâre privind aprobarea „Notificării de încălcare” a obligațiilor derivând din Contractul nr.833 din 27.03.2019 de delegare a gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri și operarea stației de transfer Râciu, componente ale serviciului de salubritate al județului Mureș, zona 7 Râciu

În data de 27.03.2019 a fost semnat “Contractul de delegare a gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor municipale și altor fluxuri de deșeuri, și operarea stației de transfer Râciu, componente ale serviciului de salubritate al Județului Mureș, zona 7 Râciu”, înregistrat sub numărul 833 din 27.03.2019.

Cu data de 16.09.2019 a fost emis Ordinul de începere al activității aferent Contractului de servicii nr.833/27.03.2019 încheiat între ADI ECOLECT MURES și SC SYLEVY SALUBRISERV SRL. Pe parcursul derulării contractului s-a constatat, în repetate rânduri, neîndeplinirea obligațiilor contractuale asumate, de către operatorul SC SYLEVY SALUBRISERV SRL, fapt pentru care acesta a fost notificat și informat cu privire la aceste aspecte, solicitându-i-se remedierea acestora și intrarea în legalitate prin asigurarea unui serviciu public de calitate raportat la obligațiile asumate prin contractul de delegare.

Aceste atenționări ale operatorului nu au dus la îmbunătățiri ale serviciului prestat și nu au dus la îndeplinirea obligațiilor contractuale asumate, sens în care se impun demersuri în vederea îndeplinirii prevederilor art.38.1.2 din cadrul contractului de delegare în sensul transmiterii către operator a Notificării de încălcare. Dacă o astfel de notificare este transmisă, Delegatul va fi îndreptățit să remedieze această încălcare în termen de 90 (nouăzeci) de zile de la data primirii de către Delegat a acestei notificări denumită (“Perioada de Remediere”).

În ceea ce privește zona 7 Râciu, conform dispozițiilor art.8 lit.a) din Contract, operatorul în calitate de Delegat s-a obligat să asigure prestarea serviciului conform prevederilor contractuale și cu respectarea Regulamentului Serviciului (Anexa nr.1 la Contract), Caietului de sarcini ale Serviciului, a prescripțiilor, normelor și normativelor tehnice în vigoare. S-a constatat însă, în repetate rânduri că operatorul:

- nu asigură pe deplin respectarea acestor obligații,
- nu a realizat colectarea trimestrială a deșeurilor voluminoase,
- nu respectă fluxul și frecvența de colectare (graficul),
- nu a organizat periodic campanii de informare și conștientizare a publicului privind colectarea separată a Deșeurilor, nefiind îndeplinite angajamentele asumate prin Oferta Tehnică și financiară,





CONSILIUL JUDEȚEAN MUREȘ
PREȘEDINTE

- nu s-au realizat toate investițiile în perioada de mobilizare la care operatorul s-a angajat, și nici după încheierea acestei perioade, respectiv:
 - 12.470 buc. pubele de 120 l;
 - 22 buc. containere de 1100 l;
 - 10 buc. containere de 4 mc;
 - 8 buc. containere de 1,2 mc;
 - Investiții la stația de transfer Râciu.
- a constituit dar nu a și menținut în vigoare Garanția de Bună Execuție în favoarea ADI, aceasta nefiind prelungită.

De asemenea considerăm că este necesar a mandata ADI Ecolect Mureș în situația în care intervine situația sistării prestării serviciului de către operator, în interiorul termenului de remediere acordat conform notificării în sensul de a realiza demersurile necesare atribuirii unui contract de delegare a serviciului de salubritate la nivelul UAT-ului nostru, prin aplicarea unei proceduri de negociere fără publicarea unui anunț de participare. În această situație specială durata contractului încheiat în condițiile de mai sus nu va depăși durata necesară organizării unei proceduri de atribuire prin licitație deschisă, respectiv emiterea ordinului de începere a prestării serviciilor ce fac obiectul aceluși contract. De asemenea condițiile delegării în regim de urgență sunt cele aprobate prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.126/24.10.2018, prin care a fost aprobată documentația de licitație a zonei 7 Râciu. Prin acest demers dorim să asigurăm continuitatea serviciului în cazul ivirii unei situații de acest gen.

Față de cele mai sus indicate considerăm că se impun demersuri legale în sensul emiterii Notificării de încălcare și de asemenea mandatarea ADI Ecolect Mureș în acest sens,

Astfel, având în vedere prevederile contractuale ale art.38.1.2 lit.,„e” în sensul că Notificările prevăzute de prezentul articol vor fi comunicate de către și către ADI, ținând cont de mandatul acordat ADI Ecolect Mureș de către toate UAT-urile în realizarea tuturor operațiunilor ce țin de prezentul contract, având în vedere prevederile art. 17, alin. (3) punctul 27 din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ADI Ecolect Mureș,

Având în vedere dispozițiile art.173 alin.(1) lit.”d” coroborate cu cele ale alin.(5) lit.”m”, precum și cele ale art.182 alin.(1) din Ordonanța de Urgență nr.57/2019, privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, supunem spre dezbatere și aprobare acest proiect de hotărâre.



Președinte
Péter Ferenc



RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea „Notificării de încălcare” a obligațiilor derivând din Contractul nr.833 din 27.03.2019 de delegare a gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri și operarea stației de transfer Râciu, componente ale serviciului de salubritate al județului Mureș, zona 7 Râciu

Contractul nr.833 din 27.03.2019 de delegare a gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri și operarea stației de transfer Râciu, componente ale serviciului de salubritate al județului Mureș, zona 7 Râciu, prevede la art.38.1.1. faptul că Delegatarul va avea dreptul (dar nu și obligația) să rezilieze prezentul Contract, în momentul survenirii oricăruia dintre următoarele evenimente („Obligații Încălcate”):

- o încălcare semnificativă, de către Delegat, a oricăreia dintre obligațiile sale, asumate în baza prezentului Contract, care are un efect negativ semnificativ asupra drepturilor sau obligațiilor Delegatarului sau asupra capacității Delegatarului de a respecta orice prevedere legală în vigoare și a cărei încălcare nu a fost remediată de către Delegat, în conformitate cu art.38.1.2,
- nerealizarea corespunzătoare sau la termenul prevăzut a Investițiilor,
- delegatul nu a încheiat sau nu a menținut în vigoare asigurările prevăzute de prezentul Contract și Anexa nr.9 (“Asigurări”) la Contract,
- precum și alte încălcări semnificative ale obligațiilor contractuale care sunt prevăzute expres de prezentul Contract ca reprezentând cauze de reziliere a Contractului.

În situațiile mai sus indicate conform art.38.1.2. în cazul în care Delegatarul devine îndreptățit să rezilieze prezentul Contract în baza art.38.1.1: acesta poate trimite Delegatului, în scris, o notificare, menționând felul și întinderea respectivei neîndepliniri a obligațiilor (“Notificare de Încălcare”). Dacă o astfel de notificare este transmisă, Delegatul va fi îndreptățit să remedieze această încălcare în termen de 90 (nouăzeci) de zile de la data primirii de către Delegat a acestei notificări (“Perioada de Remediere”).

În ceea ce privește zona 7 Râciu în data de 16.09.2019 a fost emis Ordinul de începere al activității aferente Contractului de servicii nr.833/27.03.2019 încheiat între ADI ECOLECT MUREȘ și SC SYLEVY SALUBRISERV SRL. Pe parcursul derulării contractului s-a constatat, în repetate rânduri, neîndeplinirea obligațiilor contractuale asumate fapt pentru care operatorul a fost notificat și informat cu privire la aceste aspecte. S-a solicitat operatorului remedierea acestora și intrarea în legalitate prin asigurarea unui serviciu public de calitate raportat la obligațiile asumate prin contractul de delegare.

1. Astfel potrivit dispozițiilor art.8 lit.a) din Contract, operatorul în calitate de Delegat s-a obligat să asigure prestarea serviciului conform prevederilor contractuale și cu





CONSILIUL JUDEȚEAN MUREȘ
DIRECȚIA DE DEZVOLTARE REGIONALĂ ȘI IMPLEMENTARE PROIECTE

respectarea Regulamentului Serviciului (Anexa nr.1 la Contract), Caietului de sarcini ale Serviciului, a prescripțiilor, normelor și normativelor tehnice în vigoare. S-a constatat că acesta nu asigură pe deplin respectarea acestor obligații, fiind notificat în acest sens prin adresele: 2920/15.11.2019, 482/23.01.2020, 601/ 31.01.2020, 974/18.02.2020, 1125/27.02.2020, 1192/02.03.2020, 1438/18.03.2020, 1608/31.03.2020, 1679/03.04.2020. De asemenea nu s-a realizat colectarea trimestrială a deșeurilor voluminoase.

2. Potrivit dispozițiilor art.8 lit.d) coroborat cu art.16 din Contract, operatorul avea obligația de a respecta fluxul și frecvența de colectare (graficul). S-a constatat că acesta nu asigură pe deplin respectarea acestei obligații, fiind notificat în acest sens prin adresele: 2920/15.11.2019, 482/23.01.2020, 1608/31.03.2020.

3. În conformitate cu dispozițiile art.8 lit.w) din Contract operatorul avea obligația să organizeze periodic campanii de informare și conștientizare a publicului privind colectarea separată a Deșeurilor, obligație care la data prezentei nu este respectată, fapt care a fost semnalat prin adresele 2920/15.11.2019, 133/13.01.2020, și care duce la imposibilitatea realizării colectării selective a deșeurilor de către populație, aceasta neprimind informațiile necesare îndeplinirii acestei obligații.

4. Potrivit dispozițiilor art.8 lit.y) și art.9 din Contract operatorul trebuia să realizeze toate investițiile în perioada de mobilizare la care s-a angajat, obligații care la data prezentei nu se respectă (adresa nr.2920/15.11.2020), după cum urmează:

- 12.470 buc. pubele de 120 l,
- 22 buc. containere de 1100 l,
- 10 buc. containere de 4 mc,
- 8 buc. containere de 1,2 mc,
- Investiții la stația de transfer Rîciu.

5. Totodată, potrivit art.21 al.1 din Contract, Delegatul este obligat să constituie și să mențină în vigoare Garanția de Bună Execuție în favoarea ADI. Prin adresele 1263/06.03.2020 acesta a fost notificat în vederea prelungirii/constituirii garanției de bună execuție cu termen de valabilitate 01.04.2020. În prezent aceasta nu este prelungită.

Aceste neconformități au făcut obiectul permanent al discuțiilor cu operatorul comunicate atât prin notificări cât și în cadrul ședințelor de lucru precum și a ședințelor zonale fără nici un rezultat.

De asemenea considerăm că în situația în care intervine sistărea prestării serviciului de către operator, în interiorul termenului de remediere acordat conform notificării, este necesar a mandata ADI Ecolect Mureș în sensul de a realiza demersurile necesare atribuirii unui contract de delegare a serviciului de salubritate la nivelul UAT-ului nostru, prin aplicarea unei proceduri de negociere fără publicarea unui anunț de participare. În această situație specială durata contractului încheiat în condițiile de mai sus nu va depăși durata necesară organizării unei proceduri de atribuire prin licitație deschisă, respectiv emiterea ordinului de începere a prestării serviciilor ce fac obiectul acelu contract.

De asemenea, condițiile delegării în regim de urgență sunt cele aprobate prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș, nr.126/24.10.2018, prin care a fost aprobată documentația





CONSILIUL JUDEȚEAN MUREȘ
DIRECȚIA DE DEZVOLTARE REGIONALĂ ȘI IMPLEMENTARE PROIECTE

de licitație a zonei 7. Prin acest demers dorim să asigurăm continuitatea serviciului în cazul ivirii unei situații de acest gen.

Având în vedere prevederile contractuale ale art.38.1.2 lit e) în sensul că Notificările prevăzute de prezentul articol vor fi comunicate de către și către ADI, ținând cont de mandatul acordat ADI Ecolect Mureș de către toate UAT-urile în realizarea tuturor operațiunilor ce tin de prezentul contract, având în vedere prevederile art. 17, alin. (3) punctul 27 din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ADI Ecolect Mureș,

Având în vedere dispozițiile art.173 alin.(1) lit.”d” coroborate cu cele ale alin.(5) lit.”m”, precum și cele ale art.182 alin.(1) din Ordonanța de Urgență nr.57/2019, privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, considerăm că transmiterea „Notificării de încălcare” a obligațiilor derivând din Contractul nr.833 din 27.03.2019 de delegare a gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri și operarea stației de transfer Râciu, componente ale serviciului de salubritate al județului Mureș, zona 7 Râciu, este justificată.

Director executiv

Bățaș Valer



Întocmit: Neag Nadina
Verificat: Suciu Călin, șef serviciu



Nr. 10756/24.04.2020

Dosar. IX/B/1

RAPORT

la proiectul de hotărâre privind aprobarea „Notificării de încălcare” a obligațiilor derivând din Contractul nr.833 din 27.03.2019 de delegare a gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri și operarea stației de transfer Râciu, componente ale serviciului de salubritate al județului Mureș, zona 7 Râciu

Analizând proiectul de hotărâre inițiat de Președintele Consiliului Județean Mureș, cu Referatul de aprobare nr. 10704/24.04.2020 și în considerarea celor reținute în Raportul de specialitate nr.10737/24.04.2020 al Direcției de Dezvoltare Regională și Implementare Proiecte,

În conformitate cu prevederile art.45 alin.(4) din Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Județean Mureș, aprobat prin Hotărârea nr.115 din 26.09.2019, am procedat la verificarea legislației primare și secundare în aplicarea căreia este elaborat proiectul, corespondența cu normele de competență incidente activității autorității deliberative și respectarea normelor de tehnică legislativă, sens în care s-a întocmit prezentul raport, prin care precizăm următoarele:

Din înscrisurile care însoțesc proiectul de hotărâre reiese că, în adoptarea actului administrativ analizat sunt incidente dispozițiile art. 5, art.8, art.13 și ale art.38 din Contractul nr.833/27.03.2019 de delegare a gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri și operarea stației de transfer Râciu, componente ale serviciului de salubritate al județului Mureș, zona 7 Râciu, ale art.17 alin.(3) din Statutul ADI ECOLECT MUREȘ, precum și dispozițiile art. 173 alin.(1) lit. ”d”, coroborate cu cele ale alin. (5) lit.„m” din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ.

Obiectul de reglementare al actului administrativ îl constituie însușirea de către Consiliul Județean Mureș a „Notificării de încălcare” a contractului nr.832/27.03.2019 de delegare a gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor municipale și altor fluxuri de deșeuri, componente ale serviciului de salubritate al Județului Mureș, zona 1 Sânpaul, conform prevederilor art.38 din contract.

Astfel, potrivit prevederilor art.13 din contractul de delegare, monitorizarea respectării și îndeplinirii obligațiilor asumate prin contract se face în numele delegatarilor de către ADI Ecolect Mureș.

În cadrul activității de monitorizare desfășurate, aceasta a constatat repetate încălcări ale prevederilor contractuale în raport cu Județul Mureș, respectiv nerealizarea tuturor investițiilor la stația de transfer Râciu (art.8 lit.”y” și art.9) și nerespectarea obligației de menținere a valabilității garanției de bună execuție a contractului (art.21).



Potrivit clauzelor contractuale ale art.38 - Rezilierea Contractului, subpunctul 38.1.2 în cazul în care Delegatarul devine îndreptățit să rezilieze contractul din culpa Delegatului în baza subpunctului 38.1.1, Delegatarul poate trimite Delegatului prin intermediul ADI Ecolect Mureș, în scris, o „Notificare de Încălcare” care va cuprinde mențiuni cu privire la obligațiile contractuale încălcate.

Dreptul de a rezilia contractul se exercită de către Delegatar, potrivit art. 5 alin.(1) lit.”k” din contractul de delegare, nefiind unul din drepturile care se exercită, potrivit alin.(2) al aceluiași articol de către ADI în numele și pe seama Delegatarului.

Totodată precizăm faptul că, conform prevederilor art. 17 alin.(3) pct.27 din Statutul ADI Ecolect, „*părțile împuternicesc Asociația ca, prin intermediul Adunării Generale, să exercite în numele lor următoarele prerogative (...):*

27) să rezilieze unilateral contractele de delegare a gestiunii serviciilor și să organizeze o nouă procedură pentru delegarea gestiunii acestora, dacă constată și dovedesc nerespectarea repetată de către operatori a obligațiilor contractuale și dacă operatorii nu adoptă programe de măsuri care să respecte condițiile contractuale și să asigure atingerea, într-un interval de timp prestabilit, a parametrilor de calitate asumați.”,

Această atribuție se exercită, potrivit art. 17 alin.(3) teza a II-a doar în baza mandatului special prin hotărâre a consiliului județean.

Analizând conținutul „Notificării de Încălcare” supusă aprobării, apreciem că aceasta respectă și reflectă dispozițiile legale și contractuale în considerarea cărora urmează a fi emisă, respectiv se circumscrie competențelor și atribuțiilor legale ale părților semnatare.

Nu în ultimul rând, precizăm că, potrivit dispozițiilor art.173 alin.(1) lit. „d” coroborate cu cele ale alin.(5) lit.„m”, consiliul județean asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice comunitare de utilitate publică de interes județean.

Precizăm că proiectul de hotărâre a fost elaborat cu respectarea prevederilor art.81-82 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare.

Din perspectiva celor de mai sus, apreciem că proiectul de hotărâre privind aprobarea „Notificării de încălcare” a obligațiilor derivând din Contractul nr.833 din 27.03.2019 de delegare a gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri și operarea stației de transfer Râciu, componente ale serviciului de salubritate al județului Mureș, zona 7 Râciu, îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Județean Mureș, ulterior avizării de către comisiile de specialitate nominalizate în condițiile art.136 alin.(4) din Ordonanța de Urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ.

**Director executiv,
Genica Nemeș**

Întocmit: Buta Ramona Alina - 2 ex
Verificat: Farkas Adriana - Șef serviciu

