



HOTĂRÂREA NR. 6

din 25 ianuarie 2018

pentru modificarea anexei nr.2 la Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.114/2017 privind luarea unor măsuri în vederea delegării operării Stației de Tratare Mecano-Biologică (TMB) din localitatea Sînpaul, Județul Mureș

Consiliul Județean Mureș,

Văzând expunerea de motive nr. 1127 din 19.01.2018 a Președintelui Consiliului Județean Mureș, raportul de specialitate al Direcției Dezvoltare Regională, Implementare Proiecte, raportul Serviciului Juridic, precum și avizele comisiilor de specialitate,

Ținând cont de prevederile:

- art.71, alin.(1) din Legea nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, ale art. 8 din HGR nr.867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;

- art.6 și art.7, din Legea serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006, cu modificările și completările ulterioare;

- art.8, alin.(3), lit. „d¹”, art.29 și art.30 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul dispozițiilor art. 91 alin. (1) lit.”d”, coroborate cu cele ale alin. (5) lit. „a”, pct. 13, precum și al art. 97 alin. (1) din *Legea administrației publice locale* nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

hotărăște:

Art. I. Anexa nr.2 la Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.114/2017 privind luarea unor măsuri în vederea delegării operării Stației de Tratare Mecano-Biologică (TMB) din localitatea Sînpaul, Județul Mureș, se modifică și se înlocuiește cu anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.II. Prezenta hotărâre se comunică Instituției Prefectului Județul Mureș, precum și Direcției de Dezvoltare și Implementare Proiecte și Direcției Economice din cadrul Consiliului Județean Mureș, respectiv Unității de Implementare a Proiectului SMIDS Mureș, care răspund de aducerea ei la îndeplinire.

PREȘEDINTE
Péter Ferenc

Contrasemnează
SECRETAR
Paul Cosma





Nr.1127/19.01.2018

Dosar VI/D/1

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotărâre privind modificarea anexei nr. 2 la HCJM nr. 114/27.07.2017 privind luarea unor măsuri în vederea delegării operării Stației de Tratare Mecano Biologică (TMB) din localitatea Sînpaul, Județul Mureș

Prin HCJM nr. 117/27.07.2017 a fost aprobată documentația de atribuire privind delegarea prin concesiune a operării Stației de Tratare Mecano Biologică (TMB) din localitatea Sînpaul, Județul Mureș.

Urmare derulării procedurii de atribuire (anunț SEAP nr.2919/21.09.2017), nu a fost depusă nici o ofertă, deși pe parcursul derulării procedurii au fost efectuate vizite la amplasamentul stației TMB și au fost solicitate clarificări la documentație din partea din partea operatorilor economici interesați

În consecință, în conformitate cu prevederile art. 88 lit. (b) și ale art. 89, alin. 1, lit. (a) din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, procedura de atribuire a fost anulată (conform Raport procedură nr. 27369/13.12.2017).

În vederea reluării procedurii de licitație, a fost revizuită documentația de licitație inițială, în sensul includerii tuturor răspunsurilor la solicitările de clarificări formulate de către potențialii ofertanți pe parcursul derulării licitației în SEAP. De asemenea, s-au adus clarificări suplimentare la modalitatea de evaluare a indicatorului de reducere masică a deșeurilor tratate în stația TMB până la intrarea în funcțiune a sistemului județean de gestionare a deșeurilor, conform proiectului SMIDS Mureș.

Având în vedere că clarificările mai sus menționate au fost inserate în cuprinsul unor documente (respectiv fișa de date, caiet sarcini și contract), aferente anexei nr. 2 a documentației de licitație privind delegării operării Stației TMB, aprobată prin HCJM nr. 114/2017,

Propunem aprobarea în plenul Consiliului Județean a modificării anexei nr. 2 din HCJM nr. 114/2017 în sensul celor expuse, conform proiectului de hotărâre alăturat.

PREȘEDINTE

Péter Ferenc





Nr.1128/19.01. 2018

Dosar I/D 3

Raport de specialitate

la proiectul de hotărâre privind modificarea anexei nr. 2 la HCJM nr. 114/27.07.2017 privind luarea unor măsuri în vederea delegării operării Stației de Tratare Mecano Biologică (TMB) din localitatea Sînpaul, Județul Mureș

În vederea implementării proiectului Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Mureș și pentru asigurarea serviciului public de salubritate a localităților din județul Mureș în parametrii proiectați și asumați față de finanțator, se impune delegarea operării întregii infrastructurii create în cadrul acestuia.

În acest context, a fost elaborată documentația necesară pentru atribuirea operării Stației de Tratare Mecano Biologică (TMB) din localitatea Sînpaul, Județul Mureș, componentă a Sistemului de management integrat al deșeurilor solide din județul Mureș - SMIDS.

Conform legislației incidente în materie, aprobarea documentației de atribuire, revine autorității contractante, sens în care, se impune luarea acestor măsuri de către autoritatea deliberativă, în vederea atribuirii delegării gestiunii Stației de Tratare Mecano Biologică (TMB) din localitatea Sînpaul, Județul Mureș.

În acest context, prin HCJM nr. 114/27.07.2017 a fost aprobată documentația de atribuire privind delegarea prin concesiune a operării Stației de Tratare Mecano Biologică (TMB) din localitatea Sînpaul, Județul Mureș.

Urmare derulării procedurii de atribuire (anunț SEAP nr.2919/21.09.2017), nu a fost depusă nici o ofertă, deși pe parcursul derulării procedurii au fost efectuate vizite la amplasamentul stației TMB și au fost solicitate clarificări la documentație din partea din partea operatorilor economici interesați. În consecință, în conformitate cu prevederile art. 88 lit. (b) și ale art. 89, alin. 1, lit. (a) din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, procedura de atribuire a fost anulată (conform Raport procedură nr. 27369/13.12.2017).

În baza analizei făcute asupra solicitărilor de clarificare adresate de operatorii economici interesați, considerăm, din moment ce s-a solicitat în mai multe rânduri prelungirea termenului de depunere a ofertelor, că retragerea participării a fost determinată de considerente care țin de neasumarea de către potențialii ofertanți a obligațiilor și condițiilor care trebuie să și le asume, prezentate în documentația de concesiune. Cauzele posibile ar putea fi următoarele :



- neasumarea responsabilității pentru asigurarea cantităților necesare procesării, respectiv 65.000 tone/an
- neasumarea obligației de a realiza un indice minim de performanță de minim 19% la reducerea masică a deșeurilor procesate
- neasumarea riscului compoziției deșeurilor (clarificări solicitate cu privire la precizarea compoziției morfologice, cu privire la cantitățile de deșeurii "verzi", cu privire la procesul de compostare)
- neasumarea penalităților rezultate ca urmare a neîndeplinirii acestui indicator
- Neasumarea efortului de investiție considerabil (suportarea din fonduri proprii a acoperirii costurilor pe o perioadă de un an până la prima plată).

De asemenea, considerăm că renunțarea la participare s-a putut eventual datora și următoarelor aspecte, de mai mică însemnătate, prezente în solicitările de clarificări:

- Investițiile care ar urma să fie făcute în sistemul informatic
- Investițiile care ar fi urmate să fie făcute ca urmare a obligației de măsurare a utilităților (având în vedere lipsa de separație clară a acestora prin proiectele care au stat la baza construirii lor, depozitul zonal și stația TMB aflându-se pe același amplasament).

În urma analizei efectuate, luând în considerare obligativitatea respectării indicatorilor de performanță prevăzuți în Aplicația de finanțare a proiectului SMIDS Mureș, în vedere a reluării procedurii de licitație, se propune păstrarea în continuare a condiționalităților aferente unui contract de concesiune, deoarece beneficiarul, datorită lipsei de experiență în domeniu nu își poate asuma gestionarea unei astfel de activități.

Însă, ținând cont de temerile identificate la potențialii operatori privind gestionarea riscurilor aferente acestei concesiuni, documentația inițială de licitație a fost revizuită, în sensul includerii tuturor răspunsurilor la solicitările de clarificări formulate de către potențialii ofertanți pe parcursul derulării licitației în SEAP. Astfel, la nivelul caietului de sarcini, fișei de date sau contractului, au fost aduse clarificări/precizări suplimentare cu privire la modul în care autoritatea contractantă și ADI Ecolect Mureș se vor implica în sprijinirea viitorului operator în ceea ce privește managementul riscurilor, precum și la modalitatea de evaluare a indicatorului de reducere masică a deșeurilor tratate în stația TMB până la intrarea în funcțiune a sistemului județean de gestionare a deșeurilor, conform proiectului SMIDS Mureș.

Aceste clarificări suplimentare, față de documentația inițială, prevăd:

- Implicarea CJ Mureș și ADI Ecolect Mureș în sprijinirea viitorului operator în vederea asigurării cantității de 65.000 tone/an prin redirecționarea spre stația TMB Sînpaul a deșeurilor din alte zone a județului, dacă cele provenite din zona 2 (Tîrgu Mureș) și zona 4 (Reghin) nu vor fi suficiente
- Menținerea indicatorului de performanță stabilit în aplicația de finanțare privind reducerea masică de minim 19% a deșeurilor procesate în stația TMB Sînpaul, la care s-au adăugat prevederi referitoare la derogarea de la acest indicator în perioada de tranziție, până la intrarea în funcțiune a sistemului SMIDS



- Detalierea la nivelul fisei de date a modalității de ajustare a tarifului contractat
- Preluarea clarificărilor suplimentare mai sus menționate și în Contract

Având în vedere că clarificările mai sus menționate au fost inserate în cuprinsul unor documente (respectiv fișa de date, caiet sarcini și contract), aferente anexei nr. 2 a documentației de licitație privind delegarea operării Stației TMB, aprobată prin HCJM nr. 114/2017,

Ținând cont de importanța punerii în operare a stației Stației de Tratare Mecano Biologică pentru îndeplinirea de către autoritățile publice locale a obligațiilor legale privind gestionarea deșeurilor - referitoare la tratarea deșeurilor înaintea depozitării în scopul reducerii cantității de deșuri biodegradabile depozitate,

Propunem aprobarea în plenul Consiliului Județean a modificării anexei nr. 2 din HCJM nr. 114/2017 în sensul celor mai sus expuse, conform proiectului de hotărâre alăturat.

Director Executiv

Bățaga Valer



Întocmit: Radu Spinei_UIP SMIDS, Manager proiect



Nr.1144/19.01.2018

Dosar. VI/A/3

RAPORT

la proiectul de hotărâre pentru modificarea anexei nr.2 la HCJM nr.114/2017 privind luarea unor măsuri în vederea delegării operării Stației de Tratare Mecano Biologică (TMB) din localitatea Sînpaul, Județul Mureș

Analizând proiectul de hotărâre inițiat de Președintele Consiliului Județean Mureș, cu expunerea de motive nr.1127/19.01.2018 și raportul de specialitate al Direcției de Dezvoltare Regională și Implementare Proiecte,

În conformitate cu prevederile art.47 alin.(4) din Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Județean Mureș, aprobat prin Hotărârea nr.172/23.11.2017, am procedat la întocmirea prezentului raport, prin care precizăm următoarele:

Prin Hotărârea nr.114/2017, Consiliul Județean Mureș a aprobat mai multe măsuri în vederea delegării operării Stației de Tratare Mecano Biologică (TMB) din localitatea Sînpaul, Județul Mureș, respectiv:

- Studiul de fundamentare privind decizia de concesiune a activității de tratare mecanică și biologică în cadrul proiectului Sistem de management integrat al deșeurilor solide din județul Mureș - SMIDS Mureș;
- gestiunea delegată, ca modalitate de operare și administrare a TMB;
- licitația deschisă ca procedură de atribuire a contractului de delegare a operării;
- documentația de atribuire a contractului - Delegarea prin concesiune a activității de tratare mecanică și biologică din cadrul SMIDS, Județul Mureș;
- durata maximă a contractului de concesiune de 6 ani.

Prin același act administrativ, autoritatea publică deliberativă a stabilit ca Președintele Consiliului Județean Mureș, să opereze eventualele modificări ale documentației de atribuire a contractului de concesiune, care s-ar impune în urma verificării acesteia de către Autoritatea Națională de Achiziții Publice, în limitele pe care le presupune verificarea, mandatându-l totodată pe acesta, să aducă și orice lămuriri în atenția operatorilor economici interesați, pe calea clarificărilor și anunțurilor de tip erată.

Astfel, prin anunțul publicat în SEAP sub nr.2919/21.09.2017, a fost inițiată procedura de licitație pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii TMB, fără însă să fie depusă vreo ofertă la aceasta, în perioada stabilită conform legii, sens în care procedura a fost anulată.

Menționăm că, pe parcursul derulării primei proceduri de licitație au fost solicitate mai multe clarificări la documentație din partea operatorilor economici interesați, sens în care, în vederea reluării procedurii de licitație, s-a impus revizuirea documentației inițial aprobate, în sensul includerii tuturor răspunsurilor la solicitările de clarificări formulate de către potențialii ofertanți, inclusiv a clarificărilor suplimentare privitor la modalitatea de evaluare a indicatorului de reducere masică a



deșeurilor tratate în stația TMB până la intrarea în funcțiune a sistemului județean de gestionare a deșeurilor, conform proiectului SMIDS Mureș.

Sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Mureș va fi complet funcțional doar în momentul în care vor fi atribuite toate contractele de concesiune privind operarea infrastructurii realizate (instalația TMB, stația sortare-transfer-compostare, colectarea separată și transportul separat al deșeurilor), la care se adaugă preluarea, integrarea și delegarea operării stațiilor de sortare/transfer realizate anterior proiectului POS Mediu din finanțări de pre-aderare PHARE.

În sensul celor mai sus arătate se impune reluarea de îndată a procedurilor legale de atribuire a delegării operării TMB, cu atât mai mult cu cât funcționalitatea în integralitate a SMIDS Mureș trebuie asigurată până cel mai târziu la data de 31.12.2018 - dată până la care a fost prelungit contractul de finanțare.

Conform legislației incidente în materie, aprobarea documentației de atribuire a delegării gestiunii infrastructurii create în cadrul SMIDS Mureș - în speță a operării TMB astfel cum a fost revizuită după prima procedură derulată în acest sens (anexa nr.2 la HCJM nr.114/2017), revine autorității contractante, sens în care, se impune luarea acestor măsuri de către autoritatea deliberativă, prin hotărâre de consiliu.

În sensul celor mai sus arătate, prevederile art.91 alin. (1) lit. "d", coroborate cu cele ale alin. (5) lit. „a”, pct. 13 din Legea nr.215/2001 privind administrația publică locală, republicată cu modificările și completările ulterioare, instituie în competența Consiliul Județean Mureș atribuții privind gestionarea serviciilor publice de interes județean, printre acestea regăsindu-se și serviciile comunitare de utilitate publică cum este cel în materie de salubritate.

De altfel, Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede expres la art.8, alin. (3), lit. „d¹” faptul că:

(3) În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu:

.....

d¹) aprobarea documentației de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acestea - în cazul gestiunii delegate.”

Precizăm totodată că proiectul de hotărâre a fost elaborat cu respectarea prevederilor art.80-82, raportate la cele ale art. 6 alin.(3) coroborat cu art. 30 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare.

Din perspectiva celor mai sus arătate, apreciem că proiectul de hotărâre pentru modificarea anexei nr.2 la Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.114/2017 privind luarea unor măsuri în vederea delegării operării Stației de Tratare Mecano Biologică (TMB) din localitatea Sînpaul, Județul Mureș poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Județean Mureș.

Director executiv

Genica Nemeș

Întocmit: Adriana Farkas - Șef Serviciu Juridic

