

Nr. ireg.50.001/07.01.2019

**PLANUL STRATEGIC 2019(-2020)
AL AUTORITĂȚII TERITORIALE DE ORDINE PUBLICĂ MUREȘ**

**„În slujba comunității și pentru asigurarea
ordinii și liniștii publice”**

CADRUL GENERAL

Prevenirea și combaterea criminalității, precum și rezolvarea problemelor de siguranță publică constituie un obiectiv comun al tuturor instituțiilor cu atribuții în domeniu; reducerea faptelor antisociale necesită un efort comun, aceste probleme depinzând de colaborarea a mai multor instituții care, acționând conjugat, pot oferi cetățenilor un nivel sporit de siguranță.

În conformitate cu Legea nr.218/2002 (actualizată) de organizare și funcționare a Poliției Române și Hotărârea Nr. 787/2002 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a autorității teritoriale de ordine publică, pe baza concluziilor desprinse în urma consultării populației și a celor rezultate din analiza situației operative existente la nivelul județului Mureș, Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Mureș, a întocmit acest Plan strategic care formulează o viziune conform căreia toate instituțiile cu atribuții în domeniul ordinii și siguranței publice vor acționa performant și responsabil față de comunitate.

Sistemul de ordine publică trebuie să țină cont de cunoașterea în profunzime a realității și a tendințelor majore desprinse din evoluția criminalității.

Libertatea de mișcare, protecția persoanelor celor mai vulnerabile, a femeilor și copiilor victime ale violenței, a persoanelor dependente, protecția proprietății și a patrimoniului precum și a vieții private, trebuie să fie consolidate. De asemenea, dezvoltarea protecției civile în fața dezastrelor naturale sau a situațiilor de urgență trebuie asigurată.

Planul este format din patru părți distincte:

- I. Prima parte prezintă obiectivele naționale prioritare, identificate în STRATEGIA NAȚIONALĂ DE ORDINE ȘI SIGURANȚĂ PUBLICĂ 2015-2020.
- II. Partea a doua stabilește prioritățile și obiectivele de interes județean;
- III. Partea a treia stabilește indicatorii minimali de performanță pentru serviciul polițienesc, precum și pentru Inspectoratul Județean de Jandarmi Mureș, Inspectoratul pentru Situații de Urgență Mureș și pentru Poliția Locală Tg. Mureș;
- IV. Partea a patra face referire la bugetul și dotarea poliției, cu specificarea alocațiilor bugetare și a nevoilor de suplimentare a acestora din surse extrabugetare.

CAPITOLUL I

OBIECTIVELE NAȚIONALE PRIORITARE IDENTIFICATE ÎN "STRATEGIA NAȚIONALĂ DE ORDINE ȘI SIGURANȚĂ PUBLICĂ 2015-2020"

Strategia națională de ordine și siguranță publică 2015-2020, urmărește eficientizarea sistemului de ordine publică și siguranță printr-o abordare proactivă, orientată către nevoile de securitate în serviciul cetățeanului, precum și prin asigurarea unui mediu caracterizat prin ordine, libertate și justiție. Strategia națională este centrată pe perfecționarea și aplicarea riguroasă a cadrului normativ, menținerea unui grad ridicat de profesionalizare a personalului și consolidarea instituțională a structurilor cu atribuții în domeniul specific, urmărindu-se reducerea costurilor și creșterea gradului de performanță în prevenirea și combaterea fenomenului infracțional, cât și creșterea gradului de implicare a societății civile în prevenirea și combaterea fenomenului criminalității.

În context, Strategia națională stabilește un cadru comun de acțiune pentru structurile Ministerului Afacerilor Interne, prin intermediul a 6 obiective generale, acestea fiind mai jos prezentate.

1. Prevenirea și combaterea criminalității organizate, transfrontaliere și terorismului;
2. Prevenirea și combaterea macrocriminalității, în special a criminalității economico-financiare și corupției;
3. Creșterea gradului de siguranță și protecție a cetățeanului;

4. Creșterea nivelului de securitate a persoanelor fizice/juridice și entităților statului în spațiul cibernetic;
5. Consolidarea frontierei de stat, gestionarea problematicii migrației ilegale, azilului și integrarea străinilor;
6. Dezvoltarea capacității administrative și operaționale a structurilor cu atribuții în domeniul ordinii și siguranței publice;

Aceste obiective împreună cu direcțiile de acțiune aferente, au rolul de a contribui la prevenirea și combaterea fenomenului infracțional, garantarea drepturilor și libertăților cetățenești și a securității cetățeanului, protejarea proprietății publice și private, precum și la asigurarea climatului necesar funcționării instituțiilor statului, astfel încât România să devină un loc mai sigur și un stat pregătit.

CAPITOLUL II

OBIECTIVELE ȘI PRIORITĂȚILE DE INTERES LOCAL

În concordanță cu obiectivele naționale prioritare, Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Mureș își propune pentru perioada următoare ca și prioritate strategică la nivel local - Creșterea nivelului de siguranță pentru cetățeni. Această prioritate strategică va fi avută în vedere în stabilirea unor obiective vizând creșterea gradului de siguranță și protecție pentru cetățeni prin protejarea patrimoniului, protejarea persoanei și siguranța rutieră.

În acest sens obiectivele recomandate de Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Mureș pentru a fi avute în vedere de către Inspectoratul de Poliție Județean Mureș cu structurile de poliție subordonate existente de la nivelul fiecărei unități administrativ teritoriale precum și de către Inspectoratul de Jandarmi Județean Mureș, Inspectoratul pentru Situații de Urgență "Horea" al Județului Mureș și Poliția Locală Tg. Mureș - ca instituții ce au calitatea de forțe de sprijin și/sau complementare, care participă la planificarea și executarea activităților de menținere a ordinii și siguranței publice sub coordonarea Poliției Române sunt următoarele:

Pentru Inspectoratul de Poliție Județean Mureș:

- I. Asigurarea climatului de ordine și siguranță publică, prin protejarea persoanei și protejarea patrimoniului.

- II. Menținerea capacității de intervenție și a mobilității structurilor de ordine și siguranță publică, în vederea asigurării unei reacții rapide și eficiente la solicitările cetățenilor.
- III. Dezvoltarea sistemului pro activ de prevenire și anticipare a fenomenului infracțional.
- IV. Creșterea calității serviciului polițienesc, reducerea birocrăției și simplificarea procedurilor administrative.
- V. Dezvoltarea capacității de atragere a fondurilor nerambursabile, în corelare cu obiectivele strategice instituționale.
- VI. Prevenirea delincvenței juvenile și victimizării minorilor;
- VII. Siguranța persoanelor vârstnice, în special în mediul rural;
- VIII. Siguranța în școli și în zona adiacentă acestora;
- IX. Îmbunătățirea nivelului de siguranța rutieră;
- X. Asigurarea resurselor umane, a mijloacelor materiale, financiare și informaționale necesare menținerii și dezvoltării capacității operaționale a Poliției Române.

Pentru implementarea acestor obiective au fost stabilite și următoarele activități concrete:

1. Inițierea și implementarea unor proiecte de prevenire și campanii destinate prevenirii infracțiunilor contra persoanei și patrimoniului;
2. Promovarea unei culturi de siguranță publică în comunitate prin intermediul polițiștilor de proximitate, vizând creșterea gradului de conștientizare și identificare a amenințărilor la adresa siguranței în comunitățile locale;
3. Dezvoltarea de parteneriate cu ONG-uri, asociații, mass-media etc. pentru implementarea la nivel local de proiecte, acțiuni comune, campanii de informare, educare, conștientizare în domeniul ordinii și siguranței publice, pentru reducerea riscului de victimizare sau de implicare în activități infracționale;
4. Elaborarea unor studii și cercetări pe diverse segmente de criminalitate, care să fundamenteze programele/ proiectele /campaniile de prevenire a criminalității și să ofere suport structurilor operative în activitatea de combatere a criminalității;
5. Dezvoltarea unor programe de prevenire specifice infracționalității în mediul urban, în principal pe următoarele domenii:
 - prevenirea delincvenței juvenile și a victimizării minorilor;
 - siguranța în școli și în zona adiacentă acestora;
 - siguranța persoanelor vârstnice, în special în mediul rural;

- furturi din autovehicule;
 - furturi din locuințe;
 - furturi din societăți comerciale;
 - tâlhării;
6. Dezvoltarea unor programe de prevenire și combatere a fenomenelor infracționale specifice mediului rural (infracțiunile cu violență, furturile de animale, furturile din casele de vacanță etc.);
 7. Desfășurarea de acțiuni în vederea combaterii infracționalității contra persoanei și patrimoniului;
 8. Organizarea unor acțiuni care vor viza combaterea principalelor cauze generatoare de accidente de circulație rutieră, în zonele și intervalele orare care prezintă cel mai ridicat risc;
 9. Menținerea ordinii și siguranței publice pe teritoriul localităților urbane și rurale se va realiza de către structurile specializate de ordine publică ale Poliției, Jandarmeriei și Poliției Locale, iar pe timpul desfășurării adunărilor, întrunirilor și manifestărilor publice se va face sub coordonarea structurilor specializate ale Jandarmeriei;
 10. Realizarea de parteneriate cu autoritățile locale și cu organizațiile neguvernamentale;
 11. Colaborarea și realizarea de cercetări și programe comune cu structuri din mediul academic și universitar;
 12. Reactualizarea protocoalelor de colaborare existente;
 13. Includerea în programele/proiectele de prevenire a criminalității a unor module de perfecționare a polițiștilor din structurile operative;
 14. Elaborarea de materiale documentare pentru folosirea lor în activitatea de pregătire continuă a polițiștilor;
 15. Confecționarea și distribuirea unor materiale scrise, cu recomandări privind prevenirea furturilor din auto, din locuințe, din buzunare și bagaje, prin afișare la avizierele subunităților de poliție, primăriei, la asociațiile de proprietari, societăți comerciale cu număr mare de salariați, în piețe, târguri sau cu ocazia unor manifestări cultural-sportive, prin afișare directă pe parbrizele autovehiculelor etc;
 16. Inițierea și derularea de programe/proiecte parteneriale cu instituțiile implicate, în scopul informării și educării tinerilor;
 17. Inițierea de acțiuni preventive în rândul conducătorilor auto în parteneriat cu organizațiile patronale și sindicale în domeniu, pentru prevenirea accidentelor rutiere grave;

Pentru Inspectoratul de Jandarmi Județean Mureș:

- I. Creșterea calității serviciului de ordine și siguranță publică precum și perfecționarea dispozitivelor în beneficiul cetățeanului;
- II. Creșterea performanței activităților de prevenire și combatere a faptelor antisociale, prin promovarea unei politici coerente în domeniul prevenirii criminalității;
- III. Îmbunătățirea capacității instituționale de prevenire și combatere a fenomenului violenței în școli;
- IV. Creșterea capacității operaționale și a performanței structurilor de intervenție antiteroristă și acțiuni speciale.

Pentru implementarea acestor obiective au fost stabilite și următoarele activități concrete:

1. Optimizarea proceselor de planificare, organizare, conducere și executare a misiunilor din competență, creșterea calității documentelor operative și de suport pe segmentul ordinii publice;
2. Proiectarea și derularea de acțiuni și campanii de prevenire, în baza priorităților locale stabilite la nivel instituțional;
3. Participarea și desfășurarea de activități, campanii de prevenire pe linia combaterii fenomenului violenței în școli;
4. Creșterea gradului de pregătire a structurilor de intervenție în domeniul antiterorist și al intervențiilor speciale prin desfășurarea unor convocări de specialitate cu ofițerii specialiști/ comandanții structurilor de intervenție antiteroristă și acțiuni speciale, precum și prin activități de pregătire/exerciții organizate cu structurile de la nivelul județului cu atribuții în domeniu.

Pentru Inspectoratul pentru Situații de Urgență “Horea” al Județului Mureș:

- I. Consolidarea rolului de autoritate în domeniul situațiilor de urgență;
- II. Consolidarea activității de comunicare și informare preventivă
- III. Consolidarea și dezvoltarea capacității operaționale și de răspuns
- IV. Consolidarea capacității umane, logistice și administrative

Activitățile concrete pentru îndeplinirea obiectivelor cu impact județean la nivelul I.S.U. sunt:

- 1.1 Îmbunătățirea capacității personalului de aplicare a legii;
- 1.2 Consolidarea activității de avizare și autorizare; Reducerea obiectivelor puse în funcțiune fără autorizație de securitate la incendiu și a utilizării mijloacelor tehnice de apărare împotriva

incendiilor neconforme, prin creșterea ponderii activității inspectorilor în domeniul avizării-autorizării, supravegherii pieței și auditului de supraveghere la persoane autorizate să execute lucrări în domeniu, cu precădere pe linia proiectării unor instalații de protecție împotriva incendiilor;

1.3 Implicarea activă a personalului operativ în activitatea de aplicare a legii în domeniul prevenirii situațiilor de urgență;

2.1 Pregătirea persoanelor cu atribuții în managementul situațiilor de urgență;

2.2 Îmbunătățirea activității serviciilor voluntare și private pentru situații de

urgență prin asigurarea formării și evaluării personalului propriu

2.3 Executarea activităților de alertare a populației și creșterea nivelului de

pregătire și educare a populației în domeniul situațiilor de urgență

2.4 Atragerea unui număr cât mai mare de solicitanți pentru campania "Voluntar din pasiune"

3.1 Creșterea mobilității/Reducerea timpului de răspuns prin dezvoltarea rețelei/ înființarea de puncte de lucru - Punct de Lucru - AZOMUREȘ. Cunoașterea particularităților itinerariilor de deplasare

3.2 Încurajarea autorităților locale pentru înființarea și dezvoltarea în comun a serviciilor voluntare pentru situații de urgență

3.3 Identificarea și înlăturarea obstacolelor de pe traseele de intervenție;

3.4 Coordonarea și utilizarea eficientă a resurselor

3.5 Desfășurarea de exerciții practice prin simularea unor situații tactice în urma cărora trebuie să se pună în mișcare tehnică și efective din cadrul subunităților operative precum și componente ale SNMSU pentru desfășurarea de operațiuni de lungă durată. Verificare Plan de Urgență Extern(PUE) - obiective SEVESO;

4.1 Creșterea gradului de înzestrare cu mijloace și echipamente moderne care să acopere nevoile pentru toate tipurile de risc și misiuni specifice;

4.2 Executarea activităților specifice de pregătire pentru un nivel ridicat de perfecționare și specializare a personalului. Pregătirea specifică a personalului în vederea formării/menținerii competențelor necesare conducerii autovehiculelor în regim de circulație prioritară în vederea îndeplinirii unor activități sau misiuni specifice - Curs Off Road - Academia "Titi Aur", Curs COS și Curs DSM;

4.3 Corectarea dezechilibrului în structura pe vârste a personalului și încadrarea cu personal în vederea reducerii deficitului în statul de organizare;

- 4.4 Folosirea în mod eficient al resurselor materiale deținute;
- 4.5 Îmbunătățirea condițiilor de pregătire, muncă, cazare, depozitare și garare din subunități și sediul inspectoratului;
- 4.6 Capacitarea și conștientizarea UAT în vederea respectării prevederilor art. 13, lit. g și lit. h din Lege nr. 307/2006 și art. 25, lit. b, lit. c și lit. g din Lege nr. 481/2004, în vederea creșterii gradului de înzestrare și îmbunătățirea condițiilor funcționării SVSU și a inspectoratului pentru situații de urgență, prin alocarea de fonduri în bugetele proprii, având ca destinație acoperirea acestor nevoi.

Pentru Poliția Locală Tg. Mureș:

- I. Întărirea dispozitivului de menținere a ordinii și liniștii publice;
- II. Diversificarea colaborării cu celelalte structuri cu atribuții în domeniul menținerii ordinii și liniștii publice;

Activitățile concrete pentru îndeplinirea obiectivelor la nivelul Poliției Locale Tg. Mureș sunt:

1. Menținerea ordinii și liniștii publice, din punct de vedere al competențelor legale, pe raza municipiului Tg. Mureș, prin realizarea prezenței zilnice a dispozitivului propriu format din polițiști locali, în zona obiectivelor proprii;
2. Combaterea cerșetoriei și prevenirea comiterii de fapte antisociale pe teritoriul municipiului Tg. Mureș;
3. Colaborarea cu celelalte instituții cu atribuții în domeniul ordinii și siguranței publice, în funcție de solicitările acestora și de situația operativă de pe raza municipiului Tg. Mureș;
4. Facilitarea accesului pentru instituțiile cu atribuții în domeniul ordinii și siguranței publice, la sistemul de supraveghere video, în scopul prevenirii și documentării faptelor antisociale;

CAPITOLUL III

INDICATORI DE PERFORMANȚĂ MINIMALI

Pentru evaluarea performanțelor în atingerea obiectivelor propuse au fost stabiliți următorii indicatori de performanță:

Pentru Inspectoratul de Poliție Județean Mureș:

1. Menținerea indicelui ce reflectă volumului criminalității în județul Mureș, sub nivelul mediu înregistrat la nivel național.

2. Desfășurarea a cel puțin câte o campanie de prevenire a criminalității, în domeniul: siguranța în școli și în zona adiacentă acestora; furturi din autovehicule; furturi din locuințe; infracțiuni contra persoanei;
3. Numărul de proiecte/campanii preventive implementate, la nivel județean, în domeniul delincvenței juvenile și victimizării minorilor;
4. Desfășurarea de activități specifice ce vizează combaterea fiecărei cauze generatoare de accidente de circulație grave;
5. Menținerea unor procente de aprox. 80% pentru mediul urban și 50% pentru mediul rural a intervențiilor de până la 10 minute, la apelurile de urgență ale cetățenilor.

Pentru Inspectoratul de Jandarmi Județean Mureș:

1. Numărul activităților desfășurate pe linie de asigurare/menținere a ordinii și siguranței publice;
2. Numărul documentelor ce conțin analize, sinteze, informări, studii, prognoze, statistici, grafice, etc, pe linie de prevenire și combatere a faptelor antisociale;
3. Numărul activităților și acțiunile desfășurate pe linia combaterii fenomenului violenței în școli;
4. Numărul exercițiilor și activităților desfășurate pe linie antiteroristă independent/cooperare.

Pentru Inspectoratul pentru Situații de Urgență „Horea” al Județului Mureș:

1. Realizarea/menținerea unui timp de răspuns în situații de urgență, de 8 minute în mediul urban la cel puțin 90% din cazuri și 14 minute în mediul rural, la cel puțin 75% din cazuri (stingerea incendiilor), de 6 minute în mediul urban la cel puțin 90% din cazuri și de 9 minute în mediul rural, la cel puțin 75% din cazuri (acordarea primului ajutor calificat);
2. Impact redus al riscurilor evaluate și tratate;
3. Menținerea capacității operaționale de răspuns ridicată;
4. Grad ridicat de reziliență a structurilor cu atribuții în managementul situațiilor de urgență;
5. Sistem de pregătire și prevenire consolidat;
6. Resursă umană pregătită și securitatea muncii asigurată;
7. Creșterea încrederii populației în instituție.

Pentru Poliția Locală Tg. Mureș:

1. Prezența zilnică a polițiștilor locali în dispozitivul de menținere a ordinii și liniștii publice pe raza municipiului Tg. Mureș;
2. Numărul unităților de învățământ monitorizate de Poliția Locală, pentru prevenirea comiterii de fapte antisociale;

CAPITOLUL IV

BUGETUL ȘI DOTAREA POLIȚIEI, CU SPECIFICAREA ALOCAȚIILOR BUGETARE ȘI A NEVOILOR DE SUPLIMENTARE A ACESTORA DIN SURSE EXTRABUGETARE

Strategia de ordine publică implică, în general, activități care vor fi realizate în limitele cheltuielilor adoptate anual, prin legea bugetului de stat, precum și prin realizarea absorbției fondurilor europene și asigurarea resurselor financiare necesare pentru cofinanțarea proiectelor realizate cu acestea.

Bugetele alocate instituțiilor cu atribuții în domeniul ordinii și liniștii publice asigură la un nivel minimal buna desfășurare a activităților specifice, numai pentru destinațiile ce sunt prevăzute în bugetul aprobat în condițiile prevăzute de normele legale.

Așadar, sunt asigurate cheltuielile de personal, cheltuieli de întreținere, carburanți și comunicații, orice alt proiect fiind condiționat de obținerea unor surse de finanțare extrabugetare.

Principalele activități propuse pentru acest domeniu sunt următoarele:

a) Utilizarea eficientă a fondurilor alocate și asigurarea deplinei legalități și a transparenței privind procedurile de achiziții publice.

b) Îmbunătățirea condițiilor de desfășurare a activității, prin continuarea programului de investiții la imobilele din administrare și instalațiile aferente acestora și menținerea capacității funcționale și a condițiilor de rezistență, confort și aspect estetic al construcțiilor, modernizarea spațiilor cu destinație de arest și a celor de primire a publicului, precum și a posturilor de poliție, funcție de fondurile alocate.

c) Creșterea capacității operaționale a structurilor și asigurarea mobilității terestre, prin exploatarea rațională și eficientă a parcului auto existent și asigurarea necesarului de carburanți necesari funcționării acestora.

d) Promovarea unei atitudini responsabile și conștiente privind modul în care trebuie utilizate toate categoriile de bunuri din dotare.

e) Asigurarea echipamentelor, mijloacelor tehnice și materialelor destinate dotării structurilor cu atribuțiuni în domeniul cercetării și investigării criminalistice, în vederea probării faptelor infracționale

Pentru menținerea mobilității și capacității de intervenție la evenimente apreciem că este necesară continuarea programelor parteneriale pe care Inspectoratul de Poliție Județean Mureș le are cu autoritățile publice locale, acorduri de parteneriat în baza cărora acestea și-au asumat responsabilități pentru efectuarea unor reparații la autovehicule de patrulare ale poliției, în beneficiul comunității.

Datorită faptului că în bugetul unității nu sunt prevăzute suficiente fonduri pentru derularea campaniilor, proiectelor sau programelor de prevenire a criminalității, aceste activități sunt condiționate de obținerea unor resurse financiare extrabugetare, așa cum s-a procedat și în anii anteriori.

Pentru acest lucru va fi necesară atât consolidarea parteneriatelor existente cu ATOP și alte instituții sau organizații, cât identificarea de noi parteneri în vederea susținerii financiare a proiectelor de prevenire a criminalității în anul 2019.

Nevoia de resurse financiare din surse extrabugetare este dată în principal de intenția de dezvoltare a unor proiecte ori programe vizând prevenirea criminalității, acest lucru constituind în continuare o prioritate a poliției mureșene.

Continuarea și dezvoltarea de noi proiecte de informare a cetățenilor/prevenire a criminalității presupune identificarea de resurse financiare pentru:

- Tipărirea de materiale preventive (afișe, fluturași, pliante, publicații etc), în scopul susținerii unor campanii în domeniul prevenirii criminalității;
- Realizarea de panouri stradale și bannere;
- Organizarea de concursuri cu premii, cu tematică preventivă;
- Eficientizarea activităților de cercetare criminalistică în scopul documentării și probării activității infracționale;
- Îmbunătățirea capacității de prelucrare a mijloacelor materiale de probă, pentru a asigura administrarea probatoriului adecvat, în funcție de situație;
- Organizarea de dezbateri, reuniuni, schimburi de experiență etc., în domenii de interes pentru activitatea instituției.

Autoritatea Teritorială de Ordine Publică va monitoriza în permanență realizarea prevederilor prezentului plan urmărind totodată identificarea de noi posibilități pentru îmbunătățirea nivelului de ordine și siguranță publică la nivelul județului Mureș.

PRESEDINTE A.T.O.P
Consilier Judetean
Bardosi Dragos - Tiberiu